



Openbaar Ministerie
Curaçao

Jaarverslag 2013

Openbaar Ministerie

Parket in eerste aanleg Curaçao



Inhoud

Voorwoord	3
Organisatie van het OM	5
1 Strategie en beleid	6
1.1 Primair proces.....	6
1.1.1 Gewelddelicten.....	6
Levensdelicten	6
Atrako's	8
Relationeel geweld	9
1.1.2 Overlastgevende delicten.....	9
(Woning)inbraken	9
Koperdiefstal.....	9
1.1.3 Slachtofferzorg en -informatie	9
1.1.4 Jeugd	10
1.1.5 Mensenhandel en mensensmokkel.....	10
1.1.6 Terrorisme	11
1.1.7 Fraude en witwassen	11
Oplichting.....	12
Geldkoeriers.....	12
1.1.8 Ontnemen	13
1.1.9 Smokkel van verdovende middelen.....	13
1.1.10 Executie.....	13
1.1.11 Rechtshulp	14
1.2 Overig.....	15
1.2.1 Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA)	15
1.2.2 Mi Ta Brasa Siguridat (MTBS).....	15
1.2.3 Fenomeenonderzoek partydrugs.....	16
1.2.4 Masterclass	16
1.2.5 Hustisia rapido.....	17
1.2.6 Snelrecht	17

2	Bedrijfsvoering	19
2.1	Organisatie	19
2.2	Personeel	19
2.2.1	Opleidingsplan.....	20
2.3	Informatieregistratie.....	21
2.3.1	Paga Bo But.....	21
2.3.2	PRIEM.....	21
2.3.3	Wegwerkacties	21
2.3.4	Huisvesting.....	22
2.3.5	Communicatie	22
3	Waardering door de omgeving	23
3.1	Medewerkerstevredenheidsonderzoek	23
3.2	Klantwaarderingonderzoek.....	23
4	Prestaties	25
4.1	Cijfers primair proces.....	25
4.2	Toelichting.....	27
5	Begroting / Financiën.....	29
	Gebruikte afkortingen	32
	Contactgegevens	34

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het parket in eerste aanleg Curaçao over het dienstjaar 2013. Dit jaarverslag vormt in relatie met het interne jaarplan 2013 een instrument ter evaluatie van wat de beleidsplannen daadwerkelijk hebben opgeleverd.

Op 5 mei 2013 werd onze samenleving, die helaas al vertrouwd is geraakt met moord en doodslag, opgeschrikt door de moord op de politicus Helmin Wiels. Speculaties over de achtergronden hiervan en theorieën over mogelijke daders of dadergroepen zijn beeldbepalend geweest voor het gehele verdere jaar. Een verdachte in de moordzaak werd zelf vermoord en een andere verdachte pleegde zelfmoord in een politiecel.

Het Openbaar Ministerie (OM), het Korps Politie Curaçao (KPC) en het Recherche Samenwerkingsteam (RST) vormden een Team Grootschalige Opsporing onder de naam "Magnus". Dit team is nog steeds actief bezig en zal in zijn grondvorm doorgaan tot de zaak geheel is opgelost en de daders voor het gerecht zijn gebracht. Gedegen spoorwerk, goede onderlinge samenwerking en medewerking van diensten en instanties uit Nederland hebben tot dusver geresulteerd in aanhouding van verdachten. In december 2013 hebben een aantal verdachten de rechtszaal al gezien in een regiezitting. Het onderzoek gaat voort en concentreert zich thans op het in kaart brengen van en verzamelen van bewijs tegen de intellectuele dader(s).

De ontwrichtende rol van dominante criminele groeperingen, "gangs" werd ook in de loop van 2013 steeds duidelijker. Het OM heeft geïnvesteerd in het versterken van de informatiepositie ten opzichte van deze groeperingen en in het ontwikkelen van interventiestrategieën.

Ook stond het jaar 2013 in het teken van een strafrechtelijk onderzoek in het kader van bestuurlijke integriteit. Een onderzoek dat gezien het grote afbreukrisico in alle stilte werd voorbereid.

Voorts werd in 2013 gestaag doorgewerkt aan een aantal omvangrijke meerjarige strafrechtelijke onderzoeken, zoals Bientu te Curaçao en Zambezi ten behoeve van de BES-eilanden.

Het eisbeleid van het Openbaar Ministerie bij roofovervallen werd in het jaar 2013 fors naar boven toe bijgesteld. Hiermede vertolkt het OM de roep vanuit de samenleving om keiharde strafrechtelijke reacties op deze delicten.

In 2013 is het parket in eerste aanleg Curaçao begonnen met een transformatieproces, vanuit de klassieke rol van vervolgingsinstantie, naar bestrijding van ondermijnende en ontwrichtende criminaliteit. Dit omvat een veel breder palet dan alleen opsporing en vervolging. Hierbij wordt gebruik gemaakt van diverse interventiestrategieën en wordt samenwerking gezocht met partners zowel binnen als buiten de strafrechtsketen en de overheid.

In augustus 2013 is een aanvang gemaakt met het vervaardigen van een criminaliteitsbeeldanalyse (CBA). Deze analyse van de criminaliteit in Curaçao, wil in een vroegtijdig stadium trends ten aanzien van delicten, daders, objecten, plaatsen en tijdstippen signaleren. Die trends worden ingeschat op maatschappelijke gevolgen en de noodzaak tot interventie.

Als zogenaamd “dubbelspoortraject” met de CBA heeft het parket in eerste aanleg van Curaçao in het najaar van 2013 een interventieprogramma opgesteld: “Mi Ta Brasa Siguridat”. Dit programma, stoelend op een public-private partnership en gevoed door de informatie uit de CBA, beoogt in de vorm van projecten daadwerkelijk te interveniëren in de veiligheidssituatie in Curaçao. Het programma loopt door in 2014 en kent als onderdelen onder meer de subjectgerichte aanpak (project Bon Bini) en luchtwaarneming door onbemande vliegtuigjes (project Eye in the Sky).

Ook in de interne bedrijfsvoering vonden veranderingen plaats. In 2013 werd gestart met een strakkere sturing op doorlooptijden van zaken en het gestructureerd wegwerken van oudere “vrije voeter” zaken.

De afdeling executie en ondersteuning van het parket wist in 2013 door middel van verbetering van het bedrijfsproces en een informatiecampagne haar boete-inningsbedrag te verdrievoudigen ten opzichte van 2011.

Terugblikkend op 2013 kan ik vaststellen dat het parket in eerste aanleg van Curaçao ondanks alle aanpassingen aan omstandigheden en reacties op gebeurtenissen, haar focus heeft weten te behouden op haar doelen. Dat dit een zware wissel heeft getrokken op de medewerkers staat buiten kijf.

Curaçao, 1 april 2014,

mr. drs. H.S.R. de Jong

Hoofdofficier van Justitie

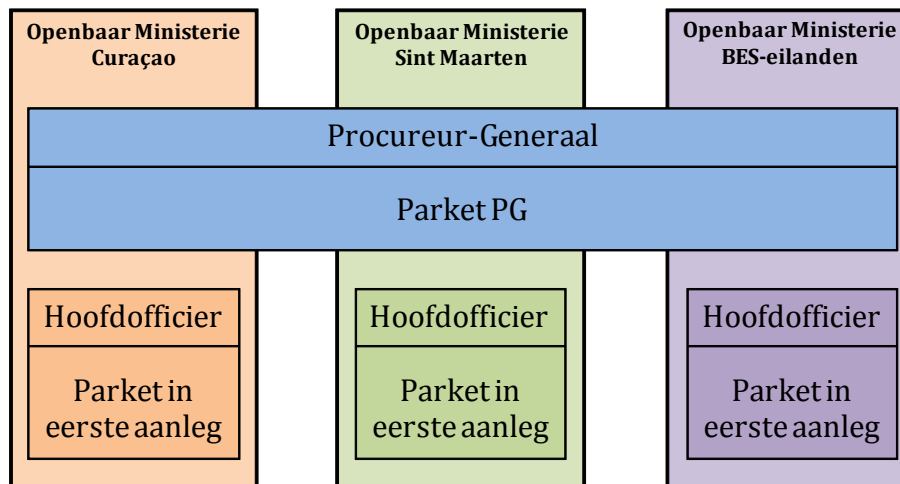
Organisatie van het OM

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie kleine: de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen.

Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen. Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Die drie zelfstandige OM's hebben elk een Parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het Parket van de PG bevindt zich in Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal, die ook op het Parket van de PG werkzaam is. Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het Parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle Parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de Parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het Parket van de PG is een beleidsmatige. Het Parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de Parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.

De aansturing van de rechtshandhaving is schematisch weergegeven in onderstaande tabel.



1 Strategie en beleid

1.1 Primair proces

Het primaire proces van het Parket in eerste aanleg Curaçao omvat in de ruime zin de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dit gebeurt door middel van het leiden van opsporingsonderzoeken van de politie, het “afdoen” van strafzaken, waaronder het ter zitting brengen van strafzaken en het toezicht houden op de executie van straffen.

