

Jaarverslag 2016



Openbaar Ministerie
Bonaire, Sint Eustatius & Saba

Openbaar Ministerie Bonaire, Sint Eustatius & Saba



Inhoud

Voorwoord.....	3
1 Strategie & beleid	4
1.1 Algemeen.....	4
1.2 Aanpak veel voorkomende- en middencriminaliteit	5
1.3 Informatieverwerking: expliciete sturing door het OM.....	8
1.4 Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's)	9
1.5 Grensoverschrijdende zware criminaliteit.....	9
2 Bedrijfsvoering	12
2.1 Beheer	12
2.2 Personeel	14
2.3 Organisatie	15
2.4 ICT	15
2.5 Huisvesting	16
3 Jaarcijfers	17
4 Financiën	18
Gebruikte afkortingen.....	19
Contactgegevens.....	20



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Openbaar Ministerie Bonaire, St. Eustatius en Saba (BES) over het jaar 2016. We blikken hiermee terug op een bewogen jaar waarin er hard gewerkt is aan het afhandelen van strafzaken, waar we veel nieuwe collega's hebben mogen verwelkomen, waar onderzoek DRUM een belangrijke rol heeft gespeeld en waar onze nieuwe rol en aanwezigheid op de Bovenwindse eilanden vorm kreeg.

Als Openbaar Ministerie BES hebben we een belangrijke voorbeeldfunctie en spelen communicatie en informatie een steeds crucialere rol. We treden regelmatig naar buiten met informatie over het verloop van opsporingsonderzoeken en strafzaken. Daarnaast, vooralsnog vooral op Bonaire, vertel ik in de media ook regelmatig iets over afhankelijkheden, procedures, dilemma's en keuzes waar we mee worden geconfronteerd.

Het is belangrijk dat het OM niet alleen open is over wat we aan strafzaken doen maar ook over de omstandigheden waaronder gewerkt wordt en over de manier waarop we knelpunten tegemoet treden en kansen proberen te benutten.

We moeten eerlijk zijn over het feit dat 'justitie' niet alle problemen kan oplossen die in onze richting komen. Tegelijkertijd willen we ook laten zien dat we met een open oog voor de samenleving en bestuurlijke omgeving proberen in te spelen op tendensen en ontwikkelingen in de criminaliteit. Hoe we bedreigingen van de veiligheid nu, maar ook in de toekomst tegen willen gaan.

Over die dingen leest u in dit jaarverslag. En u zult dan merken dat we onze rol in het afgelopen jaar en in de toekomst vooral zien in nauwe samenwerking met anderen.

Dit jaarverslag biedt mij dan ook een mooie gelegenheid om -naast de gevestigde opsporingspartners- alle bestuurlijke, maatschappelijke en private partijen waarmee we in 2016 hebben samengewerkt, voor die samenwerking te bedanken.

Bonaire, maart 2017,

Mr. H.J.E. Hambeukers,

Hoofdofficier van Justitie van het OM BES.



1 Strategie & beleid

1.1 Algemeen

2016 was het jaar van de verdere professionalisering van het OM BES; het jaar van het verminderen van kwetsbaarheid in de werkprocessen en het aanbrengen van meer informatiegerichte sturing in de keten. Het jaar waarin de herinrichting van de bovenwinden vorm gekregen heeft en het jaar waarin het eiland opgeschrikt werd door het overlijden van een politieagent tijdens de uitvoering van zijn taak. Het jaar waarin Parket Procureur-generaal van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba het 'Perspectief op de criminaliteitsbestrijding 2016-2021' heeft opgeleverd en de ambities gesteld zijn voor de komende jaren. 2016 was een jaar waarin het OM BES grote stappen gemaakt heeft, ondanks de personele schommelingen waar het mee te maken had. Hieronder schetst het OM BES hoe vormgegeven is aan de ambities en welke ontwikkelingen het parket heeft doorgemaakt.

Organisatorisch hebben er een aantal aanpassingen plaatsgevonden. Qua organisatiemodel is er voor gekozen om het operationele gedeelte meer los te koppelen van het strategische. Dit heeft ertoe geleid dat het MT is afgeschaft en er meer nadruk is komen te liggen op het OM BES-overleg. De interne samenwerking is hierdoor meer opgezocht en ook zijn er overleggen tussen de verschillende vakgebieden om elkaar constant te informeren en af te stemmen.

