



Jaarverslag 2015

Openbaar Ministerie

Parket Sint Maarten



Inhoud

Voorwoord.....	3
Organisatie van het OM.....	4
1 Primair proces	5
1.1 Algemeen.....	5
1.2 Prioriteiten parket eerste aanleg.....	5
1.2.1 Jeugd.....	5
1.2.2 Geweldscriminaliteit	7
1.2.3 Overlast gevende criminaliteit (overvallen en straatroven)	8
1.2.4 Drugscriminaliteit.....	9
1.2.5 Witwassen, financiële criminaliteit (fraude), MOI.....	10
1.2.6 Mensenhandel/mensensmokkel	11
1.2.7 Community Oriented Policing.....	13
1.2.8 Aangifteproces.....	13
13 Overige aandachtspunten	14
13.1 Bijzondere opsporingsdiensten.....	14
13.2 Executie.....	14
13.3 Informatie gestuurde politie.....	17
13.4 Kustwacht	18
13.5 Verkeer.....	19
13.6 Persbeleid	20
13.7 Slachtofferzorg.....	21
13.8 Carnavalsbeleid.....	21
13.9 Militaire zaken.....	23
13.10 Forensische opsporing.....	23
2 Bedrijfsvoering	24
2.1 Algemeen.....	24
2.2 Personeel.....	24
2.3 Uitputting budget.....	24
2.4 Ziekteverzuim	24
2.5 Opleidingsplan	25
3 Prestaties	26

3.1	Strategie en beleid	26
3.1.1	Instroom	26
3.1.2	Bedrijfsprocessensysteem	27
3.1.3	Afpakken	28
4	Financiën	29
	Gebruikte afkortingen.....	32
	Contactgegevens	33

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Parket in Eerste Aanleg in Sint Maarten over het jaar 2015. Dit jaarverslag geeft samen met het jaarplan 2015 de gelegenheid terug te kijken naar de behaalde resultaten en het gevoerde beleid. Het geeft ook een beschrijving van de uitdagingen waarvoor het Parket werd geplaatst en hoe daarop gereageerd is.

Het jaar 2015 was een roerig jaar, waarin het OM geconfronteerd werd met ingrijpende gebeurtenissen. Zonder twijfel was de gewelddadige dood van police-officer Gamali Benjamin het dieptepunt van het jaar. Niet alleen alle medewerkers van politie en justitie waren geschokt door zijn dood, maar de hele bevolking van Sint Maarten realiseerde zich dat een kritische grens was overschreden. Als politieman zette officer Benjamin een stap naar voren, daar waar normaal iedereen een stap terug zet. En hem werd om die reden het leven ontnomen!

Toenemend gebruik van geweld is helaas de typering van het afgelopen jaar. Vuurwapengebruik was te zien bij overvallen op supermarkten, benzinstations, juweliers en zelfs woonhuizen. Alle betrokken overheidsdiensten hebben de handen ineen geslagen om deze criminaliteit een halt toe te roepen. Het capaciteitstekort bij met name KPSM liet zich in dit opzicht voelen. Met hulp van de korpsen van Curaçao en Aruba, van het RST en van de Koninklijke Marchochasse en met een strakkere sturing op en prioritering van de aan te pakken zaken is een project gestart op de aanpak van de overvallen. Dat heeft geresulteerd in de aanhouding van daders en de oplossing van veel overvallen.

Dit heeft uiteraard ook z'n invloed gehad op de aanpak van andere zaken. Prioriteren is keuzes maken en dus ook besluiten welke zaken niet opgepakt konden worden, terwijl ze dat wel verdienden. Het KPSM en het OM zagen zich gesteld voor de niet geringe opdracht om creatief en innovatief, met inzet van alle mogelijke middelen, maximaal resultaat te bereiken. De inzet van het strafrecht alleen is niet voldoende. Wij moeten meer en meer op zoek naar alternatieve methoden van criminaliteitsbestrijding, ketenbreed, met een integrale aanpak en vooral gesteund door normbevestigend gedrag vanuit de maatschappij zelf.

Samen met het bestuur, de ketenpartners en maatschappelijke instellingen werken aan een veiliger Sint Maarten, dat is waar dit parket zich voor heeft ingezet en zich voor zal blijven inzetten.

