



Jaarverslag 2013

Openbaar Ministerie

Parket Procureur-Generaal

Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba

Inhoud

Voorwoord	2
Organisatie van het OM	3
De jaarverslagen van de parketten in eerste aanleg	4
2 Strategie en Beleid	5
2.1 Toezicht.....	5
Intern toezicht: Planning en control.....	5
Extern toezicht	5
2.2 Koninkrijkssamenwerking	6
2.3 Grensoverschrijdende criminaliteit	7
2.4 Pers- en publieksvoorlichting	7
3 Bedrijfsvoering.....	8
3.1 Personeelszaken.....	8
3.2 Facilitaire zaken.....	8
3.3 ICT	8
4 Parket in hoger beroep.....	10
Taakstelling	10
4.1 Strafzaken	10
4.2 Strafexecutie	12
4.3 Internationale en interregionale werkzaamheden.....	13
4.4 Beleidsmatige en strategische werkzaamheden.....	14
4.5 Kwaliteit en organisatie ontwikkeling	14
4.6. Civiele taken.....	14
4.7 Interne bedrijfsvoering	15
5 Financiën.....	16
Lijst van gebruikte afkortingen	20
Contactgegevens.....	21

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het parket van de Procureur-Generaal over 2013 waarmee naar buiten toe verantwoording wordt afgelegd over het gevoerde beleid en de behaalde resultaten. Het jaarverslag geeft inzicht in de uitdagingen waarvoor het Parket van de Procureur-Generaal zich geplaatst zag en de wijze waarop deze uitdagingen het hoofd zijn geboden.

Het afgelopen jaar vormde een uitdaging in alle opzichten voor het Openbaar Ministerie. Onze gemeenschappen hebben te maken gehad met een aantal spraakmakende- en omvangrijke zaken, welke op een professionele en gedegen wijze door het Openbaar Ministerie zijn aangepakt. Hierbij is niet geschroomd de samenwerking met de partners zowel binnen als buiten de strafrechtssystemen binnen het Koninkrijk op te zoeken en een beroep op elkaar te doen teneinde de criminaliteit het hoofd te bieden.

Ook is duidelijker geworden dat Saba, Sint Eustatius, Bonaire, Sint Maarten en Curaçao elk een eigen identiteit hebben, waarbij eigen beleidsmatige zwaartepunten en behoeften een rol spelen. Voor de drie Openbare Ministeries is in 2013 waar nodig specifiek op de betreffende maatschappij gericht beleid opgesteld. Ondanks deze beleidsdiversiteit, heeft het Openbaar Ministerie getoond de centrale verbindingsschakel te vormen binnen het kader van de rechtshandhaving.

De parketten in eerste aanleg hebben in 2013 goede resultaten geleverd, zoals te lezen is in hun afzonderlijke jaarverslagen. Bijzondere aandacht wil ik hier nog schenken aan het vertrek van mijn voorganger, de heer Dick Piar. Hij was de laatste Procureur-Generaal van de voormalige Nederlandse Antillen en de eerste Procureur-Generaal van de landen Curaçao en Sint Maarten en van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Onder zijn kundige leiding heeft het Openbaar Ministerie de transitie gemaakt naar de nieuwe staatkundige verhouding binnen het Koninkrijk. Na vele jaren trouwe dienst bij het Openbaar Ministerie kan hij van zijn welverdiend pensioen genieten.

De Procureur-Generaal,

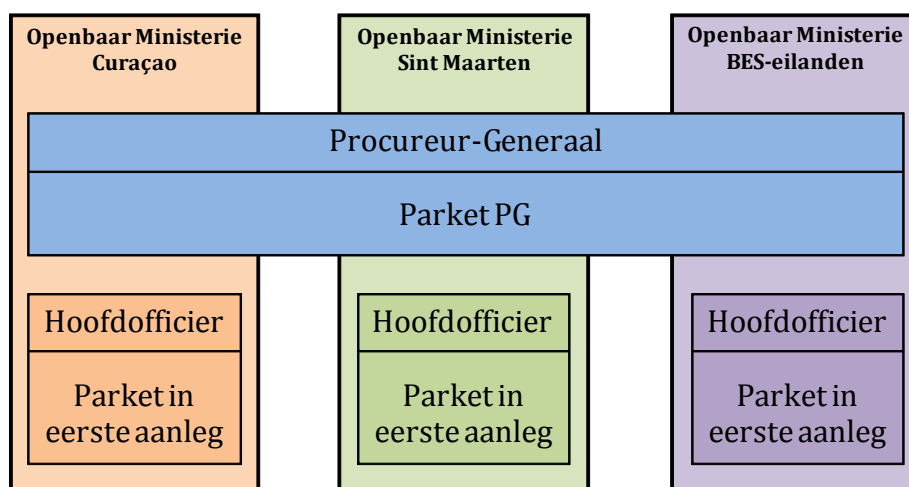
Guus Schram

Organisatie van het OM

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is te verdelen in drie kleinere: de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen. Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen.

Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Die drie zelfstandige OM's hebben elk een parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het Parket van de Procureur-Generaal (Parket PG) is ingevolge artikel 3 lid 1 van de Rijkswet OM's gevestigd in Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de Advocaat-Generaal (AG), die ook op het parket van de PG werkzaam is. Sint Maarten heeft sinds april 2012 een Advocaat-Generaal die tevens hoofd is van het kantoor van de PG op Sint Maarten. Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het Parket van de PG is een beleidsmatige. Het parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.



De jaarverslagen van de parketten in eerste aanleg

Behalve dit jaarverslag worden drie jaarverslagen van de parketten in eerste aanleg van de landen opgesteld, waarin per land verslag wordt gedaan van de behaalde resultaten in relatie tot de doelstellingen en de prestatieafspraken die zijn gemaakt met deze parketten, eveneens vergezeld van een eigen jaarrekening. Voor meer informatie over het beleid op landsniveau wordt hier derhalve verwezen naar die respectieve jaarverslagen.

2 Strategie en Beleid

2.1 Toezicht

Intern toezicht: Planning en control

De Procureur-Generaal houdt toezicht op het werk van de nationale openbare ministeries door middel van een 'planning en control'-cyclus, of beleidscyclus. Voorafgaand aan elk planjaar maakt de PG afspraken met de Hoofdofficieren van Justitie en de Advocaten-Generaal over de te leveren en geleverde prestaties van de parketten in eerste aanleg en het bureau van de AG.

Door middel van halfjaarlijkse rapportages (marap) hebben de parketten de PG in kennis gesteld van de voortgang van de werkzaamheden en de te behalen prestaties. De rapportages vormden de grondslag voor de voortgangsgesprekken die de PG tweemaal per jaar heeft gehouden met de hoofdofficieren en de AG's, waarbij zij de mogelijkheid kregen de rapportages toe te lichten. De resultaten van de parketten in eerste aanleg zijn verwerkt in hun eigen jaarverslagen. De resultaten van het bureau van de AG is in het vierde hoofdstuk van dit jaarverslag terug te vinden.

Extern toezicht

Driehoeksoverleggen

In 2013 heeft de PG voor zover mogelijk eens per maand¹ overleg gevoerd met de korpschef, de HOvJ en de korpsbeheerder² van elk van de drie politiekorpsen (hiertoe verplicht artikel 19 Rijkswet Politie) tijdens het zogenoemde 'driehoeksoverleg'.³ Niet steeds was het logistiek mogelijk om in elk land persoonlijk bij het overleg aanwezig te zijn. Dan nam de HOvJ ter plekke of in Sint Maarten de AG waar namens de PG.

Landsrecherche/Rijksrecherche

In 2013 heeft de PG verschillende malen de Landsrecherche van zowel Sint Maarten als die van Curaçao belast met onderzoeken. Ook de Rijksrecherche is benaderd voor enkele onderzoeken die de BES betroffen. Namens de PG heeft de bij het Parket PG aangestelde

¹ In de BES werden op elk van de drie eilanden afzonderlijke driehoeksoverleggen gehouden en eens per twee maanden een 'grote driehoek' van de drie eilanden gezamenlijk.

² Korpsbeheerder van de politiekorpsen van Curaçao en Sint Maarten zijn de Ministers van Justitie van de betreffende landen. Korpsbeheerder van het korps van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, die zijn bevoegdheid gemandateerd heeft aan de Directeur Generaal (DG) Veiligheid van zijn ministerie. Tijdens de 'grote driehoek' van de BES-eilanden gezamenlijk zijn echter in plaats van deze DG de Gezaghebbers van de eilanden aanwezig.

³ Tijdens dit overleg wordt gesproken over onderwerpen als de begroting van het politiekorps en in hoeverre die voldoet, de bezetting van de dienst, politieacties (de planning, cijfers en evaluatie daarvan), criminaliteitsbeelden, toelating en uitzetting van immigranten, de cellenproblematiek, de beveiliging van evenementen, maar beleidsonderwerpen als jeugdcriminaliteit, prostitutie etcetera.

coördinerend rechercheofficier van justitie een leidinggevende en beleidsvormende taak bij de genoemde onderzoeken.

2.2 Koninkrijksamenwerking

JVO

Ter bevordering van de justitiële samenwerking binnen het Koninkrijk is het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) ingesteld tussen de Minister van Justitie en Onderwijs van Aruba, de Minister van Justitie van Curaçao, de Minister van Justitie van Sint Maarten en de Minister van Veiligheid en Justitie van Nederland. In 2013 heeft het JVO tweemaal plaatsgevonden en is hieraan een actieve bijdrage geleverd, waaronder ten aanzien van het project Duradero.

KPG-overleg

Mede ter voorbereiding van het JVO, is in 2013 het KPG tweemaal bijeengekomen. Zowel de PG van Curaçao als de PG van Aruba en de voorzitter van het Nederlandse College van PG's in het kader van het Koninkrijks-PG-overleg (KPG)⁴ hebben aan het overleg deelgenomen. Tijdens de overleggen zijn nadere afspraken gemaakt inzake de intensivering van de samenwerking binnen het Koninkrijk op het gebied van de rechtshandhaving.