17 augustus 2016 is een datum die voor het eiland Bonaire, voor het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) en zeker ook voor het OM BES niet snel vergeten zal worden. Het moment dat een KPCN collega om het leven komt tijdens het uitoefenen van zijn taak, heeft een grote impact op politie, justitie en de samenleving. De dag die aangetoond heeft hoeveel saamhorigheid er kan zijn in Bonaire. De start van het TGO DRUM, juist op het moment dat het OM BES kampte met minimale bezetting. Dankzij de bijstand vanuit Nederland is het onderzoek grotendeels in 2016 afgerond en zal de inhoudelijke zitting in mei 2017 plaatsvinden.

Naast dit grootschalig onderzoek, liep ook nog altijd het onderzoek Hector naar de dood van een studente in Saba in 2015. In deze zaak is in 2016 een verdachte aangehouden in de



Verenigde Staten en deze is begin januari 2017 uitgeleverd aan Bonaire, zodat het onderzoek hier verder afgerond kan worden. De inhoudelijke zitting is hiervoor gepland in juni 2017.

In 2016 heeft het OM haar ogen ook verder geopend voor de meer ondermijnende vormen van criminaliteit. Naast de veelvoorkomende criminaliteit en HIC-feiten, zijn ook zaken op zitting gebracht waarbij vooraanstaande leden van de BES samenleving zich hebben moeten verantwoorden voor strafbare feiten.

De herinrichting van het OM BES op de bovenwinden heeft in 2016 de vorm aangenomen zoals halverwege 2015 beoogd was. Onze frontofficemedewerker werkt afwisselend in Saba en St. Eustatius en is het eerste aanspreekpunt voor publiek en zorgt voor een goede communicatie met de secretarissen en de officieren van justitie. Begin 2017 zal deze manier van werken geëvalueerd worden met de ketenpartners.

Ook zijn we in 2016 het systeem van PRIEM consequent gaan gebruiken. Dit zorgt voor een beter zicht en overzicht op de zaakstroom en maakt sturing op de cijferproductie beter mogelijk. Naast PRIEM hebben we voor de boeteafhandeling ook het systeem van Paga Bo But in gebruik. Dit heeft tot dusver nog niet het resultaat opgeleverd waarop gehoopt. Ondanks dat het een helder beeld geeft van de te innen en geïnde boetes, blijkt dat het alsnog veel tijd vergt om alles te controleren, het nasturen van brieven en het naar zitting brengen van de niet betaalde boetes. Maar daar waar burgers met het strafrecht worden geconfronteerd is zorgvuldigheid een vereiste, en wordt die extra inzet geleverd.

In het jaarplan van 2016 zijn een aantal speerpunten en ambities geschetst die hieronder uitgewerkt zijn met de behaalde resultaten.

1.2 Aanpak veel voorkomende- en middencriminaliteit

In het jaarplan 2016 zijn de ambities geschetst over hoe geweldscriminaliteit, jeugdcriminaliteit, woning- en bedrijfsinbraken en lokale handel in verdovende middelen aangepakt zou moeten worden. Per vorm van criminaliteit worden hieronder de behaalde resultaten teruggekoppeld.



Geweldscriminaliteit (inclusief zeden en straatroven)

Geweldsgerelateerde feiten, waaronder bedreiging, mishandeling (met wapen), huiselijk geweld, atrako's, zeden en straatroven vallen, zijn al jaren een speerpunt op de BES eilanden. De laatste jaren is er geïnvesteerd in de repressieve aanpak van deze feiten, wat ertoe geleid heeft dat een groot aantal notoire plegers langere celstraffen opgelegd heeft gekregen. Deze aanpak heeft mede geleid tot een afname van alle bovengenoemde feiten. Waarbij wel onderkend dient te worden dat de mate van geweld en de middelen die ervoor gebruikt worden (zoals (semi-) automatische wapens), ernstiger worden. Dit laatste heeft in 2016 de aandacht gewekt en zal ook voor de komende jaren aandacht blijven vergen. Het totale aantal geweldsdelicten is hieronder verdeeld naar eiland en vergeleken met het voorgaande jaar.¹

	Bonaire	St. Eustatius	Saba
2015	269	44	40
2016	239	48	39

Jeugdcriminaliteit

Jeugdcriminaliteit is een belangrijk speerpunt binnen de BES eilanden. In november 2016 is er een nieuw privacyconvenant en samenwerkingsovereenkomst getekend tussen alle stuurgroepleden van het Veiligheidshuis (VHH) Bonaire. Hiermee is de samenwerking voor de komende jaren bestendigd. Deze ketenbrede aanpak richt zich op het bestrijden van ernstige overlast en criminaliteit en om maatschappelijke uitval tegen te gaan. Hier wordt heel bewust naar de multiproblematiek binnen gezinnen gekeken en in goed overleg met justitiepartners, zorgpartners en het Openbaar Lichaam bepaald welke interventies het meest effectief zijn en welke zorg geboden kan worden. Dit omvat meer dan enkel jeugdcriminaliteit, maar de omstandigheden van jeugdigen binnen multiprobleem gezinnen wordt op deze manier breed beoordeeld. De mogelijkheden worden gezien of het Veiligheidshuis in 2017/2018 ook in Saba en St. Eustatius vormgegeven kan worden.