A.C. Maan
Hoofdovj
Parket Sint Maarten

Organisatie van het OM

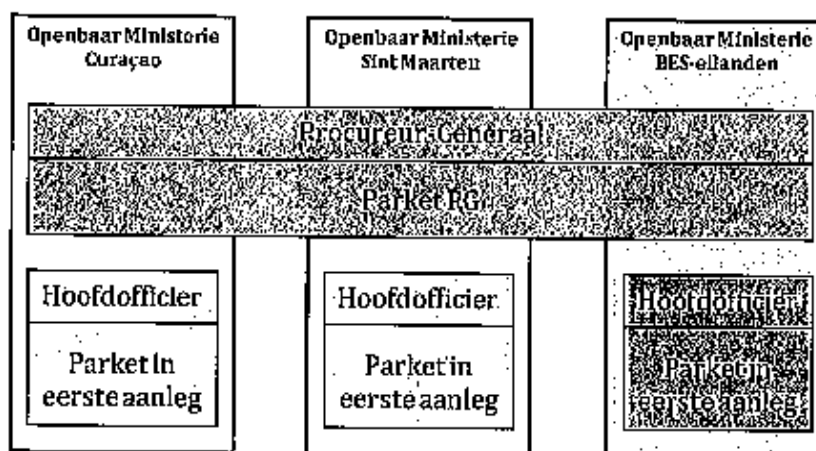
Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie delen: het sturen van de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen.

Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen.

Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Die drie zelfstandige OM's hebben elk een parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdovj (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het parket van de PG bevindt zich in Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal (AG). Het parket in tweede aanleg oftewel het Bureau van de advocaat-generaal (bureau AG) vormt onderdeel van het parket PG. Het betreft één bureau met twee standplaatsen, te weten Sint Maarten en Curaçao, van waaruit alle landen worden bediend. Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het parket van de PG is een beleidsmatige. Het parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.

De aansturing van de rechtshandhaving is schematisch weergegeven in onderstaande tabel.



1 Primair proces

1.1 Algemeen

Het primaire proces van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten omvat in de ruime zin de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dit gebeurt door middel van het leiden van opsporingsonderzoeken van de politie, het "afdoen" van strafzaken door transacties, TOM-zittingen of strafzittingen en het toezicht houden op de executie van straffen.

1.2 Prioriteiten parket eerste aanleg

In 2012 is de criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) Sint Maarten uitgebracht. Omdat het lastig is gebleken de onderzoeksvragen naar tevredenheid te beantwoorden door de beperkte informatiepositie van de geraadpleegde organisaties en er nog geen verandering in de situatie is opgetreden, heeft er geen nieuwe CBA plaatsgevonden. Daarom zijn in navolging van 2014 voor 2015 dezelfde prioriteiten gesteld.

1.2.1 Jeugd

In 2015 is de nieuwe justitiële jeugdinrichting (hierna: JJI), het Miss Lalie Center (hierna: MLC), haar eerste jaar ingegaan. Het betrokken personeel in het MLC had nog geen eerdere ervaring met de regels en procedures rondom minderjarige gedetineerden, reden waarom de jeugdofficier en jeugdsecretaris van het OM daar nauw betrokken bij zijn geweest. Dit hield in dat het OM hierin regelmatig een grote pro-actieve rol moest vervullen.

Bron: www.comitekoninkrijksrelaties.org



Ook de Nederlandse staatssecretaris Teeven was onder de indruk van het Miss Lalie Center en de samenwerking tussen de experts van Sint Maarten en Nederland.

Er zijn in dit rapportage jaar 47 zaken ingestroomd waarin een minderjarige verdachte was. Van deze zaken zijn er 4 tijdens de carnavalsperiode ingestroomd en betreffen overtredingen die met een voorwaardelijk sepot zijn afgedaan. Van de overige 43 zaken zijn in totaal 16 zaken gedagvaard, 6 zaken zijn geseponeerd en in 16 zaken moet nog een beslissing worden genomen.

Het OM doet zaken tegen minderjarigen ook af tijdens TOM-zittingen. Deze worden tegenwoordig uitgevoerd door twee parketsecretarissen. Een TOM-zitting is een op snelheid gerichte afdoening van relatief eenvoudige strafzaken met inachtneming van zowel de juridische als de maatschappelijke context, waarbij de belangen van het slachtoffer worden meegewogen en de samenwerking gezocht wordt met de ketenpartners zoals de Voogdijraad en de (jeugd)reclassering. In het rapportagejaar zijn tien zittingen gehouden. Op deze tien zittingen stonden 39 zaken gepland. In 5 zaken zijn de voorwaarden niet geaccepteerd of zijn de verdachten niet verschenen op de TOM-zitting. Deze personen zijn alsnog gedagvaard voor een strafzitting bij het gerecht in eerste aanleg.