Vierhoeksoverleg

In het zogeheten 'vierhoeksoverleg' pleegt de PG overleg met de Kustwacht, de douane en de politie, waarbij beleid en beleidsprioriteiten worden afgestemd. Waar nodig wordt ook de KMar uitgenodigd. Het vierhoeksoverleg heeft in 2013 geleid tot een algemene afstemming tussen de verschillende instanties die zich met criminaliteitsbestrijding bezighouden opdat sprake is van een integrale en multidisciplinaire aanpak.

IAP

De 'International Association of Prosecutors' is een internationale vereniging van aanklagers die zich bezig houdt met het opstellen en verbeteren van normen van professioneel gedrag en ethiek voor aanklagers wereldwijd. Ze stelt zich tot doel de bevordering van de rechtsstaat, eerlijkheid, onpartijdigheid en het respect voor mensenrechten en de verbetering van internationale samenwerking bij de bestrijding van criminaliteit. In 2013 heeft de PG deze vergadering bijgewoond.

⁴ De grondslag van dit overleg wordt gevormd door artikel 36a van de Rijkswet OM's en is nader uitgewerkt in een convenant dat door het JVO van 13 december 2010 is goedgekeurd door de betrokken ministers

2.3 Grensoverschrijdende criminaliteit

De Rijkswet OM's kent de PG een belangrijke rol toe bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit. Onder grensoverschrijdende criminaliteit verstaat Rijkswet OM's in ieder geval: terrorisme, internationale drugshandel, computercriminaliteit, het internationale witwassen van geld, internationale wapenhandel, internationale mensenhandel (en ook mensensmokkel) en internationale corruptie.

In 2012 heeft het JVO goed gekeurd het beleidsprogramma voor de bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit voor de jaren 2011 tot 2015. De praktijk heeft uitgewezen dat het beleidsprogramma niet op alle aspecten ten uitvoer kon worden gebracht. Op het gebied van de grensoverschrijdende criminaliteit is de kennis en slagkracht van de korpsen beperkt. Daarentegen hebben de stuurgroepen op de eilanden, ondanks verschillend qua samenstelling, gefunctioneerd en zijn deze verder uitgebouwd. Ook het project "Duradero" vloeit voort uit het beleidsprogramma waarbij ingezet wordt op financieel-economische opvolging van de MOT-meldingen.

2.4 Pers- en publieksvoorlichting

Sinds 2012 beschikt het Parket PG over een pers- en publieksvoorlichter. Hij adviseert de PG en ook de parketten in eerste aanleg op communicatiegebied, organiseert indien nodig persconferenties en stuurt namens het OM perscommuniqués uit. Gedurende het jaar zijn er namens het OM Curaçao en het Parket PG in totaal 26 persberichten uitgegeven en hebben er talloze interviews plaatsgevonden voor tv, radio en dagbladen. Hiernaast draagt de pers- en publieksvoorlichter ook zorg voor de website en de sociale media van het OM.

Middels een werkbezoek heeft uitwisseling van kennis en expertise plaatsgevonden tussen de pers- en publieksvoorlichter en de collega's in Nederland bij het Landelijk Parket, de College van de Procureurs-generaal, de verschillende arrondissementsparketten en andere instanties als de Koninklijke Marechaussee en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI).

Tot slot is in samenwerking met Curaçaose journalist een cursus communicatie gegeven aan twee Officieren van Justitie op Sint Maarten waarbij speciaal aandacht werd gegeven aan het omgaan met de media en het schrijven van persberichten.

3 Bedrijfsvoering

De Rijkswet OM's gaat uit van een gemeenschappelijk beheer, waarbij de zorg voor de bedrijfsvoering van alle parketten neergelegd is bij het Parket PG. Binnen het Parket PG is de uitvoering van deze taken opgedragen aan het Bedrijfsbureau. De bedrijfsvoeringsactiviteiten ten aanzien van de parketten in eerste aanleg zijn terug te vinden in de jaarverslagen van de eerstelijnsparketten.

3.1 Personeelszaken

Gedurende het jaar 2013 is het Parket PG geconfronteerd met het vertrek van een aantal medewerkers, te weten de directeur bedrijfsvoering, de beleidsadviseur en 2 ICT-medewerkers. Hiernaast is ook een medewerker van het bureau AG met pensioen gegaan en is een HRM-medewerker ter beschikking gesteld aan het ministerie van Justitie.

Deze mutaties in het personeelsbestand hebben een weerslag gehad op de werkzaamheden van het parket en liggen mede ten grondslag dat bepaalde geplande activiteiten niet gerealiseerd konden worden. Dit geldt met name ten aanzien van het traject om de functies te beschrijven. Dit traject wordt doorgezet naar 2014.

3.2 Facilitaire zaken

In 2012 is een tweede advocaat-generaal aangesteld in Sint Maarten. Hij treedt op als waarnemend PG en behandelt strafzaken in hoger beroep (beide AG's ondersteunen elkaar). In 2013 is de verbouwing en inrichting van het kantoor van de AG in Sint Maarten afgerond en kon deze betrokken worden. De AG wordt in zijn werkzaamheden ondersteund door een beleidsmedewerker en een facilitair en financieel administratief medewerker.