1.1.1 Gewelddelicten

Levensdelicten

Op 5 mei 2013 werd te Marie Pampun de politicus Helmin Wiels doodgeschoten. Direct hierna werd een Team Grootschalige Opsporing (TGO) samengesteld dat het opsporingsonderzoek naar deze moord zou verrichten.

Het opsporingsteam bestond uit politiemensen van het KPC en het RST. Conform de daarvoor geldende richtlijnen was de dagelijkse leiding van het TGO in handen van de teamleider van het politieteam en de zaakofficier van justitie (ondersteund door twee officieren van justitie voor de informatiehuishouding en het forensisch onderzoek, alsmede twee parketjuristen). Gedurende de eerste maanden van het onderzoek kwam de Vaste Kern Leidinggevenden (VKL) van het TGO dagelijks bijeen. Later werd dat afgebouwd naar twee maal per week. De supervisie over het TGO berustte bij de Stuurgroep TGO, waarin de leiding van KPC en RST en de hoofdofficier van justitie zitting hadden. Voorts was er een team van ervaren opsporingsambtenaren en een officier van justitie dat in kader van tegenspraak meekeek met het TGO. Gedurende het onderzoek is er op verschillende momenten belangrijke bijstand verleend vanuit Nederland.

De werkzaamheden van het TGO hebben een zware druk gelegd op de beschikbare opsporingscapaciteit bij KPC en RST. Omdat aan het onderzoek naar de moord op Helmin Wiels een zeer hoge prioriteit werd toegekend, had dat tot gevolg dat er minder opsporingscapaciteit aan andere onderzoeken kon worden besteed.

ADO Den Haag

Op 15 oktober 2011 vond er midden op de dag - vlak voor 13.00 uur - in Saliña een schietpartij met een automatische wapens plaats middenin de kapperszaak "ADO Den Haag". Aldryn K. is hierbij ter plaatse om het leven gekomen en zijn zoon - Thyir K. - is geraakt in zijn voet. De daders zijn vervolgens gevlucht met een auto. Door een SKS-patrouille is er direct een achtervolging van de auto ingezet. Gedurende de achtervolging is er over en weer geschoten. In de wijk Koraal Specht zijn de daders uit de rijdende auto gesprongen en via de rooi gevlucht naar een woning verderop.

De verdachte Claysendy M. kon na het horen van getuigen als verdachte worden aangehouden, maar politie en justitie konden hem niet traceren. Eind 2012 werd duidelijk dat hij onder een valse naam vast zat in Nederland op verdenking van voorbereidingshandelingen tot moord en vuurwapenbezit. Hij bleek later ook in het bezit te zijn van een vals paspoort. In februari 2013 is de verdachte overgenomen door het OM Curaçao.

In het onderhavige onderzoek in Curaçao en in Nederland is vast komen te staan dat verdachte Claysendy M. tot de No Limit Soldiers (NLS) behoort. Ten tijde van deze zaak was er een bendeoorlog gaande tussen de NLS en de groep van Aldryn K. Er vonden destijds over en weer afrekeningen plaats. Ook in dit geval betrof het een criminele afrekening, die veel onrust in de maatschappij heeft veroorzaakt gezien de locatie en het tijdstip.

Het OM heeft een gevangenisstraf van 22 jaar geëist tegen Claysendy M. De rechter heeft in eerste aanleg een gevangenisstraf van veertien jaar opgelegd. De zaak loopt nog in hoger beroep.

Atrako's

Eind 2013 en begin 2014 heeft Bureau Faber in samenwerking met het Roofovervallenteam van KPC in het kader van de CBA een grondig onderzoek verricht naar het aantal gemelde atrako's. Hieruit is gebleken dat het aantal atrako's zowel in 2012 als in 2013 hoger is uitgekomen dan aanvankelijk werd gedacht. De cijfers liegen er niet om. In 2013 is het aantal diefstallen met geweldpleging gestegen naar 577, waarmee het hoogste aantal aangiften is bereikt sinds 2006. Ten opzichte van 2012 is het aantal met 15% gestegen. Bureau Faber meldt dat uit onderzoek reeds is gebleken dat de trend stijgend is sinds 2010. Bij de helft van alle aangiften was een vuurwapen betrokken. In 80% van die gevallen is het vuurwapen ook daadwerkelijk gebruikt. In het afgelopen jaar is geïnvesteerd in het vergroten van de informatiepositie van politie en justitie met betrekking tot de illegale wapenhandel. Eind 2013 is een speciaal team in het leven geroepen dat zich enkel richt op de bestrijding van illegale (vuur)wapen bezit, gebruik en handel.

Het oplossingspercentage van overvallen komt neer op 17,5% in 2013. In het kader van Mi ta Brasa Siguridat (zie paragraaf 1.2.2), zijn in de tweede helft van 2013 verschillende interventie maatregelen ontworpen en ingezet die moeten bijdragen aan de afname van het aantal atrako's. Het OM en de politie hebben de focus op scherp gezet. Er wordt, in samenwerking met de ketenpartners, alles op alles gezet om grip te krijgen op dit toenemende criminaliteitsfenomeen.

Van alle aanhoudingen in 2013 die hebben plaatsgevonden in verband met gepleegde atrako's, werd 86% van de verdachten binnen drie maanden na het plegen van het delict aangehouden.

Yen Lee Snack

Op de fatale avond van 17 september 2012 werden de bewoners van de Yen Lee Snack bij thuiskomst in de woning annex winkel overvallen door vier mannen en op gruwelijke wijze in het bijzijn van hun vijf jaar oude dochter om het leven gebracht. Hierna hebben de daders een sigarendoos meegenomen en zijn gevlucht. De OvJ concludeert dat de vier verdachten zich schuldig hebben gemaakt aan doodslag van het echtpaar evenals het gebruik en bezit van vuurwapens. De gebeurtenis heeft de samenleving in het algemeen en de Chinese gemeenschap in het bijzonder diep geschokt. Gezien de jonge leeftijd van de daders, moest daarmee rekening worden gehouden bij de strafeis. Het OM heeft voor één verdachte een gevangenisstraf van zes jaar geëist, voor twee verdachten achttien jaar en voor de vierde persoon 24 jaar. De rechter heeft de oudste drie verdachten uiteindelijk in hoger beroep onherroepelijk veroordeeld tot een gevangenisstraf van respectievelijk achttien jaar, vijftien jaar en twaalf jaar. De jongste verdachte is onherroepelijk veroordeeld tot een plaatsing in een jeugdinstelling (PIJ).

Relationeel geweld

Het Openbaar Ministerie heeft in 2013, indachtig de Aanwijzing Relationeel Geweld, weer strafrechtelijke interventies gepleegd ten aanzien van geweld in de relationele sfeer. In dit jaar heeft het OM ook een ketenoverleg gehouden waarbij de directe ketenpartners bij aanwezig waren. Getracht is om zoveel mogelijk tot een afdoeningbeslissing te komen binnen 6 maanden.

1.1.2 Overlastgevende delicten

Met overlastgevende delicten worden delicten bedoeld waarbij de verdachten door het plegen van strafbare feiten burgers direct treffen of de leefomgeving van burgers onveilig maken.

(Woning)inbraken

Door problemen van personele en organisatorische aard kon in 2013 nog geen invulling worden gegeven aan het project aanpak (woning)inbraken. Het project is gericht op het terugdringen van inbraken in woningen, bedrijfspanden en diefstallen uit auto's.

Koperdiefstal

Ook in het afgelopen jaar heeft het OM koperdieven vervolgd, waarbij de nadruk lag op het snel ter zitting aanbrengen van gevallen van koperdiefstal. Koperdiefstal bleef ook in 2013 een probleem. Aangezien de internationale koperprijzen geen daling aangeven, verwacht het OM dat deze problematiek zal blijven aanhouden. Diefstal van koper in elektriciteitskabels en waterleidingen zorgt niet alleen voor veel ergernis van burgers, bijvoorbeeld bij stroomuitval, maar levert ook levensgevaarlijke situaties op wanneer elektriciteitskabels onder stroom onbeschermd achterblijven. Ook leidt koperdiefstal van leidingen tot veel onnodig waterverlies.

1.1.3 Slachtofferzorg en -informatie

Zorg en aandacht voor de belangen van slachtoffers door het OM worden gezien als een belangrijk onderdeel van een goede rechtspleging, waarbij een correcte bejegening voorop staat. Slachtofferzorg door politie en/of bijzondere opsporingsdiensten en het OM komt er in wezen op neer dat deze instanties bij hun werkzaamheden in een (straf)zaak altijd de belangen van het slachtoffer van een strafbaar feit meewegen voor zover dit redelijk is.