Tabel 1. Verdachten TOM-zittingen

Opgeroepen verdachten	Man	Vrouw	Afgedaan
39 (waarvan 15 minderjarigen)	28	11	31

Er zijn een aantal forse jeugdzaken op zitting afgedaan, waaronder een moord/doodslag gepleegd door een 17-jarige verdachte, een verkrachting van een minderjarige door een 14-jarige verdachte en een aantal berovingen gepleegd door minderjarigen.

In juni is het nieuwe Wetboek van Strafrecht ingevoerd, met de lang verwachte modernisering van het jeugdstrafrecht. Al in augustus is voor het eerst op Sint Maarten een PIJ-maatregel opgelegd bij vonnis, waaraan uitvoering wordt gegeven in het MLC. Gedurende dit rapportagejaar is voor het eerst bij een minderjarige verdachte elektronisch toezicht (enkelband) opgelegd als schorsende voorwaarde van de voorlopige hechtenis. Men spreekt hier van het zogenoemde elektronisch toezicht aan de voorkant. Dit is met succes verlopen. Ook is de eerste leerplichtzaak vervolgd en afgedaan op een zogenoemde TOM-zitting.

Tot slot hoeft er op initiatief van het OM een wetenschappelijk onderzoek plaatsgevonden naar de aard en omvang van jeugdcriminaliteit. Dit onderzoek is uitgevoerd door twee masterstudenten jeugdstrafrecht van de Universiteit Leiden en is begeleid door de jeugdofficier

PIJ-maatregel wordt uitgevoerd in Miss Lalie Center

Bij een terechtzitting achter gesloten deuren is een 14-jarige verdachte veroordeeld tot een PIJ-maatregel (Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen) voor de duur van 2 jaar, conform de eis van de jeugdofficier.

Onderdeel van het dossier waren rapportages van de psychiater en de psycholoog en een rapportage van de Voogdijraad over de persoon van de verdachte.

Het is voor het eerst dat op Sint Maarten deze PIJ-maatregel ten uitvoer kan worden gelegd. De PIJ-maatregel is mogelijk op grond van het nieuwe Wetboek van Strafrecht dat op 1 juni 2015 in werking is getreden. De PIJ-maatregel is de zwaarste strafrechtelijke maatregel voor jeugdigen en kan opgelegd worden aan verdachten in de leeftijd tussen 12 en 18 jaar. Het is vergelijkbaar met de Tbs-maatregel voor volwassenen en wordt daarom ook wel "jeugd-TBS" genoemd. De belangrijkste doelen van de PIJ-maatregel zijn behandeling en (her)opvoeding van de minderjarige, gericht op het voorkomen van recidive. De PIJ-maatregel kan verlengd worden tot maximaal zes jaar.

De PIJ-maatregel zal worden uitgevoerd in het Miss Lalie Center, de justitiële jeugdinrichting op Sint Maarten. In januari zal de rechter de voorrang van de maatregel toetsen.

en jeugdsecretaris van het OM. Geconcludeerd kan worden dat een schorsing lang niet altijd de meest effectieve interventie is op langere termijn. Het kan schoolverzuim verder in de hand werken en schoolverzuim/uitval kan leiden tot crimineel gedrag. Om de spiraal te doorbreken is het van belang dat er andere interventies gekozen worden. In het rapport worden een aantal aanbevelingen gegeven, waaronder handhaving van de leerplicht en de oprichting van bureau Ialt. Het onderzoek is in december afgerond en begin maart 2016 gepresenteerd aan de Minister van Justitie. Het volledige rapport is digitaal te downloaden op www.sintmaartengov.org