Teneinde de toegankelijkheid van het archief te vergroten is een verrijdbaar archief geïnstalleerd bij het Parket PG.

3.3 ICT

Veel energie is besteed aan de opzet en ontwikkeling van een eigen OM-netwerk van het openbaar ministerie. Voorheen werd het OM-netwerk gedeeld met het Hof en was deze toe aan vervanging. Echter voordat daadwerkelijk een nieuw netwerk geïnstalleerd kon worden, moet gewerkt worden met de bestaande faciliteiten. Dit verliep niet altijd zonder problemen. Vooral voor de BES-eilanden en in het bijzonder de bovenwindse BES-eilanden was extra aandacht nodig.

Voor de werkzaamheden ten aanzien van het OM-netwerk is een pool van experts (op gebied van het systeem, netwerk en documentatie) gevormd welke werkzaamheden hebben verricht om problemen met het oude netwerk te verhelpen. Daarnaast is het OM-netwerk opgezet en verder ontwikkeld. Het enerzijds verrichten van werkzaamheden aan het huidige netwerk en het anderzijds opzetten van een nieuw OM-netwerk hebben ertoe geleid dat deze laatste niet meer in 2013 gefaseerd op de parketten geïntroduceerd kon worden. Dit zal in 2014 afgerond worden.

Bedrijfsprocessensysteem

Het geautomatiseerde bedrijfsprocessensysteem PRIEM, waarmee sinds 2007 alle zaken uit het primaire proces van de eerstelijnsparquetten worden geregistreerd, wordt sinds 2011 opnieuw bekeken om te bezien waar verbetering nodig en mogelijk is. Hierbij is de executie module verder uitgebreid en is ook de module voor het hoger beroep opgezet.

In 2013 is de doorontwikkeling van zowel PRIEM, voortgezet teneinde betere managementinformatie met deze applicatie te kunnen genereren. In goed overleg met de leverancier ACTS wordt het systeem steeds beter afgestemd op de behoefte van de organisatie. Gezien de omvang van de recente aanpassingen zal de nieuwe versie van PRIEM in 2014 worden ingevoerd.

Beheerorganisatie ICT

Op dit onderdeel heeft een bijstelling van de plannen plaatsgevonden waarbij de nadruk is gelegd op het opzetten en inrichten van een eigen netwerk voor het OM, zoals reeds is beschreven. Teneinde de eerstelijnsparquetten beter te kunnen faciliteren is per land een eerstelijns helpdesk opgezet.

Op grond van een ICT-plan, onderverdeeld in de deelgebieden hardware, software en de implementatie hiervan, heeft een openbare aanbesteding plaatsgevonden teneinde experts in te huren voor de opzet van de infrastructuur en de operationalisering van het nieuwe netwerk op alle vijf eilanden.

4 Parket in hoger beroep

Taakstelling

Het bureau van de Advocaat Generaal is belast met de hieronder geschetste taken, te weten:

1. *De strafrechtelijke afdoening van appel-, inhoudelijke en raadkamerzaken;*
2. *De strafexecutie; waaronder het uitbrengen van advies en eventuele herroeping inzake de voorwaardelijke invrijheidstelling (VI), het verlenen van de vreemdelingenratie, het gratiebeleid, artikel 43 Sv procedures, zaken betreffende de voorwaardelijke invrijheidstelling;*
3. *Internationale en interregionale strafrechtelijke werkzaamheden; met inbegrip van de "grote rechtshulp" zoals de overdracht van strafexecutie, internationale en interregionale uitleveringen;*
4. *Beleidsmatige en strategische werkzaamheden waaronder het deelnemen aan diverse overlegvormen, het leveren van een bijdrage aan het beleidsplan van het parket van de PG, het leveren van een bijdrage aan de criminaliteitsbeeld analyse (CBA);*
5. *Kwaliteitswaarborg en organisatie ontwikkeling; waaronder het beheer van de databank, het plaatsen van vonnissen online⁵ alsmede de informatievoorziening richting de eerstelijns parketten;*
6. *Civiele zaken waarbij het algemeen belang nadrukkelijk aan de orde is;*
7. *Het voeren van een interne bedrijfsvoering.*
8. *Het bevorderen van eenheid en kwaliteit voor het gehele "Caribische OM".*

4.1 Strafzaken

Het volgende aantal zaken zijn door de respectievelijke bureaus van de AG afgedaan:

Land	Inhoudelijk		Raadkamer	
	Aantal zaken	Aantal dagen	Aantal zaken	Aantal dagen
Curaçao	112	22	127	40
BES	54 ⁶	9		
Sint Maarten	63	19.5	26	4.5

De gemiddelde doorlooptijd van een strafzaak in hoger beroep (gemeten vanaf het moment van instellen hoger beroep tot de dag van uitspraak in hoger beroep) bedraagt \pm 180 dagen. Vrijwel twee derde van deze strafzaken betreffen voorlopig gehechten.