Een belangrijk element van een correcte bejegening is het verschaffen van begrijpelijke informatie aan slachtoffers en benadeelden. Het slachtoffer moet ook tijdig worden geïnformeerd over (het verloop van) zijn strafzaak

In 2013 heeft het OM slachtofferzorg tot een prioriteit verheven waarbij speciale ondersteuning is verkregen voor het opzetten van een procedure binnen het OM welke bij zal dragen tot een betere in formatie voorziening naar slachtoffers. Het personeel werkzaam bij het parket heeft een informatie sessie gehad over de vernieuwde werkwijze. Daarnaast is de aanwijzing "Slachtofferzorg" opgesteld.

De aanwijzing "Slachtofferzorg" heeft de volgende uitgangspunten:

1. Verbetering van de informatieverstrekking aan de slachtoffers
2. Verbetering van de bejegening van het slachtoffer

3. Implementatie van de schadevergoedingsmaatregel
4. Correcte bejegening op de terechtzitting

De implementatie zal begin 2014 plaatsvinden.

Gesteld kan worden dat de tevredenheid van slachtoffers een belangrijke graadmeter is voor het maatschappelijk functioneren van het OM. De aanwijzing en het nieuwe werkproces zijn een stap in die richting. Hier moet wel bij worden vermeld dat het OM in deze afhankelijk is van haar ketenpartners zoals Politie en andere opsporingsdiensten.

1.1.4 Jeugd

In het kader van de uitvoering van het Justitieel jeugdbeleidsplan is er gewerkt aan een operationele jeugdreclassering met 10 jeugdreclasseringmedewerkers die per 1 februari 2014 een aanvang zullen maken met de begeleiding en toezicht van geschorste en veroordeelde jeugdigen.

In de aanloop naar het operationeel worden van de Stichting Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao (jeugdreclassering) en van de jeugdagenten, hebben in het Jeugdcasusoverleg (JCO) in 2013 slechts de Voogdijraad en het Openbaar Ministerie geparticipeerd.

Ongeveer tweederde van het aantal jeugdzaken dat in 2013 is ingeschreven werd afgedaan. De resterende jeugdzaken van 2013 zullen in het jaar 2014 worden afgedaan. Het streven om met betrekking tot jeugdzaken binnen vijf maanden na inschrijving een afdoeningbeslissing te nemen is daarmee nog niet volledig gehaald. Voor 2014 zullen er voorwaardenscheppende maatregelen worden genomen ter behaling van de gestelde norm.

1.1.5 Mensenhandel en mensensmokkel

Het verslagjaar heeft voor wat betreft de opsporingscapaciteit in het teken gestaan van het onderzoek Magnus, de moord op Helmin Wiels op 5 mei 2013. Capaciteit die onder “normale” omstandigheden ingezet wordt op thema’s als verdovende middelen, zware- en grensoverschrijdende criminaliteit is gedurende deze maanden ingezet voor TGO Magnus. Ook voor het thema mensenhandel en mensensmokkel heeft dit consequenties gehad.

Het OM heeft in samenwerking met het KPC en andere opsporingsdiensten in 2013 één mensenhandelonderzoek gedraaid, dat reeds gestart was in 2012. Het betreft het onderzoek “Victoria”. Deze zaak zal naar verwachting in maart 2014 inhoudelijk op zitting worden behandeld. Tevens hebben er twee mensensmokkelzaken gespeeld, waarbij het in beide gevallen tot een veroordeling gekomen is. Ten slotte speelden er verschillende incidentele zaken m.b.t. illegale immigratie, waarbij in 2013 in totaal 17 aanhoudingen zijn verricht. Gezien de onderbezetting hebben er in 2013 geen multidisciplinaire acties plaatsgevonden met mensenhandel dan wel mensensmokkel als uitgangspunt.

In het TIP (Trafficking in Persons)-report van het US State Department van mei 2013 is overigens in positieve zin gerapporteerd over de vervolging in Curaçao m.b.t. mensenhandel en mensensmokkel.

1.1.6 Terrorisme

De TIRP-taakgroep (Terrorisme Informatie en Repressie Platform) is in 2013 niet bijeengekomen. Door interne verschuivingen was het OM in 2013 niet in staat om als voorzitter van de TIRP-taakgroep de voorgenomen bijeenkomsten te organiseren, waar in multidisciplinaire samenstelling informatie uitgewisseld zou moeten worden met het doel om binnen- en buitenlandse tendensen te bespreken, evenals de aanpak bij terroristische dreiging.

Wel heeft het OM in 2013 voor het eerst vervolging ingesteld op grond van een terroristisch misdrijf. Hier is tevens een veroordeling uitgekomen (zie casus "Gebroeders M.").

Gebroeders M.

Vrijwel direct na de moord op de politicus Helmin Wiels, op 5 mei 2013, verschijnt er op Youtube een dreigvideo, waarin een gemaskerde persoon zichtbaar is die met vervormde stem waarschuwt dat er meer bloed vergoten zal worden en dat er meer slachtoffers zullen vallen. De inhoud van de boodschap wordt op dat moment direct in verband gebracht met de eerder gepleegde moord op Helmin Wiels en zorgt voor nog meer onrust binnen de samenleving. Op 7 mei melden twee personen zich op het politiebureau, als de makers van de video. Beide personen worden direct aangehouden. Het OM heeft aan beide verdachten bedreiging met een terroristisch misdrijf tenlastegelegd. De OvJ heeft voor allebei een gevangenisstraf van achttien maanden geëist, waarvan zes voorwaardelijk. Zowel in eerste aanleg als in hoger beroep zijn beide verdachten veroordeeld tot een voorwaardelijke gevangenisstraf van zes maanden en een werkstraf van 240 uur.

1.1.7 Fraude en witwassen

In vergelijking met voorgaande jaren, heeft het jaar 2013 zich gekenmerkt door een kleinere hoeveelheid strafrechtelijke onderzoeken naar fraude en witwassen. Aan de andere kant hebben deze onderzoeken heel veel tijd en mankracht in beslag genomen. Door de omvang van een aantal onderzoeken, zijn vorig jaar weinig fraudeonderzoeken afgerond.

Met name het onderzoek naar de moord op politicus Helmin Wiels (Magnus) en het onderzoek naar de diefstal van goudstaven vanaf het barkje 'Summer Bliss', waarbij diefstal gepaard is gegaan met geweld, hebben tot nu toe veel tijd en manuren gekost. Beide onderzoeken hebben financiële aspecten, waardoor besloten is om het Bureau Financiële Onderzoeken van het Korps Politie Curaçao (BFO) met dat deel van die onderzoeken te belasten.

Door de structurele onderbezetting van het BFO is het onmogelijk geweest om zowel onderzoek te doen in Magnus en Summer Bliss en daarnaast ook alle andere aangiften op te pakken, te onderzoeken en af te handelen.

Oplichting

De meeste aangiften die bij het BFO binnen zijn gekomen, hadden betrekking op oplichting. Vooral bedrijven, waaronder financiële instellingen, zijn het afgelopen jaar het slachtoffer geworden. Van het totaal aantal aangiften, betrof ongeveer 80% oplichting en van deze oplichtingonderzoeken, betrof ongeveer de helft 60% financiële instellingen die de dupe waren geworden.

De overige zaken betroffen met name verduisteringen (in dienstbetrekking) en 'harvesting'.

In 2013 zijn acht personen aangehouden met betrekking tot 'harvesting'. Het betreft personen die geld hebben gepind met valse of vervalste credit- of debetkaarten of die goederen hebben gekocht dan wel getracht hebben goederen te kopen met deze valse/vervalste kaarten. Vijf van deze verdachten hadden de Venezolaanse nationaliteit, één had de Roemeense nationaliteit, één de Australische en één de Nederlandse nationaliteit.

Geldkoeriers

Net als in voorgaande jaren zijn er ook in 2013 een aantal reizende personen op de luchthaven aangehouden, nadat was gebleken dat ze met grote geldbedragen (bedragen van omgerekend Ang. 20.000, - of meer) het land hebben getracht binnen te komen. Een aantal van deze verdachten zijn vervolgd voor het witwassen van geld.

Niet altijd was er genoeg bewijs aanwezig in een strafdossier om tot een veroordeling voor het witwassen van geld te komen. Dit neemt niet weg dat er toch sprake is van een strafbaar feit, namelijk het niet aanmelden van het geld dat men bij zich heeft. De landsverordening aanmeldingsplicht van grensoverschrijdende geldtransporten bepaalt immers dat personen die een groot geldbedrag vervoeren, dit bij binnenkomst aan de douane moeten melden.

Mocht er geen aanwijzing zijn voor het witwassen van geld, of te weinig bewijs hiervoor voorhanden zijn, dan worden de zaken voorwaardelijk geseponeerd door het Openbaar Ministerie. Dit gebeurt onder de voorwaarde dat er afstand wordt gedaan van een deel van het geld. Het geld waar afstand van wordt gedaan, wordt gestort in het criminaliteitsfonds. Het percentage dat wordt ingehouden varieert tussen de 30 en 45 procent, naar gelang de hoogte van het bedrag dat niet is aangemeld.