1.2.2 Geweldscriminaliteit

Op 5 augustus werd tijdens een gewapende overval op "Oro Diamante" police-officer Benjamin getroffen door een kogel uit het wapen van één van de overvallers. De verwondingen die de agent bij deze schietpartij heeft opgelopen bleken fataal. Een aantal dagen na de schietpartij is police-officer Benjamin in het ziekenhuis overleden. Daags na het schietincident is een multidisciplinair onderzoeksteam samengesteld, bestaande uit medewerkers van KPSM, van de Landsrecherche en het RST. Het onderzoek kreeg de naam Menam. Vrij snel is er een aanhouding verricht van één van de verdachten die met een schotwond in het ziekenhuis was opgenomen. Een kleine week later is een tweede verdachte aangehouden die zich schuil hield in een woning in St. Peters. Het onderzoek Menam heeft heel veel capaciteit gekost. Vanuit het OM waren 2 officieren en een parketsecretaris belast met de zaak. De twee hoofdverdachten stonden in maart 2016 pro forma op zitting. De inhoudelijke behandeling van de zaak is 13 april 2016.

De geweldsspiraal op Sint Maarten is in 2015 helaas niet doorbroken. Er is voor het tweede jaar op rij een stijging in het aantal geweldsdoden te betreuren. Was er in 2013 nog sprake van 3 dodelijke slachtoffers, in 2014 waren dit er al 10. Dit jaar zijn 14 personen door geweld

om het leven gekomen. Met als triest dieptepunt het genoemde overlijden van politieagent Benjamin tijdens de uitoefening van zijn werk.

Afgelopen jaar hebben twee verkeersongelukken het leven gekost van voetgangers. In beide zaken zijn de daders vrij snel na het ongeval aangehouden. De beide verkeerszaken zijn al op zitting behandeld. De daders zijn in alle twee de zaken veroordeeld door het gerecht in eerste aanleg. In één van de zaken is het OM in hoger beroep, deze zaak zal in 2016 bij het Gemeenschappelijk Hof van Justitie op zitting komen. In de andere zaak is de veroordeelde in hoger beroep gegaan, deze zaak zal in het eerste kwartaal van 2016 bij het Hof op zitting staan.

In 3 zaken waarbij de slachtoffers door vuurwapengeweld en messteken om het leven zijn gekomen, heeft reeds een veroordeling plaatsgevonden. Bij twee van deze zaken zijn slachtoffers omgekomen door vuurwapengeweld. Het derde slachtoffer is door messteken om het leven gebracht. In alle drie de zaken is hoger beroep ingesteld, deze zaken zijn nog in behandeling bij het Gemeenschappelijk Hof van Justitie. Naar verwachting worden deze zaken in 2016 ter zitting behandeld.

In vijf zaken is het onderzoek nog gaande. In 1 zaak zijn de verdachten aangehouden maar de zitting in deze zaak heeft nog niet plaatsgevonden. Bij 1 zaak met twee slachtoffers zal geen vervolging plaatsvinden. Dit betreft de overval op een Pan Am geldtransportauto. Hierbij heeft één van de bewakers de twee daders doodgeschoten.

1.2.3 Overlast gevende criminaliteit (overvallen en straatroven)

Medio 2015 is de overvallenportefeuille ingevuld door een vaste overvallenofficier en overvallensecretaris. Hiermee heeft het OM meer regie genomen op de opsporing en vervolging van overvallen. Er vindt wekelijks overleg plaats met de special unit robberies (hierna: SUR) van KPSM over de tactiek en de prioritering van de zaken. Dit is noodzakelijk omdat de capaciteit van de SUR dusdanig is dat niet alle zaken kunnen worden opgepakt. Op verzoek van de HOvJ en de korpschef is bijstand geleverd door de politiekorpsen van Curaçao en van Aruba, het RST en de KMar. Mede door deze bijstand is de aanpak van deze vorm van criminaliteit succesvol geweest.

In december 2015 zijn door de SUR twee verdachten van woningovervallen aangehouden. Onderzoek heeft uitgewezen dat minstens 8 woningovervallen aan deze personen gepind kunnen worden. De verdachten staan in maart pro forma op zitting, de inhoudelijke behandeling vindt nog in de eerste helft van 2016 plaats.

Op 16 januari 2016 heeft een
sterfelijke aanvulling, waaraan
aan een andere Westgelegen
gibbetegeld. De overvallen in
veroordeelde, in een
gewaagd, en in 6 maanden
van, van 2 maanden
vreesbaar, van laatste van
2016 in de laatste zitting, van de
dijkverval, van 3 maanden.
Het OM kan zich met eland in
de mitig, de laatste 10 dagen
naar, op de laatste 10 dagen
van het gerecht in eerste aanleg.