⁵ www.rechtspraak.nl

⁶ Tijdens de zittingen op Bonaire worden zowel zaken ten principale behandeld als raadkamer zaken, een onderscheid tussen beide soorten zitting kan daar derhalve niet worden gemaakt. Zie overigens ook punt 7, bedrijfsvoering, m.n. automatisering.

Voor wat betreft Sint Maarten, vond in 2013 de inhoudelijke behandeling van het hoger beroep plaats van een aantal omvangrijke zaken waaronder de zaak “Vesuvius”. Dit was, tot nog toe, de meest omvangrijke zaak ooit op Sint Maarten. Ook werd de “Ocean”-zaak in hoger beroep behandeld. Opvallend was dat in deze zaken in hoger beroep de vonnissen tot levenslang van het Gerecht in Eerste Aanleg werden omgezet naar 30 jaar, zonder overigens dat het Hof daarbij de levenslange gevangenisstraf als strafmodaliteit principieel afwees, zoals zij dat in de Regatta-moordzaken eerder wel had gedaan.

Raadkamerzaken

In 2013 waren er op Curaçao (en Bonaire) 127 raadkamerzaken. Het merendeel van de raadkamerzaken van Curaçao (en Bonaire) betrof de voorlopige hechtenis naast enkele herzieningsverzoeken.⁷ In enkele gevallen werd het bezwaarschrift tegen de dagvaarding, ingediend door de advocaat van de verdachten, niet ontvankelijk verklaard omdat het niet, zoals de wet in art.293 lid 1 SvNA voorschrijft met redenen omkleed was.

Een bijzonder herzieningsverzoek in 2013 betrof de zgn. Spelonk zaak. Dit betrof een dubbele moord uit 2005 waarvoor drie verdachten tot bij de Hoge Raad werden veroordeeld. Na signalen heeft de PG enkele jaren geleden een ad-hoc evaluatie commissie een onafhankelijk onderzoek laten doen. Die commissie kwam tot de conclusie dat er geen reden was om op herziening aan te sturen of ambtshalve gratie in overweging te nemen.

Naar aanleiding van een herzieningsverzoek namens twee van de drie veroordeelden adviseerde het OM aan het Hof om een “cold-case” onderzoek te bevelen. Het Hof volgde dat advies. Na een uitgebreid onderzoek door een geheel onbevangen team bleken er zoveel twijfels te zijn dat de twee verzoekers werden vrijgesproken. In 2014 zal het Hof uitspraak doen over de schadevergoeding.

In hetzelfde jaar waren er op Sint Maarten 26 raadkamerzaken hetgeen, vergeleken met Curaçao, een betrekkelijk gering doch stijgend aantal is. Dit aantal tezamen met de overige werkzaamheden vormde een behoorlijke belasting voor het Bureau van de AG te Sint Maarten.

Cassatie

Afgezien van één keer waarin het OM cassatie instelde, werd in 2013 in een aantal gevallen cassatie ingesteld door veroordeelden. In enkele gevallen was dat cassatieberoep niet ontvankelijk wegens het niet indienen van middelen. In verreweg de meeste gevallen had het beroep geen succes doch in enkele gevallen waarin terugverwijzing volgde werd met een uitgebreidere motivering de zaak alsnog op dezelfde wijze afgedaan. Een enkele maal kwam het voor dat na terugverwijzing de zaak alsnog anders eindigde.

⁷ Opgemerkt wordt dat herzieningsverzoeken op de Nederlandse Antillen door het Gemeenschappelijk Hof van Justitie en niet, zoals in Nederland, door de Hoge Raad worden gedaan.

4.2 Strafexecutie

In 2013 werden door het bureau van de Advocaat Generaal de volgende aantallen zaken behandeld.

	Curaçao	Bonaire	Sint Maarten
Graties	3	0	1
Herroeping VI	26	0	-
Vreemdelingengratie	33	0	4
Art. 43 Sv inzake VH	0	4	4

Gratieverzoeken

Het aantal normale gratieverzoeken is tamelijk strekt gedaald dit jaar. Een duidelijke reden is daarvoor niet aan te geven. De gratieverzoeken worden steeds binnen de termijn van één (1) maand met een advies van het parket PG naar het Hof doorgeleid ter verdere afdoening. Er deden zich dit jaar geen gevallen voor waarin de gratie werd herroepen.

Vreemdelingengratie

Curaçao heeft als beleid dat een vreemdeling die een gevangenisstraf van minder dan vijf jaar uitzit, met het oog op het tekort aan detentiecapaciteit, in aanmerking komt voor vreemdelingen gratie. Die vreemdelingengratie wordt verleend onder de voorwaarde dat de vreemdeling Curaçao verlaat en niet meer terugkeert op straffe van alsnog tenuitvoerlegging van het strafrestant. Op grond van artikel 15 van de Landsverordening Toelating en Uitzetting (LTU) wordt er immers een bevelschrift door de PG uitgegeven volgens welk de betrokken vreemdelingen moet vertrekken met verbod tot terugkeer voor een bepaalde duur.