Barcelona

Onderzoek Barcelona (RST) is gestart op basis van informatie van de CID waaruit bleek dat er door een man van Libanese afkomst grote contante geldbedragen, afkomstig uit de handel in verdovende middelen, werden vervoerd. Het doel van het onderzoek was om binnen zes weken een aanzienlijk bedrag in beslag te nemen en de verdachte aan te houden wegens witwassen. Dat is gelukt. Binnen vier weken is het met behulp van telefoontaps en observatieacties de verdachte aangehouden met ruim \$ 120.000 in zijn bezit. Hij kon geen aannemelijke verklaring geven over de herkomst van dit bedrag en heeft uiteindelijk afstand gedaan van dit geld en de auto waarmee hij het geld vervoerde.

1.1.8 Ontnemen

In 2013 zijn er twee ontnemingzaken afgedaan. In één zaak is er geschikt voor een bedrag van US\$ 120.000. In die schikking is naast de ontneming ook de afdoening van de strafzaak zelf meegenomen. Een dergelijke afdoening heeft positieve gevolgen voor de schaarse zittingscapaciteit en de doorlooptijd van een zaak.

1.1.9 Smokkel van verdovende middelen

In 2013 is er wederom sprake van een daling van het aantal aangehouden drugsverdachten. Ten opzichte van 2012 betreft het een daling van 22%. Over de afgelopen drie jaren is een sterk afnemende trend waarneembaar met betrekking tot het aantal aanhoudingen op Hato. De reden hiervan kan liggen in het feit dat de cellencapaciteit drastisch is afgenomen nadat het cellencomplex op Hato op 6 februari 2012 door KPC gesloten werd i.v.m. de onhygiënische situatie daar.

De Douane heeft op Hato in 2013 tijdens controles 155.275 gram cocaïne kunnen onderscheppen, waarvan 119.775 gram onderweg was naar Nederland en 23.500 gram naar Duitsland. Daarnaast is er op Hato in totaal 39.100 gram marihuana en 7.020 gram hash aangetroffen en in beslag genomen.

Tabel 1 Aantal aangehouden verdachten op Hato

	2009	2010	2011	2012	2013
Dagvaarding*	235	174	211	161	125
IVS	169	175	128	70	48
Totaal	404	349	339	231	173

1.1.10 Executie

Het OM is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken. Dit brengt met zich mee dat vrijheidsstraffen moeten worden “uitgezeten”, werkstraffen worden uitgevoerd, geldboetes worden geïnd, de te ontnemen bedragen ook daadwerkelijk worden geïncasseerd en de toegekende vorderingen van benadeelde partijen ook bij hen terecht komen.

Om dit proces goed te laten verlopen is een optimale bezetting van de afdeling Ondersteuning en Executie erg van belang. Het gebrek aan personeel, de beperkte werkruimte en onvoldoende cellencapaciteit bij het SDKK belemmerden in 2013 de optimale ontwikkeling van executie binnen het OM. Een van de voornaamste consequenties hiervan is dat de straffen niet altijd binnen de gestelde termijn geëxecuteerd konden worden.

In 2013 is anderhalf maal meer aan boetes geïnd dan in het voorgaande jaar en zelfs bijna driemaal zoveel als in 2011. Dit houdt verband met de bewustwordingscampagne “Verkeersboete: transactie of veroordeling?”, uitgevoerd door het OM en door de actie bij de luchthaven van Curaçao waar overtreders zowel bij verlaten als bij binnenkomst een waarschuwing kregen bij een openstaande boete. Deze actie werd vlak voor de

zomervakantie gelanceerd. Dit resulteerde in lange rijen van mensen die hun boete wilden betalen, om mogelijk ongemak tijdens het reizen te voorkomen.

Daarnaast is er wederom veel aandacht besteed aan het schoonhouden van het PBB bestand. Wijzigingen werden zo snel mogelijk verwerkt, waardoor het aantal fouten bij invoer aanzienlijk afnam.

Tabel 2 Aantal zaken op de verkeerszitting in 2013

Maand	KPC	SKS	Totaal
januari	994	745	1.739
februari	634	656	1.290
maart	1143	675	1.018
april	1.100	684	1.784
mei	1.051	905	1.956
juni	933	702	1.635
augustus	1.408	691	2.099
september	685	444	1.129
oktober	864	344	1.208
november	740	336	1.076
december	668	436	1.104
Totaal	10.220	6.618	16.838

Tabel 3 Geprinte kennisgevingen in 2012 over de periode 2010 t/m 2013

Jaar	2010	2011	2012	2013
Aantal kennisgevingen	2360	7576	8794	7819

Tabel 4 Geïnde boetes in Naf. per jaar

Jaar	2010	2011	2012	2013
Boete	872.824	527.363	905.665	1.466.220

1.1.11 Rechtshulp

In 2013 zijn bij het parket 190 verzoeken om rechtshulp binnengekomen. Aan het eind van het verslagjaar waren 160 rechtshulpverzoeken uitgevoerd. Er zijn nog 30 verzoeken in behandeling bij de deurwaarder, de politie en/of de Rechter-commissaris.

Van de 193 ontvangen verzoeken is verreweg het grootste gedeelte afkomstig uit Nederland ('interregionale' rechtshulp), namelijk een aantal van maar liefst 121 verzoeken. De overige verzoeken komen voornamelijk uit Bonaire, Sint-Maarten, Aruba, Groot-Brittannië, Italië, Martinique, Panama, Polen, de Verenigde Staten en Venezuela.

Het aantal van 190 rechtshulpverzoeken in 2013 is nagenoeg gelijk aan het aantal van 193 verzoeken in 2012. In vergelijking met de jaren voor 2011 is het aantal rechtshulpverzoeken nog

steeds onveranderd hoog. De uitvoering van al deze rechtshulpverzoeken legt zijn beslag op de capaciteit van de lokale opsporingsdiensten, in het bijzonder op de capaciteit van het KPC.

Gestreefd wordt naar een afdoening van rechtshulpverzoeken binnen maximaal zes maanden na ontvangst, met een gemiddelde doorlooptijd – de tijd tussen binnenkomst van het verzoek tot het gereed zijn van de uitvoeringsstukken – van 90 dagen (drie maanden). In 2013 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 77 dagen. In 2012 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 79 dagen. Ondanks het grote aantal rechtshulpverzoeken is het OM er derhalve wederom in geslaagd om de gemiddelde doorlooptijd te laten afnemen. Hierbij dient wel te worden aangetekend dat dit een gemiddelde betreft. In verband met capaciteitstekorten bij de lokale opsporingsdiensten heeft de uitvoering van een aantal rechtshulpverzoeken onwenselijk lang geduurd.

1.2 Overig

1.2.1 Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA)

Zoals het Jaarplan 2013 van het OM aangaf, was het OM in 2013 voornemens om een Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) te laten uitvoeren voor Curaçao. De laatste CBA dateert van vijf jaar geleden (2008). In 2006 werd de ‘Baselinestudy Criminaliteit en Rechtshandhaving Curaçao en Bonaire’ opgesteld. In deze studie werd op een innovatieve wijze gebruik gemaakt van koppeling van bestanden, om zo trends bloot te leggen.

Volgens artikel 32 onder lid 2 van de Rijkswet Politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (7 juli 2010) dient onder de verantwoordelijkheid van de Procureur-Generaal, tweejaarlijks een beeld van de criminaliteit te worden opgesteld voor de landen die vallen onder de werking van de Rijkswet. Er is voor Curaçao gekozen om de methodiek van de Baselinestudy te continueren. Het onderzoek ten behoeve van de CBA is in augustus 2013 van start gegaan is.

Het doel van de criminaliteitsbeeldanalyse is het inzichtelijk maken van de huidige aard, omvang en ontwikkeling van de criminaliteit op Curaçao. Daarnaast verschaft de CBA inzicht in de maatschappelijke gevolgen van de verschillende beschreven criminaliteitsfenomenen. Nadat de CBA is uitgewerkt in een strategiedocument, dient ze ter onderbouwing van het beleid te worden geformuleerd. Dat zowel betrekking heeft tot de repressieve als preventieve aanpak.

De CBA richt zich op meerdere dreigingen, trends, delicten en hun achtergronden, waarbij de prioritering uit het concept Jaarplan van het OM wordt gevolgd zonder andere veiligheidsaspecten uit het oog te verliezen.

De verwachting is dat de CBA na het eerste kwartaal van 2014 opgeleverd zal worden.

1.2.2 Mi Ta Brasa Siguridat (MTBS)

Het is gebruikelijk om CBA's vooral in te richten voor beleidsdoelen. Terwijl de inspanningen rond het opstellen van een CBA ook relatief eenvoudig naast het beleid veel praktischer doelen zouden kunnen dienen. ‘Mi ta brasa siguridat’ is een actieprogramma. Immers niet papieren notities zijn een doel, maar het omzetten van inzichten in concrete acties met als gewenst gevolg het terugdringen, stabiliseren of verminderen van criminaliteit. Vandaar dat gezien de behoefte aan concreet resultaat, de CBA inzichten voor “aanpakken” oplevert, die aan de ene kant geen zware randvoorwaarden eisen, die slechts na lange tijd zouden kunnen worden vervuld, en aan

de andere kant gebruik maken van wat er aan ten behoeve van justitiële doeleinden aan te wenden middelen beschikbaar is.