On Friday, September 25th 2015, representatives from the Public Prosecutor's Office and members from the Police Force (KPSM) and the Civilian Prosecutor from Martinique, Police Chief, Gerald White, met at the Philipsburg Police Station to discuss the case regarding the more than 100 guns and other untraced arms, mainly Rohff, in enforcement of the case also reported by the media on Friday, September 25th. The police force is especially vigilant in the killing of officer Benoit in mind. This cannot be tolerated and every individual that is found to possess the people of Sint Maarten. One of the measurements discussed is the installation of the zero tolerance strategy at unlicensed gun possession. Further on the agreement, the items are being worked on and the case is on a possible.

In relatie tot de gewapende overvallen, is er ook in 2015 door het OM geïnvesteerd op de aanpak van illegale vuurwapens. De richtlijn voor illegale vuurwapens/munitie¹ is op 1 maart in werking getreden. Op grond hiervan wordt door het OM standaard hoge straffen geëist en gaat het OM daar waar nodig in appel als (fors) van deze eis wordt afgeweken of een verdachte van het voorhanden hebben van een illegaal vuurwapen op vrij voeten wordt gesteld. De vuurwapenwerkgroep van het OM, het Ministerie van Justitie en KPSM heeft dit rapportagejaar op zeer regelmatige basis overleg gehad om te komen tot een gezamenlijk advies ten aanzien van een restrictief vuurwapenbeleid.

1.2.4 Drugscriminaliteit

Mede door de geografische ligging is Sint Maarten aantrekkelijk voor de handel en doorvoer van verdovende middelen. Drugs worden vanuit Zuid-Amerika ingevoerd en doorgevoerd naar de afzetmarkten in de Verenigde Staten en Europa. Gezien deze situatie zal drugscriminaliteit altijd tot aandachtspunt van het OM blijven behoren.

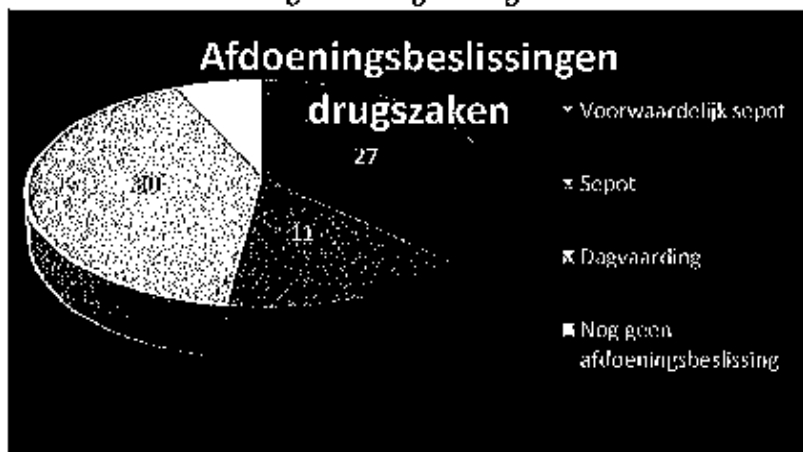
Per 1 juli is door de PG een nieuwe richtlijn voor strafvordering in opium-delicten vastgesteld. Deze richtlijn harmoniseert de eisen van het OM voor deze feiten tussen de (ei)landen.

Tijdens de carnavalsperiode is er een tik op stuk beleid gehanteerd met betrekking tot het gebruik, voorhanden hebben en handelen in (soft) drugs. Voorafgaand aan het evenement is een lijst met overtredingen gepubliceerd en de bedragen die zouden worden opgelegd bij overtreding hiervan. Tijdens deze periode is in 3 zaken een transactie aangeboden voor het bezit van marihuana.

In het rapportagejaar zijn in 73 zaken strafbare feiten geregistreerd gerelateerd aan de Opiumlandsverordening. In het overgrote deel van deze zaken is inmiddels een afdoeningsbeslissing genomen. In 41% van deze zaken is een dagvaarding uitgebracht. Er is geen overzicht van de beslissingen die zijn genomen door het gerecht in deze zaken. In 37% van de zaken heeft de ovg besloten een voorwaardelijk sepot aan te bieden. Bij het aanbieden van een voorwaardelijk sepot is altijd de algemene voorwaarde verbonden dat men binnen twee jaar niet hetzelfde feit mag plegen. Daarnaast is in 20 zaken een betaling van een geldsom opgelegd en in 4 zaken het uitvoeren van een dienstverlening.