Met betrekking tot het uitzetten van vreemdelingen met een strafrechtelijke veroordeling komt het af en toe voor dat deze (niet bij voorbaat kansloos) bij de administratieve⁸ rechter een beroep doen op hun recht op gezinsleven ex artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM), waardoor zij, ondanks vreemdelingen gratie, toch in Curaçao pogen te verblijven. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft ter zake enkele criteria gesteld waaraan een beslissing van uitzetting getoetst moet worden om vast te kunnen stellen of er sprake is van een ontoelaatbare inbreuk op het recht op gezinsleven van de betrokken vreemdelingen gedetineerden.

In Sint Maarten werd tot voor kort eveneens vreemdelingengratie verleend. Bij beslissing van 8 november 2013 heeft het Constitutioneel Hof echter geconcludeerd tot vernietiging van het artikel waarmee deze vreemdelingengratie in het nieuw in te voeren Wetboek van Strafrecht zou worden gecodificeerd. Volgens het Hof was deze bepaling in strijd met de gelijkheidsnorm en het non-discriminatieverbod van artikel 16 van de Staatsregeling. Sindsdien verleent de Minister van Justitie niet langer vreemdelingengratie. Het Gerecht in

⁸ Landsverordening Administratieve Rechtspraak; P.B. 2001 no.80)

Eerste Aanleg heeft onlangs een afwijzende beslissing van de Minister op een verzoek tot vreemdelingenratie in stand gelaten, nadat het OM had verwezen naar genoemde uitspraak van het Constitutioneel Hof.

De praktijk van vreemdelingenratie bestaat niet op de BES - eilanden. Wel zijn er op Bonaire enkele strafvorderlijke gedingen gevoerd met als doel ook vreemdelingenratie te krijgen. Vanwege de beleidsmatige aspecten van deze zaken participeerde, middels videoconferencing, ook de Nederlandse Landadvocaat in deze zaken.

Voorwaardelijke invrijheidstelling

Op 15 november 2011 is op Curaçao een nieuw wetboek van strafrecht ingevoerd. Eén van de grotere wijzigingen daarin is het recht op de voorwaardelijke invrijheidstelling. De minister van Justitie kan de VI weigeren op basis van een beperkt aantal gronden. De veroordeelde kan daartegen weer een geding beginnen bij de straf (executie) rechter

Voor de BES geldt, inhoudelijk gezien, nog steeds het “oude” Wetboek van strafrecht van de Nederlands Antillen waar VI een gunst was, geen recht. Deze discrepantie leidde in 2013 tot een aantal gedingen waarin ook het kantoor van de Landsadvocaat te Nederland participeerde. Deze gedingen werden op praktische wijze via een video verbinding gevoerd. Ook op Sint Maarten geldt nochtans het “oude” Wetboek van strafrecht van de Nederlandse Antillen. In 2013 is de voorwaardelijke invrijheidstelling 12 maal geweigerd op Sint Maarten.

4.3 Internationale en interregionale werkzaamheden

De wederzijdse (internationale) rechtshulp (“kleine rechtshulp”) wordt, om praktische redenen, door de eerstelijns parketten onder gezag en verantwoordelijkheid van de PG uitgevoerd. De “grote rechtshulp” zoals overdracht strafexecutie⁹ en uitlevering worden, mede omdat het Gemeenschappelijk Hof van Justitie bevoegd is in deze zaken, door het bureau van de Advocaat Generaal uitgevoerd.

In 2013 waren er op Curaçao 2 uitleveringszaken en 4 zogeheten “LOTS”- zaken. Op Sint Maarten waren er 6 uitleveringszaken maar geen “LOTS”-zaken.

Overdracht tenuitvoerlegging

Met de meeste landen bestaat een verdragsrelatie welke de overdracht van strafexecutie mogelijk maakt. Indien er geen verdragsrelatie bestaat en men wordt in een ver land tot een zeer lange straf veroordeeld is er geen kans op overdracht strafexecutie.

In de praktijk is er alleen maar sprake van inkomende verzoeken. Uitgaande verzoeken zijn er in de praktijk niet omdat die zich “oplossen” via het instrument van de reeds genoemde vreemdelingenratie.

⁹ Voorheen genoemd de ‘LOTS-zaken’, naar de oude Landsverordening Overdracht Tenuitvoerlegging Strafvorderingen. De regelgeving is inmiddels in het Wetboek van Strafvordering opgenomen

De inkomende verzoeken hebben geen gevolgen voor de detentiecapaciteit omdat vele veroordeelden reeds zo lang in het buitenland gedetineerd hebben gezeten dat zij hier te lande in de praktijk geen vrijheidsstraf meer te hoeven ondergaan. Wel heeft dit financiële gevolgen voor Curaçao aangezien verdragsrechtelijk de kosten van de feitelijke overdracht (kosten vliegreis inclusief de kosten van de begeleiders) voor rekening van het Land komen.

Naast bovenstaande werkzaamheden verstrekt het bureau van de AG op Curaçao, tot slot, diverse verdragsadviezen aan de Directie Buitenlandse Betrekkingen ter zake de vraag of de medegelding van een internationale overeenkomst voor Curaçao wenselijk is.