De gedachte is zodoende ontstaan om tal van activiteiten, groot en klein, onder een gemeenschappelijke noemer te presenteren. Concrete maatregelen die wellicht ieder op zichzelf beschouwd niet zo veelomvattend zijn, maar die omdat ze gezamenlijk worden geactiveerd onder één paraplu, in een uitgekende volgorde en spreiding over het land Curaçao, een gezamenlijke impact hebben die veel groter is dan op basis van de losse activiteiten zou mogen worden verwacht. Het geheel is meer dan de som der delen. Ook heel kleine maatregelen krijgen zo ineens betekenis, als ze gepresenteerd worden als onderdeel van een groter geheel. Zo wordt een beweging op gang gebracht die niet ophoudt als een van de activiteiten wegvalt.

Voor 'Mi ta brasa siguridat' en haar acties geldt ook het uitgangspunt dat het OM de afstand tussen haar en de Curaçaose samenleving wil verminderen. Evenzeer wil 'Mi ta brasa siguridat' het uitgangspunt van het OM ondersteunen, dat zij actief de samenwerking wil zoeken met externe relatiegroepen en ketenpartners.

Onder invloed van het besef dat de preventie en bestrijding van criminaliteit, en resocialisatie van daders, geen exclusieve aandachtsgebieden voor de politie en justitie zijn, worden de resultaten van 'Mi ta brasa siguridat' door veel brede maatschappelijke doelgroepen in Curaçao gecreëerd. Voorbeelden van actoren die concreet binnen 'Mi ta brasa siguridat' samenwerken zijn: het OM, KPC, FMA, Sehos, GOG, Bureau Slachtofferhulp, Kustwacht, CBS, Belastingdienst (TIO), Landsrecherche, Verzekeraars, DOW, Forensys, Bureau Sociale Vormingsplicht (BSV), MOT, KMar, Marine, Curmil, SDKK, Douane, RST, CTB, PIXII, Brasami, Reclassering, SKS/UCB, VKC en Kranshi. Voorbeelden van projecten zijn "Eye in the sky"; de inzet van onbemande vliegtuigjes, dat in november/december 2013 werd voorbereid en de subjectgerichte benadering van bepaalde doelgroepen; project Bon Bini.

Het programma is gestart in het najaar van 2013 en loopt in ieder geval tot eind maart 2014, onder leiding van Bureau Faber.

1.2.3 Fenomeenonderzoek partydrugs

Naar aanleiding van aanwijzingen met betrekking tot het toenemende gebruik van XTC en andere verdovende middelen onder stagiaires in Curaçao, is het OM gestart met een fenomeenonderzoek naar het gebruik van partydrugs in Curaçao. Hierbij worden verschillende potentiële doelgroepen meegenomen. Het OM heeft hier speciaal een studente criminologie voor aangetrokken van de Universiteit van Leiden. Het onderzoek betreft zowel kwalitatieve als kwantitatieve onderzoeksmethoden. Daarbij kan gedacht worden aan stemsessies onder grotere groepen jongeren, diepte-interviews, groepsgesprekken, maar ook aan metingen in de vorm van drugstesten in samenwerking met de FMA op scholen en het doen van metingen op partylocaties. Tijdens het schrijven van dit Jaarverslag is het onderzoek nog gaande. De resultaten van het fenomeenonderzoek zullen naar verwachting medio 2014 gepresenteerd worden.

1.2.4 Masterclass

Uit de gesprekken die zijn gehouden met de gesprekspartners van de CBA, werd duidelijk dat er veel deskundigheid, enthousiasme en bevoegenheid in elkaars buurt werkzaam is. Het OM wilde de bijzondere betrokkenheid bij het land Curaçao van deze mensen samenvoegen in een Masterclass om gezamenlijk en vanuit verschillende invalshoeken te kijken naar

maatschappelijke vraagstukken en de mogelijke beïnvloeding van de deelnemers hierin, om zodoende de veiligheid op Curaçao te beïnvloeden. Daarbij staan vragen centraal als hoe het effect van veiligheidsmaatregelen kan worden versterkt en welke achtergrondfactoren op deze effecten doorwerken. De sturing daarop, de rol van beleid hierin en wat de samenleving hier uiteindelijk weer van merkt vormen thema's in de sessies. De Masterclass is van start gegaan in december 2013 en telt vijf bijeenkomsten. Tijdens het schrijven van dit Jaarverslag was de Masterclass nog niet afgerond.

1.2.5 Hustisia rapido

Hustisia rapido, of HURA is een op een op snelheid gerichte afdoening van relatief eenvoudige strafzaken met inachtneming van zowel de juridische als de maatschappelijke context, waarbij de belangen van het slachtoffer worden meegewogen en samenwerking gezocht wordt met de ketenpartners. Binnen dit concept wordt met name gebruik gemaakt van voorwaardelijke septs en transacties.

Het concept werd in 2013 voortgezet na het succes van het startjaar in 2012. In het rapportagejaar werden 19 zittingen gehouden (gemiddeld één keer in de twee weken).

Gedurende de negentien gehouden HURA-zittingen werden in totaal 69 verdachten opgeroepen. Het waren verdachten die recent een gering misdrijf hadden begaan, maar ook verdachten die eerder (2008/2009/2010/2011) een voorwaardelijke straf opgelegd hadden gekregen met een taakstraf, waarbij aan de taakstraf en/of de bijzondere voorwaarde niet of niet geheel werd voldaan (de zogenoemde TUL-zaken). Aan deze laatste groep verdachten wordt een tweede- en laatste kans geboden om hun taakstraf/voorwaarde alsnog af te ronden of te voldoen.

Tabel 5 Verdachten HURA-zittingen

Opgeroepen verdachten	man	vrouw	Verschenen verdachten	man	vrouw
69 verdachten (waarvan 6 minderjarigen)	60	9	52 verdachten (75%)	48	4

1.2.6 Snelrecht

In het kader van het sneller afdoen van zaken heeft er in 2013 een pilot 'snelrecht' gedraaid bij het GEA Curaçao. Snelrecht is een methode om verdachten snel en efficiënt te straffen bij verdenking van eenvoudige misdrijven. Een ander voordeel van het toepassen van snelrecht is dat verdachten maar een relatief korte tijd preventief gehecht zitten alvorens de rechter een eindoordeel uitspreekt.

Aansluitend aan de raadkamerzitting gevangenhouding wordt er in de middag een openbare zitting gehouden door de Rechter-commissaris (RC) die ook de raadkamerzitting doet. De RC treedt dan op als zittingsrechter. In elke zaak wordt zowel een dagvaarding als een vordering gevangenhouding aangemaakt, die dus bij dezelfde zitting worden behandeld. In het vonnis zal ook een beslissing worden opgenomen over de gevangenhouding. De zittingsrechter mag niet dezelfde rechter zijn als de RC, die de toetsing van de aanhouding of de vordering bewaring heeft gedaan. De maximale straf die geëist kan worden is één jaar gevangenisstraf. Net als bij de

HURA-zitting is de reclassering aanwezig om een toelichting te geven. In verband met de korte termijn tussen aanhouding en behandeling ter zitting moet het gaan om bewijstechnisch eenvoudige zaken, waarin geen psychiatrische of psychologische rapportage noodzakelijk is. Vermogensdelicten, bezit van verdovende middelen of vuurwapen(s), mishandeling of bedreiging zijn voorbeelden van strafbare feiten die met snelrecht kunnen worden afgedaan. Minderjarigen komen niet in aanmerking voor snelrecht in verband met het meer complexe karakter van de afdoening van deze zaken.

De pilot is medio 2013 geëvalueerd en de conclusie luidde dat de ervaringen met snelrecht over het algemeen goed zijn. Na kleine opstartproblemen worden de zaken thans voorbereid door een vaste parketsecretaris. Wel is het aantal zaken dat door snelrecht is afgedaan beperkt. Vooralsnog is besloten om snelrecht in 2014 onderdeel te laten blijven van het werkproces.

2 Bedrijfsvoering

2.1 Organisatie

Als basis voor de prioritering bij de bedrijfsvoering diende het jaarplan Parket officier Curaçao 2013. Hierin werden als prestatie-indicatoren benoemd:

1. Uitputting van het budget over 2013 vindt plaats tot maximaal 100% van de begroting.
2. Het ziekteverzuim binnen het Parket Curaçao zal in 2013 het percentage van 4,5% niet overstijgen.
3. In 2013 wordt met alle medewerkers van het Parket Curaçao een functionerings- en beoordelingsgesprek gehouden.