¹ Geregistreerd bij KPCN



Daarnaast is er op Bonaire, Saba en St. Eustatius, een Jeugd Casus Overleg (JCO) actief. Hierbij wordt met de justitiepartners in onderling overleg de meest geschikte interventie voor het betreffende feit en de jeugdige afgestemd. Het OM heeft hier een belangrijke trekkersrol in genomen omdat het belang erkend wordt en het een van onze prioriteiten vormt.

Het langverwachte jeugdstrafrecht heeft helaas niet in 2016 zijn intrede gedaan. Wel zijn hier goede gesprekken over gevoerd met het ministerie van VenJ, waardoor de invoering in 2017 een haalbare optie lijkt. De schaarste aan signalen vanuit de scholen blijft een pijnpunt waar ook het komende jaar op geïnvesteerd zal blijven worden vanuit het OM.

In 2016 zijn er in PRIEM 34 minderjarigen ingeschreven, waarvan 18 in Bonaire en 16 in St. Eustatius. Er zijn geen minderjarigen geregistreerd in Saba. Het jaar ervoor zijn er 8 minderjarigen geregistreerd over alle drie de eilanden. De toename van jeugdcriminaliteit is deels te verklaren door de inrichting van het JCO, waardoor er meer meldingen binnenkomen en omdat criminaliteit onder minderjarigen actiever wordt opgepakt.

Woning- en bedrijfsinbraken

In 2016 heeft het OM, samen met KPCN, woning- en bedrijfsinbraken als speerpunt benoemd. De ambitie is gesteld om in 2016 een afname van 25% van de aangiftes van woninginbraken ten opzichte van 2014 te bewerkstelligen. In 2014 was het aantal woninginbraken 247, in 2016 is dit aantal 151. Dit is een daling van bijna 39%. De belangrijkste reden voor deze daling wordt gezocht in het feit dat een aantal notoire woninginbrekers tot jarenlange celstraffen veroordeeld is. Daarnaast is er een verschuiving te herkennen naar inbraken in toeristen accommodaties. Dit is dan ook als prioriteit benoemd binnen het Eilandelijk Platform Criminaliteitsbestrijding (EPC) en hier zal samen met de private sector gekeken worden naar de mogelijkheden van het bestrijden van deze vorm van criminaliteit.

Lokale handel in verdovende middelen

Er is in 2016 veel geïnvesteerd in de informatiepositie met betrekking tot lokale- en internationale handel in verdovende middelen op alle drie de eilanden. Daar waar Bonaire vooral als doorvoerenhaven gebruikt wordt, zijn Saba en St. Eustatius hoofdzakelijk eindstations. Bij onderzoeken in Bonaire naar georganiseerde criminaliteit blijkt dat drugs in



steeds grotere mate een belangrijke rol spelen. De meeste drugs zijn afkomstig uit Zuid-Amerika, vooral Venezuela en komen per boot het eiland op. Ze zijn bestemd voor de Europese markt. De goede samenwerking met KPCN, de Kustwacht Caribisch Gebied, Koninklijke Marechaussee (KMar) en Recherche Samenwerkingsteam (RST) zorgt ervoor dat er een aantal bootjes voor het afleveren van drugs zijn onderschept in 2016. Op het gebied van slachtofferzorg zijn in nauw overleg met slachtofferhulp procesbeschrijvingen doorgevoerd. In afwachting van de nieuwe verkeersverordeningen op alle eilanden, zijn er wel in samenwerking met politie enkele acties uitgevoerd om verkeersoverlast terug te dringen.