4.4 Beleidsmatige en strategische werkzaamheden

In 2013 is er een bijdrage verleend aan de beleidsgroep CBA voor Curaçao. De CBA vormt de basis voor verdere beleidsontwikkeling. Ook is er enkele malen per jaar Burgerluchtvaartoverleg, een overlegplatform voortgekomen uit de periode waarin er via de vaste route naar Amsterdam veel drugs werden gesmokkeld. Dat probleem is redelijk onder controle hoewel het noodzakelijk lijkt de intensieve controle te handhaven.

4.5 Kwaliteit en organisatie ontwikkeling

De juridische databanken worden door het bureau van de AG te Curaçao bijgehouden. De belangwekkende uitspraken van het Hof worden ook extern op de website www.rechtspraak.nl gepubliceerd. Daarnaast worden wekelijks de relevante strafuitspraken van het Hof en de uitspraken van de Hoge Raad in "Antilliaanse" zaken met kort commentaar naar de "OM-abonnee's" gemaïld.

4.6. Civiele taken

In niet strafrechtelijke zaken waarin het algemeen belang nadrukkelijk aan de orde is heeft het OM door de wetgever vaak een taak toebedeeld gekregen.

RWN

In 2013 deden zich 6 zaken voor gebaseerd op de Rijkswet Nederlanderschap.

Burgerlijk Wetboek

In 2013 werd via een verzoekschrift procedure (met succes) aan de Ondernemingskamer van het Hof verzocht een onderzoek te gelasten naar het beleid en de gang van zaken bij de overheids NV's in de energiekolom. De rapporten worden in 2014 verwacht.

In totaal is in 15 verzoeken tot naamswijziging geadviseerd.

Tuchtrecht

Ook is met succes een klacht ingediend tegen een advocaat die, in strijd met de beroepsregels twee verdachten met potentieel tegengestelde belangen in dezelfde zaak bijstond. Overigens ziet het OM zich ook hier als “ultimum remedium”.

Verklaring omtrent gedrag

Het OM is ook betrokken bij de afgifte van de Verklaringen Omtrent Gedrag (VOG). Dit is een verklaring waaruit blijkt dat gedrag geen bezwaar vormt voor het vervullen van een specifieke functie in de samenleving. Voordat zo’n verklaring door of namens de Minister van Justitie wordt afgegeven, voert het OM een controle uit in de justitiële documentatie van de aanvrager.

Het bureau van de AG op Sint Maarten heeft vanaf juni 2013 tot aan het eind van dat jaar 5.726 VOG-aanvragen behandeld voor wat betreft Curaçao en Sint Maarten. Inmiddels worden de Curaçaose VOG-aanvragen in Curaçao zelf behandeld.

4.7 Interne bedrijfsvoering

Organisatie

Het bureau AG op zowel Curaçao als op Sint Maarten blijft een kwetsbare eenheid. Per 1 april 2013 is de bezetting op het Bureau AG op zowel Curaçao als op Sint Maarten volledig.

Informatie/ automatisering

Op Curaçao wordt de instroom van zaken geregistreerd in de in eigen beheer ontwikkelde applicatie HBS (Hoger Beroep Systeem). Het bedrijfsprocessensysteem PRIEM is nog niet zover ontwikkeld dat het ook bij de 2e lijn is ingevoerd. Dat brengt met zich mee dat alle basisgegevens van iedere zaak in appel opnieuw moeten worden ingevoerd. Omdat de registratie in het HBS enigszins anders is opgezet dan in PRIEM zijn de cijfers niet geheel vergelijkbaar. Pas wanneer er één bedrijfsprocessensysteem is, zal er sprake zijn van een eenvormige registratie. Bovenstaand is dringend nu Sint Maarten een eigen AG heeft en de appelzaken vanuit twee locaties worden gedaan.

5 Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket PG in Nederlands Antilliaanse guldens per 31 december 2013.

De cijfers betreffen het jaar 2013. Geen accountantscontrole is toegepast op de cijfers.

Parket Procureur-Generaal

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013	
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.	
Totaal Generaal	7.454.700	4.741.709	2.712.991	
Personeelskosten	4.874.700	3.145.673	1.729.028	
Salarissen en uitkeringen	3.867.800	2.598.163	1.269.637	1.
Pensioen en sociale lasten	739.400	331.359	408.041	
Inhuur personeel	83.200	111.679	(28.479)	
Overige personeelskosten	184.300	104.471	79.829	
Huisvestingskosten	809.900	435.501	374.399	2.
Transportkosten	82.500	60.092	22.408	
Algemene kosten	1.687.600	1.100.444	587.156	3.