Ten aanzien van de eerste indicator is in 2011 het zelfstandig budgetbeheer voor het Parket tot stand gekomen. Maandelijks financiële rapportages ter monitoring van de uitputting werden in 2013, evenals in 2012, niet geleverd.

Het kort ziekteverzuim was in 2013 ver onder de gestelde norm van 4,5%, namelijk 3,6%. Het verzuim is daarmee flink afgenomen t.o.v. 2012 (6,7%).

Met betrekking tot de planning en evaluatiecyclus is in 2013 een evaluatiegesprek gehouden met nagenoeg alle medewerkers van het Parket. Dit geschiedde volgens het door de overheid gehanteerde systeem. Ondanks het feit dat binnen het overheidsapparaat thans wordt gezocht naar een nieuw evaluatie- en beoordelingssysteem, en beoordelingen geen financiële gevolgen hebben, is er bij het Parket toch voor gekozen om een functionerings- en beoordelingsgesprek te houden met de Parketmedewerkers, om zo de cyclus af te sluiten.

De beleidscyclus, die in 2009 werd beschreven in het Uitvoeringsplan Inrichting OM en nader werd uitgewerkt in het document "Beschrijving Beleidscyclus OM" in 2010, is in 2013 volledig uitgevoerd. In april 2013 werd het jaarverslag 2012 uitgebracht, waarmee het Parket verantwoording aflegde over de door haar behaalde resultaten. Eveneens in april 2013 werd het Jaarplan Parket Officier van Justitie 2014 opgeleverd, met daarin opgenomen de doelstellingen, uitgangspunten, prioriteiten en prestatie-indicatoren voor het Parket over genoemde periode.

Tevens werden in 2013 twee halfjaarrapportages uitgebracht aan de PG, die de inzet vormden voor evaluatiegesprekken tussen PG en HOvJ.

2.2 Personeel

Per 1 april 2013 heeft het Parket versterking gekregen van een officier van justitie, afkomstig van het Landelijk Parket in Rotterdam. Deze officier van justitie maakt ook deel uit van het managementteam van het Parket in de functie van teamleider. Per eind december 2013 heeft een officier van justitie de dienst verlaten, na meer dan 30 jaar werkzaam te zijn geweest in de strafrechtspleging.

Voor het managementteam is 2013 een jaar van verandering geweest. Het aantreden van een nieuwe Hoofdofficier van Justitie en een nieuwe teamleider, tevens officier van justitie, heeft een nieuwe wind doen waaien binnen het Parket.

In 2013 heeft het OM parttime versterking gekregen van een projectmanager, die de BOB (Bijzondere Opsporingsbevoegdheden)-kamer heeft opgezet, de trekker is geweest van het

project slachtofferzorg en de oprichting van het slachtofferteam voor haar rekening heeft genomen. Daarnaast is zij toegevoegd aan het onderzoeksteam van MTBS. Ook is op parttimebasis een Bobmedewerker aangetrokken. Verder heeft het parket in verschillende perioden over 2013 assistentie gekregen van Nederlandse parketsecretarissen, ten behoeve van grote onderzoeken.

In de tweede helft van 2013 hebben twee criminologiestudentes (WO), respectievelijk van de Erasmus Universiteit Rotterdam en de Universiteit Leiden in het kader van hun stage onderdeel uitgemaakt van het onderzoeksteam van MTBS en meegedraaid in verschillende lopende projecten.

2.2.1 Opleidingsplan

Voor het opleidingsplan 2013 werd aangesloten bij de uitgangspunten van de kwaliteitsontwikkeling, zoals vastgelegd in het Uitvoeringsplan Inrichting OM. Een deel van de opleidingen heeft uit praktische en financiële overwegingen gecombineerd met het parket van de PG plaatsgevonden.

Een aantal cursussen zijn parketbreed aangeboden. Zo is er in de eerste helft van 2013 een training PRIEM, het OM bedrijfsprocessensysteem, aangeboden, waarin alle registratiemogelijkheden en ontwikkelingen in het systeem aan de orde zijn geweest. Ook is er een informatiebijeenkomst geweest m.b.t. de vernieuwde slachtofferregistratie. Voor alle juristen is de jaarlijkse 'Actualiteitencursus Strafrecht en Strafprocesrecht' van SSR wederom aangeboden.

Voor alle Officieren van Justitie is de cursus 'Presenteren ter zitting' en 'Tenlastelegging techniek' aangeboden. In het kader van specialisatie is er een cursus 'Familierecht', 'Capita Financieel-economisch strafrecht' en een 'Mediatraining' gevolgd.

Ook de Parketsecretarissen hebben deel kunnen nemen aan de cursus 'Tenlasteleggingstechniek' evenals een cursus 'Dwangmiddelen'. In het kader van specialisatie is er door betreffende parketsecretarissen deelgenomen aan de cursus 'Familierecht' en 'Capita Financieel-economisch strafrecht'.

De beleidsmedewerker van het Parket heeft in september een week meegelopen op de beleidsafdeling van het Landelijk Parket in Rotterdam. Vanaf einde 2013 neemt de beleidsmedewerker deel aan een de vijfdelige Masterclass CBA (sturing en effectiviteit).

De administratief juridisch medewerkers hebben naast de parketbrede trainingen ook een cursus 'Omgaan met stress' aangeboden gekregen.

Vanuit het streven van het Parket Curaçao om jonge mensen van ons eiland de kans te geven om ervaring op te doen in een dynamische organisatie als het OM heeft het Parket ook in 2013 weer stageplaatsen beschikbaar gesteld bij de Parketadministratie, waarbij de stagiaires onder begeleiding van ervaren medewerkers vertrouwd werden gemaakt met de werkzaamheden van deze organisatie.

2.3 Informatieregistratie

Het OM maakt sinds 2007 voor de ondersteuning van de primaire processen gebruik van een geautomatiseerd bedrijfsvoeringsysteem. Het systeem bestaat uit het boete-inningsysteem Paga Bo But (PBB) en het bedrijfsprocessensysteem PRIEM¹. Met de komst van de afdelingen Ondersteuning en executie en Strategie en beleid, is in 2011 een start gemaakt met de aanpak ter verbetering van zowel PBB als PRIEM, om de betrouwbaarheid en de efficiëntie van het systeem te verhogen.

2.3.1 Paga Bo But

Eind 2012 is er aandacht besteed aan het zo schoon mogelijk houden van het PBB bestand. In 2013 is hier verder aan gewerkt. Het blijft nog altijd een uitdaging om het bestand voor 100% schoon te krijgen. De reden hiervoor is dat de informatie niet centraal wordt ingevoerd door de verbalisanten. Maandelijks komt het voor dat OPV's uitgeschreven zijn en ingevoerd worden in het ACTPOL systeem, maar dat de "hard copies" het OM niet bereiken. Het gevolg daarvan is dat de zaak niet naar zitting kan en het boetebedrag niet geïnd kan worden. Dit zorgt voor vervuiling van het bestand. Toch is het aantal fouten in PBB ook in 2013 wederom zichtbaar afgenomen.

2.3.2 PRIEM

Dit verslagjaar stond wederom in het teken van het opschonen van PRIEM. Registratieachterstanden zijn verder bijgewerkt. Dat is ook dit jaar weer in de cijfers zichtbaar geworden. De zaken zijn weliswaar vaak eerder al afgedaan, maar niet als zodanig in het systeem geregistreerd. Daarnaast zijn er ook verschillende wegwerkacties gehouden, waarin kleine en oudere zaken alsnog beoordeeld zijn. Dit, om te zorgen dat het aantal openstaande zaken in PRIEM wordt teruggedrongen, waardoor de doorlooptijd van zaken verbetert en de betrouwbaarheid van de data verder toeneemt.

Een ander streven in 2013 was om het registratiesysteem enerzijds een zo efficiënt mogelijke ondersteuning te laten bieden aan het werkproces en anderzijds het werkproces zo consequent mogelijk te laten aansluiten op het registratiesysteem. Daarom zijn een aantal nieuwe functies ontwikkeld in PRIEM die bijgedragen hebben aan een meer gebruiksvriendelijke en efficiënte manier van registreren. De implementatie van de nieuwe functies is samengegaan met een training "goed gebruik PRIEM" voor alle gebruikers van PRIEM.

Aansluitend hierop is in het najaar van 2013 gestart met de ontwikkeling van de laatste fase in Priem, de executie. Dit project zal naar planning afgerond worden in 2014.

2.3.3 Wegwerkacties

Evenals in de tweede helft van 2012 zijn in 2013 weer 6 wegwerkdagen gehouden, waarbij officieren van justitie en parketsecretarissen gezamenlijk de statische voorraad zaken (met name vrije voeters) beoordeelden. Eén van de acties betrof een digitale wegwerkdag, waarin alleen registratieachterstanden zijn bijgewerkt. In 2013 werd sterker dan voorheen gestuurd op zakenbeheer en doorlooptijden van strafzaken, om te voorkomen dat zich stuwmeren van oude strafzaken zouden vormen. Deze sturing, in de vorm van maandelijkse managementrapportages en bilaterale sturingsgesprekken met de medewerkers, zal in 2014 worden gecontinueerd.