1.3 Informatieverwerking: expliciete sturing door het OM

Om de sturing op informatie te ontwikkelen zijn er in 2016 een aantal verbetertrajecten ingezet op verschillende niveaus binnen de opsporing. Dit is in goed overleg met de politieleiding tot stand gekomen. Elke ochtend wordt de briefing van de politie bijgewoond, zowel van Incidentgerichte Opsporing (IGO), als van Basispolitiezorg (BPZ) om alle binnengekomen aangiften en incidenten door te nemen. Hier wordt samen met de betrokken chefs al de eerste sturing gegeven op de te verrichten handelingen in de zaak. Door zo dicht mogelijk bij het vuur te gaan zitten, is er zicht op wat er speelt en kan er in een zo vroeg mogelijk stadium overleg gevoerd worden. Daarnaast worden in het rechercheoverleg wekelijks alle (niet-projectmatige) onderzoeken besproken die in behandeling zijn, maar ook de bufferlijst, alwaar zaken opstaan die (nog) niet opgepakt kunnen worden door IGO. Hier worden de zaken gemonitord en de voortgang bewaakt. Tenslotte is er nog 6-wekelijks de Stuurgroep Opsporen BES, waarbij alle grote en projectmatige onderzoeken doorgenomen worden. Hier wordt tussen de verschillende partijen; KPCN, KMar, RST en Team Criminele Inlichtingen (TCI) steeds meer de samenwerking opgezocht om gezamenlijk onderzoeken uit te voeren en informatieproducten op te leveren. Hierdoor wordt een beeld gecreëerd van waaruit keuzes gemaakt kunnen worden in het selectieproces van op te pakken strafrechtelijke onderzoeken.



1.4 Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's)

Het monitoren van OMG leden blijft een aandachtspunt binnen het OM BES. De ontwikkelingen zoals deze in Europees Nederland ingezet worden richting een mogelijk verbod op OMG's wordt op de voet gevolgd en bekeken hoe Caribisch Nederland daar in meegenomen kan worden. Tot die tijd worden er verschillende instrumenten ingezet om het probleem tegen te gaan. Zo is er een gesprek gevoerd met een exploitant van een horecagelegenheid waarbij iemand, bekend is als OMG'er, als uitbater staat geregistreerd. Dit heeft tot het aanpassen van de vergunning geleid. Er is expliciet in opgenomen dat er geen leden van een OMG in colors aanwezig mogen zijn in de horecagelegenheid. Alle signalen omtrent OMG'ers en de aanvraag van een mogelijke vergunning worden in de driehoek besproken en hier wordt per geval maatwerk op geleverd.

1.5 Grensoverschrijdende zware criminaliteit

Grensoverschrijdende zware criminaliteit is voor alle opsporingsdiensten op de eilanden een hot topic. Mede door de geografische ligging van de eilanden en invloeden vanuit Zuid-Amerika aan de ene kant en Europa en de Verenigde Staten aan de andere kant, maakt dat grensoverschrijdende criminaliteit aan de orde van de dag is. Voor 2016 is besloten dat mensenhandel, witwassen en internationale drugshandel als speerpunten zijn gesteld.

Mensenhandel

In de periode 2015/2016 zijn er 3 strafrechtelijke onderzoeken gestart met een mensenhandel component, namelijk arbeidsuitbuiting, maar deze hebben nog niet geleid tot een vervolging. Er zijn verschillende redenen waarom mensenhandel onderzoeken moeizaam kunnen zijn. De gevraagde expertise voor de onderzoeken is maar beperkt aanwezig bij de opsporingsdiensten op de eilanden. Ook zijn de onderzoeken vaak complexer dan de reguliere VVC en HIC-onderzoeken, mede door de 'humanitaire' component. Dit maakt dat het strafrechtelijk oppakken van bepaalde misstanden niet altijd de voorkeur geniet. Desalniettemin wordt er geïnvesteerd vanuit het OM op mensenhandel door deel te nemen aan de werkgroep Mensenhandel. Na een aantal jaren gefungeerd te hebben als landelijk coördinator Memorandum of Understanding (MOU) Mensenhandel, is in 2016 deze rol overgedragen aan



het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ). Er is een start gemaakt met het themaregister mensenhandel en een menukaart bestuurlijk instrumentarium. Middels het themaregister kunnen alle signalen van de partners over mensenhandel worden gebundeld en kunnen er gezamenlijk informatieproducten opgeleverd worden. De menukaart bestuurlijk instrumentarium maakt inzichtelijk welke partner welke instrumenten in kan zetten in geval van welke feit zich voordoet. Al deze middelen en mogelijkheden lijden tot een integrale aanpak van de problematiek.

Financieel economische criminaliteit/witwassen

Op het gebied van financieel economische criminaliteit/witwassen is de Financiële Top X actief. Het 6-wekelijkse overleg waarbij Belastingdienst Caribisch Nederland, KPCN, RST, Financial Intelligence Unit (FIU), Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD)/Combiteam, KMar en OM BES aansluiten heeft in 2016 haar informatiepositie verbeterd. Daarbij is het OM BES (nog) meer gaan samenwerken met Nederland en met het Afpakteam Curaçao en heeft geconstateerd dat er een virtuele backoffice geformeerd dient te worden. Er zijn stappen gezet richting de Financiële Top X 2.0. Hierbij worden, middels informatiedeling en samenwerking, subjecten, locaties of criminele processen aangepakt of verstoord.