1. Begroting onderschrijdend veroorzaakt o.a. door:

uitdiensttreding van:

Directeur Bedrijfsvoering
 Coördinerend Recherche officier
 Beleidsadviseur
 ICT medewerker
 Jurist
 Int. verzorgster/servicemedew.

bestaande vacatures:

Hoofd facilitaire dienstverl.
 Medewerker facilitaire dienstverlening
 Medew. Interne dienst
 Adm. Medew.tel./receptie/bode

2. Huisvestingskosten Curacao wordt nog niet door land doorbelast
3. Software worden in 2014 aangeschaft

Parket Procureur-Generaal

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.454.700	4.741.709	2.712.991
Totaal Parket	7.454.700	4.741.709	2.712.991
Personeelskosten	4.874.700	3.145.673	1.729.028
Salarissen en uitkeringen	3.867.800	2.598.163	1.269.637
Salarissen en lonen	3.361.200	2.209.540	1.151.660
Kindertoelage	12.100	15.072	2.972-
Vakantie-uitkering/ toelage	214.200	149.102	65.098
Overige uitkering en toelage	93.500	259.883	166.382-
Medische-/keuringskosten	186.800	35.433-	222.233
Pensioen en sociale lasten	739.400	331.359	408.041
Toeslag AOV/AWW	193.000	128.785	64.215
Toeslag AVBZ	17.700	11.651	6.049
Pensioen premie	504.300	190.132	314.168
Bijdrage ZOG	24.400	791	23.609
Inhuur personeel	83.200	111.679	28.479-
Schoonmaak pers v. derden	21.300	55.017	33.717-
Stagiaires en uitzendkrachten	11.900	-	11.900
Vertaal / tolk kosten	-	9.463	9.463-
Kosten uit- / terugzending	50.000	47.199	2.801
Personeel van derden	-	-	-
Overige personeelskosten	184.300	104.471	79.829
Cursus en opleidingen	98.400	34.167	64.233
Dienstkleding	19.000	1.463	17.537
Kosten maaltijd	-	-	-
Overige personeelskosten	66.900	68.842	1.942-
Huisvestingskosten	809.900	435.501	374.399
Electra	159.300	93.783	65.517
Water	4.800	3.956	844
Huisvestingskosten	541.300	138.044	403.256
Onderhoud Gebouw	39.900	139.563	99.663-
Verzekeringskosten gebouw	23.800	13.800	10.000
Onderhoud Airco's	26.500	5.056	21.444
Huishoudelijk artikelen	5.700	13.922	8.222-
Overige huisvestingskosten	8.600	27.376	18.776-

1.

Parket Procureur-Generaal

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	82.500	60.092	22.408
Brandstofkosten	14.900	7.496	7.404
Onderhoud transport	4.100	1.660	2.440
Verzekeringskosten transport	4.100	3.658	442
Lease transportkosten	59.400	46.643	12.757
Overige transportkosten	-	635	635-
Algemene kosten	1.687.600	1.100.444	587.156
Reis en verblijfskosten	300.900	297.561	3.339
Vergader- en presentatie kosten	5.200	1.013	4.187
Kantoorbehoeften	29.200	28.526	674
Papier, druk en bindwerk	7.900	5.953	1.947
Huur/lease Kantoor apparatuur	25.500	30.356	4.856-
Aankoop software/licentie en disc	418.000	99.576	318.424 2.
Telefoon en faxkosten	115.800	125.403	9.603-
Porto en vrachtkosten	11.500	16.781	5.281-
Abonnementen/lektuur/internet	78.900	63.134	15.766
Onderhoud duurzame roer. goed	1.800	-	1.800
Onderhoud hard-software infrastr.	68.400	103.253	34.853-
Representatie/voorlicht	5.200	14.616	9.416-
Aankoop kleine inventaris	8.000	53.212	45.212-
Specifieke kosten orde/rust	179.400	82.415	96.985
Uitbestededwerk	7.700	-	7.700
Bankkosten	5.200	3.308	1.892
Accountantkosten	107.700	60.000	47.700
Consultancy	176.600	115.878	60.722
Kwaliteitstoetsing (ISO)	101.100	-	101.100 3.
Overige algemene kosten	33.600	541-	34.141

Lijst van gebruikte afkortingen

AG	Advocaat-Generaal
AUA	Aruba
BES	De openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba als geheel
CUR	Curaçao
CWIG	Commissie bestrijding witwassen geld en financiering terrorisme (Sint Maarten)
HOvJ	Hoofdofficier van Justitie
IAP	International Association of Prosecutors
JVO	Justitieel Vierpartijen Overleg
KC	Korpschef politie
KPG	Koninkrijks-PG-overleg
MJ	Minister van Justitie
MV&J	Minister van Veiligheid en Justitie (Nederland)
NL	Nederland
OM	Openbaar Ministerie
PG	Procureur-Generaal
Parket PG	Parket van de Procureur-Generaal
RCN	Rijksdienst Caribisch Nederland
Rijkswet OM's	Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (PB 2010, 59; Staatsblad 2010, 336)
Rijkswet Politie	Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (PB 2010, 60; Staatsblad 2010, 37)
RST	Recherche samenwerkingsteam
SxM	Sint Maarten
VI	voorwaardelijke invrijheidstelling

Contactgegevens

Parket van de Procureur-Generaal
Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius, Saba
Wilhelminaplein 14-16
Willemstad, Curaçao
Telefoonnummer: +5999 434-2100
Faxnummer: +5999 461-3786