¹ Parket Registratie, Informatie en Managementsysteem

2.3.4 Huisvesting

Het streven van het Parket in eerste aanleg Curaçao was om in 2013 additionele werkruimte te zoeken en te betrekken ten behoeve van de afdeling executie en ondersteuning. Door onder meer budgettaire afwegingen is dit project tijdelijk aangehouden.

2.3.5 Communicatie

In het kader van haar afstudeerscriptie heeft een stagiaire communicatie van de Haagse Hogeschool een communicatieonderzoek verricht naar de effectiviteit van de externe communicatie van het OM Curaçao. Deze opdracht is door het OM uitgezet in het kader van een 'transparanter OM'.

In totaal is onder bijna 300 burgers een enquête uitgezet, waarin vragen zijn gesteld over de mate van tevredenheid over de communicatie van het OM. Hieruit zijn een aantal aanbevelingen gekomen, die meegenomen zijn in de communicatiestrategie van het Parket in eerste aanleg Curaçao. Ook is de aanbeveling gedaan om vervolgonderzoek te doen naar burgers die zich melden aan de balie van het OM. Dit zal worden meegenomen in een Klantwaarderingonderzoek, dat in 2014 zal plaatsvinden.

3 Waardering door de omgeving

Het OM streeft ernaar om zichzelf als organisatie een spiegel voor te houden, door het uitvoeren van tevredenheid- en/of waarderingonderzoeken. Het is gewenst dat de organisatie goed op de hoogte is van wat externen over de producten, dienstverlening en samenwerking van het OM denken. Wat verwachten zij van het OM en hoe ervaren en waarderen zij het OM? Dit instrument dient ter ondersteuning bij de ontwikkeling van een beter functioneren van de organisatie ten opzichte van klanten van het OM, maar ook ten opzichte van medewerkers van het OM zelf.

3.1 Medewerkerstevredenheidsonderzoek

In december 2013 heeft het OM wederom het jaarlijkse anonieme Medewerkerstevredenheids – onderzoek (MTO) gehouden in de vorm van een enquête, onder de medewerkers van het eerstelijns Parket. De voornaamste conclusies waren dit jaar als volgt.

Medewerkers zijn in het MTO van 2013 kritischer over het functioneren van de organisatie en hun positie daarin, dan in 2012. Wel hebben de meeste medewerkers een goede verstandhouding met de parketleiding en heeft men het gevoel dat men goed terecht kan bij hem of haar. Dit is verbeterd ten opzichte van het jaar ervoor. Opmerkelijk is dat, ondanks de algemene daling van de tevredenheid binnen het parket, het waarderingcijfer min of meer gelijk is gebleven aan voorgaande jaren. Het Parket kreeg in 2013 gemiddeld een 7 voor algemene waardering.

Bepaalde suggesties blijven terugkomen. Daar zal in 2014 bijzondere aandacht voor moeten komen. Een aantal problemen zijn opgelost in 2013 en anderen zijn in 2013 niet meer genoemd. Met name de terugkerende suggesties verdienen bijzondere aandacht, evenals technische problemen zoals de airco, fysieke hulpmiddelen voor de medewerkers en de ambities en het daarbij horende opleidingsplan voor iedere medewerker binnen het Parket.

3.2 Klantwaarderingonderzoek

Het OM heeft nog geen specifiek Klantwaarderingonderzoek uitgevoerd, in tegenstelling tot wat in het Jaarplan 2013 werd gesteld. Wel heeft het OM op andere manieren getracht informatie te vergaren over hoe burgers tegen het OM aankijken en hoe burgers tegen bepaalde criminaliteitsvraagstukken aankijken en de rol die het OM hierin vervuld.

Allereerst heeft een studente communicatie van de Hogeschool Utrecht een communicatieplan uitgevoerd (zie paragraaf 2.3.5), waarin de transparantie door middel van communicatie onder de loep genomen is. Burgers kregen hierbij de mogelijkheid om hun waardering uit te spreken aan de hand van een enquête. Ook is het OM tegenwoordig actief op verschillende sociale media. Met name Facebook biedt de mogelijkheid om reacties te plaatsen op stukken die door het OM worden gepubliceerd. Deze reacties worden doorgaans ook bekeken en besproken. Het

parket heeft op deze manier feedback gekregen die van belang kan zijn voor bedrijfsvoering en beleid.

4 Prestaties

4.1 Cijfers primair proces

Tabel 6 Aantal ingeschreven verdachten

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Verdachten	1.805	1.753	1.767	1.729	1.417

Tabel 7 Aantal in verzekering gestelde verdachten

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Verdachten	1.079	1.102	1.160	1.197	1.045

Tabel 8 Aantal ingeschreven zaken naar delictsoort

Delictsoort	2009	2010	2011	2012	2013	
	%	%	%	%	%	aantal
Vermogen	26,9	26,2	23,6	37,4	31,2	442
Geweld/leven	23,8	14,0	21,0	22,9	24,7	350
Zeden	4,5	2,7	3,0	1,8	1,0	13
Verdovende middelen	32,2	24,2	25,7	18,5	23,7	336
Vuurwapen	5,5	4,6	3,4	2,7	2,1	30
Overig	7,1	28,3	23,3	16,6	8,9	126
Zaken op grond van de WVV-C 2000					2,7	38
Zaken op grond van wetgeving zoals de Binnenvaartverordening					3,6	51
Gevaarlijke honden					2,2	31
Totaal (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
Totaal (aantal)	1.806	2.205	2.137	2.361	-	1.417

*Misdrijven tegen de persoonlijke vrijheid werden vorig jaar onder 'overig' meegerekend en dit jaar onder geweld. Dit heeft het aantal geweldszaken ook opgeschroefd. Geweld houdt in tegen personen en/of goederen.

Tabel 9 Aantal verdachten naar leeftijdscategorie

Leeftijd	2010	Leeftijd*	2011	2012	2013	
	%		%	%	aantal	%
0-14	0,3	12-15	1,2	1,3	11	1
15-18	7,9	16-17	4,2	3,7	52	3,9
19-24	22,9	18-20	10,9	12,6	147	11
25-34	25,9	21-24	14,7	15,0	195	14,6
35-44	20,7	25-34	29,5	27,3	393	29,4
45-60	19,4	35-44	21,4	20,3	261	19,5
61 en ouder	2,9	45-64	16,5	18,4	261	19,5
-	-	65 en ouder	1,6	1,4	15	1,1
Totaal (%)	100,0	Totaal (%)	100,0	100,0	1335	100,0

*Met de komst van de nieuwe titel (X) *Bijzondere bepalingen voor jeugdige personen* in het nieuwe Wetboek van Strafrecht is gekozen voor een aanpassing van leeftijdscategorieën op basis van leeftijdsgrenzen die vastgesteld zijn in deze titel.

Tabel 10 Aantal geseponeerde zaken naar sepottype per jaar

	2009	2010	2011	2012	2013	
	aantal	aantal	aantal	aantal	aantal	%
Technisch sepot	226	182	158	453	682	63
Beleidssepot	133	102	53	441	406	37
Totaal	359	284	211	894	1088	100

Tabel 11 Aantal aangebrachte misdrijven bij het GEA, exclusief verkeersmisdrijven

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
misdrijven	954	958	792	976	699

Tabel 12 Aantal bij het OM ingeschreven verkeersmisdrijven

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Misdrijven	162	185	116	50	36

Tabel 13 Aantal aangebrachte verkeersmisdrijven bij het GEA

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Misdrijven	73	78	74	88	69

Tabel 14 Aantal aangebrachte verkeersovertredingen bij het GEA²

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Overtredingen	21.083	19.998	19.485	19.220	16.838

Tabel 15 Aantal international en interregionale rechtshulpverzoeken (RHV)

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
RHV	157	166	222	193	190

4.2 Toelichting

Het aantal ingeschreven verdachten is aanzienlijk afgenomen in 2013 (18% afname). Het aantal inverzekeringstellingen is weliswaar ook afgenomen (13% afname), maar relatief ten opzichte van vorige jaren neemt het aantal inverzekeringstellingen juist toe. In 2013 werd 73% van alle ingeschreven verdachten in verzekering gesteld. Daarmee is een stijgende trend waarneembaar, aangezien dit in 2006 nog maar 60% was en dit gestaag is toegenomen. In 2012 was dit al 69%. Het aantal op de zitting aangebrachte zaken was in 2013 fors minder dan in de voorafgaande jaren. De verklaring hiervoor kan liggen in de verminderde instroom, maar ook de langdurige uitval van een aantal officieren van justitie door ziekte in dat jaar alsmede de exclusieve inzet van twee officieren van justitie ten behoeve van omvangrijke onderzoeken.