¹ Vindplaats: <http://www.openbaarministerie.org/ni/ppg/richtlijnen>

Tabel 2. Aantal afdoeningsbeslissingen drugszaken



1.2.5 Witwassen, financiële criminaliteit (fraude), MOT



Vanaf 2012 liep in samenwerking tussen de Landsrecherche en de opsporingsafdeling van de belastingdienst het zogeheten Orca onderzoek. Dat onderzoek was gestart naar aanleiding van een in de media verschenen filmpje waarin te zien was dat een Statenlid geld aannam van een bordeelhouder. In januari is deze zaak door het Gerecht in Eerste Aanleg behandeld. Het Statenlid is veroordeeld voor corruptie en de bordeelhouder en zijn onderneming zijn behalve voor corruptie onder andere veroordeeld voor belastingontduiking en het witwassen van ten gevolge van de belastingontduiking “bespaarde” gelden. In al deze zaken is appel ingesteld namens de veroordeelden.

De in 2014 ingezette trend om de opsporingsafdeling van de belastingdienst te betrekken bij financiële onderzoeken, of dit nu onderzoeken betreft van de Landsrecherche of het RST is ook in dit rapportagejaar doorgezet. De praktijk heeft uitgewezen dat deze samenwerking een belangrijke meerwaarde heeft voor de opsporing van financiële delicten. De opsporingsafdeling van de belastingdienst heeft afgelopen jaar een aantal onderzoeken afgerond en ingestuurd naar het OM ter beoordeling voor de verdere afhandeling.

Het overleg tussen het OM met het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT) vindt nog steeds op reguliere basis plaats. Het MOT heeft eind dit jaar voor alle officieren en parketsecretarissen een voorlichtings-bijeenkomst georganiseerd. Het was een levendige sessie met veel ruimte voor discussie. Het belang van de meldingen van verdachte transacties door het MOT en de mogelijkheden om in lopende opsporingsonderzoeken belangrijke financiële informatie als bewijs te verkrijgen kwamen uitgebreid aan bod. De meldingen van verdachte transacties die door het MOT zijn gedaan zijn besproken in de zogenaamde “financiële expertise groep”. Hierin zitten naast het OM de financiële rechercheurs van KPSM, het RST, de opsporingsafdeling van de belastingdienst en de Landsrecherche. Het doel van deze

bespreking is om te beslissen of de melding op zichzelf voldoende verdenking bevat voor de start van een opsporingsonderzoek en of het mogelijk is om de melding "op te plussen" zodat deze een solide basis vormt voor de start van een onderzoek.

1.2.6 Mensenhandel/mensensmokkel

Het op 8 juni 2015 door de Ministers van Justitie van Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten getekende (hernieuwde) Memorandum of Understanding (MoU) met het oog op een intensievere bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel in het Koninkrijk is onverkort van kracht.



Foto: samen tegen mensenhandel en mensensmokkel

(bron: www.comitekoninkrijksrelaties.org)

Van links naar rechts: ministers van justitie Dowers (Aruba), van der Steur (Nederland), Richardson (Sint Maarten) en Navarro (Curaçao)

Sint Maarten heeft bij een actieve en adequate bestrijding van deze fenomenen een bijzonder belang. Ook de Verenigde Staten van Amerika houden de inspanningen op dit gebied nauwlettend in de gaten. Door de zogenaamde TIP-rapportages worden jaarlijks de inspanningen van de landen gemonitord en kritisch langs de lat gelegd.

In deze TIP rapportages wordt continu zorgen geuit over het groot aantal economische vluchtelingen op Sint Maarten (TIP rapportage uit 2013 schat dit aantal 15.000) en het risico dat deze groep loopt om, vanwege het feit dat zij zich onder de radar van de overheid begeven, slachtoffer te worden van mensenhandel. Een negatieve vermelding over de situatie in Sint Maarten kan economische consequenties hebben. Maar los daarvan zal ieder zichzelf respecterend land erop moeten toezien dat kansarme economische vluchtelingen niet schaamteloos worden uitgebuit op zijn grondgebied noch dat in de private sector werksituaties blijven voortbestaan die als een vorm van moderne slavernij kunnen worden betiteld. Juist dit laatste aspect zou voor een land als Sint Maarten een extra aansporing moeten zijn zich van deze mensonterende werksituaties te ontdoen (zie ook jaarplan 2013 en jaarplan 2014).