Internationale drugshandel

Bij de onderzoeken in Bonaire naar georganiseerde criminaliteit blijkt dat drugs een steeds belangrijkere rol speelt. De meeste drugs zijn afkomstig uit Zuid-Amerika, vooral Venezuela en komen per boot het eiland op. De uitvoer gaat in elk geval via postpakketten, bagage of personen via de luchthaven. Ze zijn veelal bestemd voor de Europese markt. De goede samenwerking met KPCN, de Kustwacht, KMar en RST zorgt ervoor dat er veel signalen van mogelijk aanlandingen van bootjes voor het afleveren van drugs opgevangen worden en waar mogelijk onderschept of afgeweerd worden. Door de goede samenwerkingen met Bonaire International Airport (BIA), de Douane Caribisch Nederland en de KMar aan de kant van de luchthaven, o.a. in de stuurgroep Poortwacht, worden er aan de kant van het uitvoeren van drugs ook met enige regelmaat drugs onderschept.



De bewapening van groeperingen die actief zijn in de internationale drugshandel wordt steeds zwaarder. Er komen veel (semi-) automatische wapens het eiland op en worden kennelijk op het eiland verhandeld.

Integrale samenwerking

In 2016 is er intensief geïnvesteerd in de samenwerking met de ketenpartners. Het OM sluit aan bij integrale projecten en is in veel gevallen zelfs kartrekker. In de aanpak van veiligheid en criminaliteitsbestrijding op en rondom de luchthaven (Poortwacht) delen we het voorzitterschap tezamen met BIA. Binnen het Strategisch Overleg Justitie (SOJ) leidt OM BES het voorzitterschap, alsmede bij het project rondom 'Veiligheid Platteland'. In dit project wordt samen met o.a. het Openbaar Lichaam Bonaire en de kunukeru's de problematiek rondom geitendiefstal op het platteland besproken, gerichte interventies ingezet en barrières opgeworpen. De samenwerking met niet-overheidspartners is opgezocht in het project 'Veiligheid Platteland', 'Poortwacht' en in het EPC. Hierbij worden de commerciële partijen ook betrokken worden in het meedenken in mogelijkheden om criminaliteit te bestrijden waar met name de toeristische sector mee te maken heeft. Binnen het Veiligheidshuis is de samenwerking opgezocht met de zorg- en bestuurlijke partners en binnen de Financiële Top X werken we samen met (naast de opsporingspartners) de Belastingdienst van Caribisch Nederland samen alsmede de Belastingdienst van Europees Nederland. We investeren in de contacten met de partners om als betrouwbare partner gezien te worden in de gezamenlijke aanpak van criminaliteit en ook steeds gericht richting de integrale aanpak te kunnen ontwikkelen.



2 Bedrijfsvoering

2.1 Beheer

Op grond van artikel 28 van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Procureur-Generaal belast met het beheer van de openbare ministeries van de landen.

Managementafspraken

Voor 2016 zijn er managementafspraken gemaakt tussen het OM BES en het Parket PG. Deze afspraken zijn onder te verdelen in sturing op het primair proces, op de bedrijfsvoering, maar ook op de opsporing en de procedure van rapporteren.

Primair proces

Er zijn een aantal afspraken gemaakt op het gebied van instroom, namelijk de aantallen instroom van verdachten van een misdrijf en daarnaast de instroom van overtredingen. Voor beide was de doelstelling gezet op 450 zaken. Bij de misdrijven zijn er 476 parketnummers ingeschreven en daarmee is de doelstelling behaald. Voor de overtredingen zijn er 249 tikpv's opgemaakt en daarnaast 1059 Oproepingprocesverbalen (OPV's) uitgedeeld. Dit maakt een totaal van 1308 overtredingen. Daarmee is de norm van 450 meer dan ruim behaald.

Het is wenselijk om zaken zo snel mogelijk af te doen, mede gelet op het bereiken van het gewenste effect. De norm is gesteld op 67 zaken in bewerking, die nog niet zittingsgereed zijn. Het aantal zaken die eind 2016 nog in voorraad lagen waren er 38. Dit maakt dat de norm ruim behaald is. Er is daarbij geen onderscheid te maken in overtredingen en misdrijven, maar totale instroom minus de uitstroom geeft dat er 38 zaken in voorraad zijn.

Bij het afdoen van de zaken is voor het OM van belang dat zaken afgedaan kunnen worden middels een interventie. Een interventie behelst dat de verdachte een straf, dan wel een sepot met voorwaarden ontvangt, maar in ieder geval door het OM in kennis wordt gebracht van het feit dat de gedragingen niet getolereerd worden. De norm voor 2016 is hierbij gesteld op 75% van de ingeschreven verdachten. In dit betreffende jaar is behaalde percentage minimaal 65%. Mogelijk dat het aantal nog hoger is; er is in het systeem van een aantal sepoten niet te



achterhalen of er wellicht een kennisgeving is meegestuurd en het daarmee wel onder de categorie interventie valt.