De tabel van het aantal ingeschreven zaken naar delictsoort, vertoont een zeer afwijkend beeld. Dit heeft te maken met de wijze van registreren en meten, die is aangepast. In vorige jaren zijn veel dubbele metingen gedaan, waardoor het aantal niet klopt met het werkelijke aantal ingeschreven zaken. Dit is voor 2013 bijgesteld. Al moet wel gezegd worden dat ook dit een indicatie is en niet altijd weergeeft wat het uiteindelijk primair tenlastegelegde delict is geweest in een zaak. Deze informatie is gebaseerd op de verdenking die door de politie aan het OM wordt doorgegeven. Daaruit blijkt nu dat er een terugval zit in de verdovende middelen. Waar in 2012 nog sprake was van een flinke daling in het aantal opiumzaken, is dit in 2013 weer terug naar het percentueel niveau van 2011 en 2010. Het aantal gewelds- en levensdelicten ligt ook hoger dan voorgaande jaren. Als gekeken wordt naar de leeftijdsopbouw van de ingeschreven verdachten, dan wijkt deze nauwelijks af ten opzichte van voorgaande jaren. Alleen in de leeftijdscategorie 35-44 lijkt een trendmatige afname zichtbaar, evenals bij 65 plussers. Terwijl er een stijgende trend waarneembaar is in de leeftijdscategorie 45 tot 64 jaar.

Wanneer gekeken wordt naar de afdoeningen van het OM, dan is het aantal septs zichtbaar toegenomen in 2013. In 2012 was al een aanzienlijke toename zichtbaar. Dit is te verklaren uit de diverse wegwerkdagen die hebben plaatsgevonden evenals de administratieve achterstanden die zijn bijgewerkt. Het betekent daarom niet dat ook daadwerkelijk 1088 zaken zijn geseponeerd. Een deel is in het verleden al geseponeerd, maar niet als zodanig in het systeem geregistreerd.

² Deze zaken staan geregistreerd in Paga Bo But en zijn binnengekomen als OPV.

Het aantal ingeschreven verkeersmisdrijven is wederom afgenomen. De dalende trend heeft zich sinds 2010 ingezet. Dit heeft te maken met de aanvoer van verkeerszaken door de politie. Door het OM zijn ook in 2013 minder verkeersmisdrijven naar zitting gebracht. Dit valt te verklaren uit het feit dat in 2012 slechts 50 zaken werden ingeschreven. Ook het aantal verkeersovertredingen dat is aangebracht bij het GEA is aanzienlijk afgenomen in vergelijking met voorgaande jaren.

5 Begroting / Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket in Nederlands Antilliaanse guldens per 31 december 2013.

De cijfers betreffen het jaar 2013. Geen accountantscontrole is toegepast op de cijfers.

Openbaar Ministerie Curacao

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.217.200	6.125.351	1.091.849
Personeelskosten	5.793.600	4.904.433	889.166
Salarissen en uitkeringen	4.500.600	4.047.359	453.241
Pensioen en sociale lasten	848.800	650.633	198.167
Inhuur personeel	229.900	102.144	127.756
Overige personeelskosten	214.300	104.297	110.003
Huisvestingskosten	554.300	539.742	14.558
Transportkosten	100.900	96.075	4.824
Algemene kosten	768.400	585.100	183.300

Openbaar Ministerie Curacao

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.217.200	6.125.351	1.091.849
Totaal Parket	7.217.200	6.125.351	1.091.849
Personeelskosten	5.793.600	4.904.433	889.167
Salarissen en uitkeringen	4.500.600	4.047.359	453.241
Salarissen en lonen	3.994.400	3.616.666	377.734
Kindertoelage	14.400	19.500	-5.100
Vakantie-uitkering/ toelage	260.600	213.950	46.650
Overige uitkering en toelage	36.900	257.886	-220.986
Medische-/ keuringskosten	194.300	-60.643	254.943
Pensioen en sociale lasten	848.800	650.633	198.167
Toeslag AOV/ AWW	199.000	231.884	-32.884
Toeslag AVBZ	21.500	18.850	2.650
Pensioen premie	599.400	399.900	199.500
Bijdrage ZOG	28.900	-	28.900
Inhuur personeel	229.900	102.144	127.756
Schoonmaak pers v. derden	5.200	41.745	-36.545
Stagiaires en uitzendkrachten	17.100	25.433	-8.333
Vertaal / tolk kosten	53.800	14.245	39.555
Kosten uit- / terugzending	153.800	5.568	148.232
Personeel van derden	-	15.153	-15.153
Overige personeelskosten	214.300	104.297	110.003
Cursus en opleidingen	117.100	29.779	87.321
Dienstkleding	19.000	1.298	17.702
Kosten maaltijd	-	1.566	-1.566
Overige personeelskosten	78.200	71.654	6.546
Huisvestingskosten	554.300	539.742	14.558
Electra	133.700	150.550	-16.850
Water	5.000	4.914	87
Huisvestingskosten	330.700	322.745	7.955
Onderhoud Gebouw	17.700	25.553	-7.853
Verzekeringskosten gebouw	25.900	-	25.900
Onderhoud Airco's	25.900	17.397	8.503
Huishoudelijk artikelen	5.800	12.262	-6.462
Overige huisvestingskosten	9.600	6.321	3.279

Openbaar Ministerie Curacao

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	100.900	96.075	4.824
Brandstofkosten	24.100	19.018	5.082
Onderhoud transport	-	-	-
Verzekeringskosten transport	-	-	-
Lease transportkosten	76.800	74.607	2.193
Overige transportkosten	-	2.450	-2.450
Algemene kosten	768.400	585.100	183.300
Reis en verblijfskosten	159.500	80.712	78.788
Vergader- en presentatie kosten	-	-	-
Kantoorbehoeften	34.700	40.135	-5.435
Papier, druk en bindwerk	18.200	38.355	-20.155
Huur/lease Kantoor apparatuur	51.200	50.727	473
Aankoop software/licentie en	40.500	-	40.500
Telefoon en faxkosten	96.500	149.514	-53.013
Porto en vrachtkosten	86.300	26.010	60.290
Abonnementen/lektuur/internet	53.600	44.857	8.743
Onderhoud duurzame roer.	1.900	-	1.900
Onderhoud hard-software in	68.600	1.515	67.085
Representatie/voorlicht	5.400	877	4.523
Aankoop kleine inventaris	8.300	22.057	-13.757
Specifieke kosten orde/rust	-	95.022	-95.022
Uitbestededwerk	7.700	-	7.700
Bankkosten	-	1.827	-1.827
Accountantkosten	-	-	-
Consultancy	102.000	27.560	74.440
Kwaliteitstoetsing (ISO)	-	-	-
Overige algemene kosten	34.000	5.932	28.068

Gebruikte afkortingen

BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BFO	Bureau Financiële Criminaliteit
BMS	Border Management System
BOB	Bijzondere Opsporingsbevoegdheden
BSV	Bureau Sociale Vormingsplicht
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CID	Criminele Inlichtingendienst
CRwOM	Consensus Rijkswet Openbare Ministeries
CTB	Curaçao Tourism Board
DOW	Dienst Openbare Werken
FMA	Fundashon pa Mancho di Adikshon
GEA	Gerecht in Eerste Aanleg
GOG	Gouvernements Opvoedingsgesticht
HOvJ	Hoofdofficier van Justitie
HURA	Hustisia Rapido
JCO	Justitieel Casusoverleg
JJIC	Justitiele JeugdInrichting Curaçao
KPC	Korps Politie Curaçao
MoU	Memorandum of Understanding
MTBS	Mi Ta Brasa Seguridat
MTO	Medewerkerstevrededenheidsonderzoek
OM	Openbaar Ministerie
OPV	Oproepingsproces-verbaal
OvJ	Officier van Justitie
P&C	Planning & Control
PBB	Paga Bo But
PIJ	Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen
PG	Procureur-generaal
PPG	Parket Procureur-generaal
PRIEM	Parket Registratie. Informatie en Managementsysteem
RC	Rechter-commissaris
RG	Relationeel Geweld
RHV	Rechtshulpverzoek
SDKK	Sentro di Detenshon i Korekshon Korsou
SKS	Servisio di Kontrol I di Seguridat
SSR	Stichting Studiecentrum voor de Rechtspleging
TIO	Team Inlichting & Opsporing
TIP	Trafficking in Persons
TIRP	Terrorism Information and Repression Platform
TGO	Team Grootchalige Opsporing
TOD	Technische Opsporingsdienst
TUL	Tenuitvoerlegging
VKC	Vrijwilligers Korps Curaçao
VKL	Vaste Kern Leidinggevenden
VN	Verenigde Naties

WO	Wetenschappelijk Onderwijs
WvSr	Wetboek van Strafrecht
WVV-C	Wegenverkeersverordening Curaçao

Contactgegevens

Adres

Tempel Emanu-El
Hendrikplein z/n
Willemstad, Curaçao

E-mailadres

parket.curacao@OMCarib.org

Telefoonnummer

(+5999) 434 2100

Faxnummer

(+5999) 461 1888 / (+5999) 461 3328