Het gaat bij mensenhandel en mensensmokkel om ernstige strafbare feiten die enerzijds een inbreuk maken op de lichamelijke integriteit (en recht op zelfontplooiing) van de slachtoffers en anderzijds (gelet op de omvang) een ontwrichtende werking hebben op een kleine gemeenschap als Sint Maarten.

In de afgelopen jaarverslagen/jaarplannen heeft het OM telkens haar zorgen geuit over het ontbreken van een voldoende adequaat wettelijk instrumentarium om mensenhandel effectief aan te pakken en het ontbreken van researchcapaciteit voor de opsporing van mensenhandel en -smokkel.

Per 1 juni is het nieuwe Wetboek van Strafrecht in werking getreden. Het nieuwe Wetboek van Strafrecht maakt het mogelijk maken om alle vormen van uitbuiting in de seksindustrie (tot 1 juni 2015 slechts zeer beperkt) en arbeidsuitbuiting (tot 1 juni 2015 geheel niet mogelijk) op te kunnen sporen en vervolgen.

Per 1 maart heeft het KPSM structureel capaciteit vrijgemaakt voor de aanpak van mensensmokkel en -handel. Er is een speciale Unit Mensenhandel en Mensensmokkel (UMM) die zich, onder leiding van een ovj, toelegt op de opsporing van deze delicten.

Sinds de oprichting heeft de UMM twee onderzoeken gedraaid naar mensensmokkel. Een onderzoek, genaamd Sandpiper, ziet op een criminele organisatie die zich heeft toegelegd op de smokkel van illegaal op Sint Maarten verblijvende Haïtianen (binnenkomst, verblijf en vertrek naar USVI). In deze zaak zijn 23 aanhoudingen verricht. Dat aantal ziet op 17 gesmokkelde illegale Haïtiaanse vreemdelingen en 6 verdachten/leden van de smokkelorganisatie (2 organisatoren, 2 stash house beheerders en 2 transporteurs). De zaak is op 2 maart 2016 aan het Gerecht in Eerste Aanleg voorgelegd en tegen alle verdachten is een vrijheidsbenemende straf (tot 4 jaren) geëist. De strafrechter heeft op 23 maart 2016 uitspraak gedaan, alle verdachten zijn veroordeeld tot vrijheidsbenemende straffen variërend van 12 maanden tot 4 jaar. Het onderzoek heeft laten zien dat de omvang van mensensmokkel niet moet worden onderschat: meerdere keren per week vertrekken (gammele) bootjes met 30 illegale vreemdelingen naar de Amerikaanse Maagdeneilanden.

Het andere onderzoek naar mensensmokkel, dat de UMM heeft gedraaid, ziet op enkele verdachten die vreemdelingen uit de Dominicaanse Republiek voorzien van valse reisdocumenten om Sint Maarten binnen te reizen. Een van de verdachten is op 16 december veroordeeld tot 15 maanden gevangenisstraf.

De UMM heeft ook een onderzoek gedraaid op het terrein van mensenhandel; het betreft het onderzoek Papagaai naar uitbuiting van vrouwen in het bordeel Casa Blanca. In november zijn in totaal 7 verdachten aangehouden en hebben er huiszoeken plaatsgevonden in het bordeel en de woningen van verdachten. De verdenking in dit onderzoek ziet onder meer op het ronselen in de Dominicaanse Republiek en Venezuela (met het geven van een valse voorstelling van zaken), en het uitbuiten door het verplicht afstaan van een groot deel van de