Daarnaast zijn er normen gesteld voor het aantal sepots. Hierin is een onderverdeling gemaakt in technische sepots en (kale) beleidssepots. De technische sepots zijn gevallen waarbij er onvoldoende uitzicht is op een mogelijke veroordeling. De norm is hiervoor gesteld op 10%. In 2016 is er een percentage gerealiseerd van 15,5%. Dit te hoge percentage is deels te verklaren doordat er veel oude zaken zijn weggewerkt. Hierin is dan bijv. onvoldoende bewijs of het is op het moment van het afdoen van de zaak niet mogelijk om nog aanvullende bewijsmiddelen te verkrijgen, waardoor de zaak wordt geseponneerd.

Ook is er een norm gesteld voor het percentage (kale) beleidssepots. Hierin wordt op gronden van het algemeen belang bepaald dat (verdere) vervolging niet wenselijk is. De gestelde norm was 3%, het gerealiseerde percentage is 18,6%. De reden voor dit te hoge percentage is dat er in 2016 alle zaken zijn ingeboekt in het bedrijfsprocessensysteem PRIEM die nog 'op de plank lagen'. Hierbij vielen ook veel zaken onder waar geen verdere strafvervolging meer wenselijk was omdat het feit inmiddels al dusdanig lang geleden gebeurt is dat het onder sepot 43 (oud feit) valt. Om deze reden zijn de beleidssepots hoger uitgevallen dan de norm.

Er zijn in 2016 142 verdachten in verzekering gesteld. 122 in Bonaire, 14 in St. Eustatius, 3 in Saba en 3 minderjarigen.

In vijf gevallen is er sprake geweest van een algehele vrijspraak. Dit is 2,7% ten opzichte van het totaal aantal zittingen en ruim binnen de norm van 5%. In geen enkele zaak is het OM niet ontvankelijk verklaard.

Bedrijfsvoering

Met betrekking tot de bedrijfsvoering zijn er een aantal managementafspraken gemaakt. Allereerst is er afgesproken dat er maximaal 100% van het gesteld budget uitgeput dient te worden. Dit is behaald door slechts 92% van het budget te gebruiken. Daarnaast is er een streefpercentage afgesproken met betrekking tot het ziekteverzuim. Door twee langdurig zieken



is dit streefpercentage van 4,5% overschreden en op 8,6% uitgekomen. De functionerings-/beoordelingsgesprekken zijn met alle medewerkers gehouden.

Sturing op de opsporing

Er zijn in 2016 vele stappen gezet in de sturing op de opsporing. Er vindt binnen verschillende lagen, zowel strategisch, tactisch en operationeel overleg met de politie plaats om te sturen op de opsporing. Binnen de weekdienst wordt vanuit de operatie al gestuurd tijdens de start van een onderzoek. Daarnaast wordt er in het rechercheoverleg overzicht gehouden op het aantal zaken en de fase waarin deze zich bevinden. In de Stuurgroep Opsporen wordt op tactisch en strategisch niveau gesproken over de in te zetten capaciteit en de te stellen prioriteiten. De doelstelling om meer tot integrale preweegdocumenten te komen met een financiële component is in 2016 niet gerealiseerd, maar hier zal in 2017 op geïnvesteerd worden.

2.2 Personeel

In 2016 zijn er twee senior parketsecretarissen uit dienst getreden en een nieuwe parketsecretaris en een senior parketsecretaris aangenomen. Ten tijde van het wisselen van de secretarissen heeft zich een TGO voorgedaan, waardoor het OM BES gelukkig beroep heeft mogen doen op een aantal weken ondersteuning vanuit OM NL in de vorm van een parketsecretaris.

De beleidsmedewerker is uitgevloeid en hier is een nieuwe functionaris voor in de plaats gekomen. Vanaf halverwege oktober is het OM BES met een bezetting van 12 fte op de sterkte die in het formatie- en organisatieplan voorgeschreven staat. Vanaf mei 2016 hebben we initiatieven ontplooid voor de professionele doorontwikkeling van het OM BES. Dit door te investeren op interne samenwerking en het groeien naar een professionelere werkomgeving. In 2017 zullen er concrete stappen gemaakt worden in deze doorontwikkeling.



2.3 Organisatie

Het OM BES heeft in 2016 een aantal veranderingen doorgevoerd binnen haar organisatie en organisatiemodel. Zo is het maandelijkse MT BES afgeschaft en vervangen door het tweewekelijkse OMBES overleg. Hierbij sluit het gehele parket aan, inclusief de medewerkster op de bovenwinden via VC. Het wekelijkse bon siman overleg zorgt voor de onderlinge afstemming tussen administratie, secretarissen en officieren zodat de aankomende zittingen goed voorbereid worden en lopende termijnen worden gemonitord. Ook worden de lopende zaken besproken, nieuwe ontwikkelingen gedeeld en de onderlinge verdeling tussen zaken op orde gehouden. Elke medewerker heeft een of meerdere expertises, waardoor verantwoordelijkheden beter verdeeld zijn en ieder voor zich de zorg draagt om de rest van de collega's op niveau te houden.

Ook het weekdienstconcept heeft in 2016 vorm gekregen. Elke week zijn een secretaris en officier vrij geroosterd om alle zaken die binnenkomen in die betreffende week te behandelen. Deze zaken blijven ook aan de officier en secretaris gekoppeld tot aan het moment van een afdoening. Zo wordt er zaakeigenaarschap gecreëerd en hoeven alle zaken maar een keer behandeld te worden.

2.4 ICT

In 2016 zijn we de (digitale) systemen consequent gaan gebruiken. Alle zaken worden in PRIEM ingeboekt en ook alle bijbehorende stukken worden in het systeem eraan verbonden.

Paga Bo But

Ook zijn we het boetesysteem van Paga Bo But consequent gaan gebruiken. Dit heeft echter nog niet het gewenste resultaat opgeleverd. Door middel van het systeem zou het een stuk minder arbeidsintensief moeten zijn om betaalde boetes te koppelen aan de openstaande boete. Echter blijkt dat het niet vermelden van het OPV-nummer bij de bank, of de naam, of een ander aanknopingspunt de koppeling vrij lastig te maken is en het proces daarmee nog behoorlijk arbeidsintensief is.



Op de bovenwinden is het nog niet mogelijk geweest om een dergelijk boetesysteem te organiseren. Als Paga Bo But naar behoren functioneert, vinden wij het belangrijk dat de bovenwinden hier ook profijt van kunnen hebben.

Al met al heeft Paga Bo But nog niet het gewenste effect gehad zoals de verwachting was geschetst. In 2017 worden stappen gezet in de praktische uitvoerbaarheid om een meer betrouwbaar boeteproses te kunnen garanderen.

3D-videoverbinding

De installatie van de 3D-videoverbinding is in juli 2016 afgerond en vanaf dat moment operationeel. Via de 3D verbinding kunnen we beter met de bovenwinden communiceren. Echter is gebleken dat het gebruik ervan op de een of andere manier een bepaalde drempel met zich meebrengt. Zeker met betrekking tot slachtoffergesprekken wordt sneller de telefoon gebruikt dan de 3D-verbinding. Voor 2017 zullen we het gebruik van de 3D videoverbinding meer gaan stimuleren.

2.5 Huisvesting

De planning was om in 2016 in zowel de locatie Bonaire, als St. Eustatius de nodige verbouwingen te laten plaatsvinden. De huisvesting in St. Eustatius is al lange tijd aan de nodige verbetering toe. Helaas heeft dit, in verband met meerdere (externe) oorzaken, nog niet tot uitvoering kunnen leiden. Met name de locatie van St. Eustatius is gezien de staat van het pand absoluut aan vernieuwing toe. Hopelijk kunnen deze plannen in 2017, dan wel 2018 uitgevoerd worden.



3 Jaarcijfers

In dit hoofdstuk wordt per eiland een overzicht gegeven van de jaarcijfers van het parket BES. De vergelijking van de jaarcijfers van 2015 en 2016.

	2015	2016
Bonaire	274	337
St. Eustatius	61	90
Saba	27	49

Op alle drie de eilanden is er een toename geconstateerd van het aantal geregistreerde verdachten ten opzichte van het voorgaande jaar.



4 Financiën

Het OM BES heeft in 2016 slechts 92% van haar begroting gespendeerd. Belangrijkste reden voor het niet volledig benutten van de begroting is dat er enkele grote uitgavenposten, zoals de verbouwingen, niet hebben plaatsgevonden. De aanschaf van nieuwe hardware is uitgesteld naar 2017. Dit heeft ertoe geleid dat 2016 positief is uitgevallen ten opzichte van de begroting. In 2017 zullen deze uitgestelde posten wel ingevuld worden, wat uiteraard invloed heeft op de uitgaven.

Financiële rapportage 2016

Recapitulatie rapportage Parket BES 2016

begrotingskoers usd/eur = 1.11

Omschrijving	euro	usd	usd	%
	Begroting 2016	Begroting 2016	Realisatie t/m December	in %
Totaal uitzendkosten personeel (via BZK)	150,000	166,500	-	
Totaal personeelskosten lokaal	876,000	972,360	1,027,517	
Totaal materiële kosten	200,000	222,000	236,366	
Totaal generieke RCN-kosten	84,000	93,240	93,240	
Totaal huisvestingskosten	90,000	99,900	70,003	
Totaal generaal	1,400,000	1,554,000	1,427,127	

Rapportage Parket BES 2016

begrotingskoers usd/eur = 1.11

Omschrijving	euro	usd	usd	%
	Begroting 2016	Begroting 2016	Realisatie t/m December	in %
Totaal uitzendkosten personeel (via BZK)	150,000	166,500	-	-
Personeelskosten lokaal (via RCN)				
Officieren van Justitie, lokaal deel salaris	430,000	477,300	476,887	100%
Plv. Officieren van Justitie	10,000	11,100	12,331	111%
Beleidsmedewerker	80,000	88,800	58,845	66%
Parketsecretarissen	225,000	249,750	272,356	109%
Managementassistenten	30,000	33,300	34,856	105%
Administratief juridisch medewerker	55,000	61,050	78,062	128%
Opleidingskosten	11,000	12,210	4,034	33%
Overige personeelskosten	35,000	38,850	90,146	232%
Totaal personeelskosten lokaal	876,000	972,360	1,027,517	106%
Materiële kosten (via RCN)				
Reis- en verblijfkosten	76,000	84,360	106,970	127%
Representatiekosten	5,000	5,560	7,270	131%
Dienstauto's, leasekosten/onderhoud	5,000	5,560	5,532	100%
Brandstofkosten	2,000	2,220	3,254	147%
Kantoorbenodigdheden/boodschappen	15,000	16,650	13,943	84%
Telefonie/internet	50,000	55,500	34,268	62%
Porto/vrachtkosten	4,000	4,440	3,331	75%
Lectuur/drukwerk	2,000	2,220	3,640	164%
Water + electra (3 kantoren en 1 appartement)	15,000	16,650	24,592	148%
Onderhoud/schoonmaak totale huisvesting	26,000	28,860	33,567	116%
Totaal materiële kosten	200,000	222,000	236,366	106%
Generieke RCN-kosten, basis- & basis dienstverlening				
Doorbelaste kosten conform DVA o.b.v. 8,26 FTE & 1 ICT-plek	84,000	93,240	93,240	100%
Totaal generieke RCN-kosten	84,000	93,240	93,240	100%
Huisvestingskosten (via RCN / RGD)				
Bonaire	48,000	53,280	54,075	101%
St. Eustatius	11,000	12,210	12,022	98%
Saba	31,000	34,410	32,231	94%
Totaal huisvestingskosten	90,000	99,900	70,003	70%
Totaal generaal	1,400,000	1,554,000	1,427,127	92%



Gebruikte afkortingen

BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BIA	Bonaire International Airport
BPZ	Basis Politie Zorg
EPC	Eilandelijk Platform Criminaliteitsbestrijding
FIOD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
FIU	Financial Intelligence Unit
FTE	Full-time equivalent
HIC	High Impact Crime
IGO	Incident Gerichte Opsporing
JCO	Jeugd Casus Overleg
KMar	Koninklijke Marachaussee
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
MoU	Memorandum of Understanding
MT	Management team
OPV	Oproepingsprocesverbaal
OM	Openbaar Ministerie
OMG's	Outlaw Motorcycle Gangs
PG	Procureur-Generaal
PRIEM	Parket Registratie Informatie En Management
RST	Recherche Samenwerkings Team
SOJ	Strategisch Overleg Justitie
TCI	Team Criminele Inlichtingen
TGO	Team Grootschalig Opsporing
VC	Videoconference
VenJ	Ministerie van Veiligheid van Justitie
VHH	Veiligheidshuis
VVC	Veel Voorkomende Criminaliteit



Contactgegevens

Parquetonderdeel Bonaire (hoofdkantoor)

Bulevar Julio A. Abraham 2

Postbus 214, Kralendijk, Bonaire

T: +599-7178626 F: +599-7177535

E: parketBES@omcarib.org

Parquetonderdeel St. Eustatius

Fort Oranje

Postbus 100, St. Eustatius

T: +599-3182910 F: +599-3182910

E: parketBES@omcarib.org

Parquetonderdeel Saba

Prosecutor's Office

The Bottom, Saba

T: +599-4163252 F: +599-4163252

E: parketBES@omcarib.org