Huiszoeken en aanhoudingen in Casa Blanca

Op maandag 16 november 2015 in de vroege ochtend heeft er door het onderzoeksteam van de UMM van KPSM een doorzeking plaatsgevonden in het bordeel Casa Blanca in Oyster Pond en in diverse woningen. Deze doorzoeken werd uitgevoerd onder leiding van de rechter-commissaris en de ovj. Vier verdachten zijn aangehouden. De UMM is een samenwerkingsverband tussen KPSM, de Koninklijke Marechaussee en de Immigratie en Grensbewaking Dienst (IGD). De Unit wordt geassisteerd door rechercheurs van het RSI, de douane en de VRS. De doorzoeken en aanhoudingen zijn het resultaat van een langdurig opsporingsonderzoek met de naam Papagaai. Gedurende dit onderzoek heeft er tevens intensieve samenwerking plaatsgevonden tussen het OM van Sint Maarten en het OM van de Dominicaanse Republiek. Bij de doorzoeken waren ook twee officieren van justitie en een rechercheur van de Dominicaanse Republiek aanwezig. De HOvj van Sint Maarten heeft de Minister van Justitie inmiddels verzocht om de bordeelvergunning van Casa Blanca per direct te schorsen, in afwachting van het verdere strafrechtelijke onderzoek en het vonnis.

inkomsten door de vrouwen, het opleggen van vrijheidsbeperkingen en een boetesysteem en het gedwongen verrichten van seksuele dienstverlening. Zes verdachten bevinden zich nog in voorlopige hechtenis. Bij dit onderzoek is intensief samengewerkt met het Procuraduría Especializada Contra el Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas van de Dominicaanse Republiek (Gespecialiseerd Parket Mensensmokkel en Mensenhandel). De verwachting is dat het onderzoek medio 2016 ter zitting van het Gerecht in Eerste Aanleg zal worden behandeld.

Ten slotte heeft de UMM nog diverse onderzoeken gedraaid naar vreemdelingen die met valse reisdocumenten hebben getracht Sint Maarten binnen te reizen via Princess Juliana International Airport.

1.2.7 Community Oriented Policing

De rol van de CPO bij het JCO is gecontinueerd. Het blijkt een waardevolle toevoeging te zijn bij dit overleg.

1.2.8 Aangifteproces

In het jaarplan 2014 is aangekondigd dat het parket het project 'Justice as soon as possible' (JASAP) zal gaan uitrollen in het verslagjaar. JASAP is een samenwerking van KPSM en het OM en heeft tot doel om bij veelvoorkomende criminaliteit (VVC) snel te komen tot afdoening van een strafzaak (ook als dat betekent; niet in behandeling nemen). Om dit te bewerkstelligen zal de o/vj op het politiebureau kantoor nemen om direct sturing te geven aan de politie bij het afdoen van deze VVC-zaken.

Het motto van het JASAP-project is zaken die snel afgedaan kunnen worden daadwerkelijk 'as soon as possible' afdoen (opsporingshandelingen en vervolgingsbeslissing afwickelen binnen de termijn van ophouden voor verhoor en eventueel de termijn van in verzekeringstelling). En zaken die niet kunnen leiden tot een interventie of waar het OM niet tot interventie wil overgaan ook gelijk opleggen en daar duidelijk in communiceren naar de aangever. Dit moet uiteindelijk leiden tot een efficiëntere inzet van de capaciteit bij zowel het OM als de politie.

Het JASAP-project komt tegemoet aan wensen die er binnen het parket (en de politie) leven om (onder meer):

- a) te streven naar het terugdringen van sepotcijfers;
- b) te komen tot een alternatief voor het huidige screeningsproces van VVC-zaken dat naar ieders beleving niet afdoende werkt;
- c) meer rolgie/snelheid te krijgen op/in de strafzaken waarin de verdachte losloopt;
- d) meer en snellere (parate) executie, meer afdoeningen door uitreikingen in persoon van gerechtelijke stukken (verdachte is immers veelal op het politiebureau) en grotere bereidheid tot betaling van een transactie/voorwaardelijk sepot;
- e) aanvang te nemen met slachtofferzorg (persoonlijke begeleiding, aansturen op schadebemiddeling en informatieverstrekking, ook als dat inhoudt: "wij gaan uw zaak niet oppakken").

Recht dat te lang op zich laat wachten (of: uitblijft) voelt als onrecht. Het strafrecht dient een snelle en adequate reactie te geven op ontoelaatbaar gedrag. Door meer aan de voorkant te sturen, moet dit doel worden bereikt en zal er sneller duidelijkheid komen voor het slachtoffer, voor de verdachte en voor de politieagent/rechercheur die de zaak behandelt.

In overleg met de korpsleiding van het KPSM was besloten op 21 september een aanvang te nemen met het JASAP-project. Omdat het korps zich rondom deze startdatum geconfronteerd zag met veel gewelddadige (kapitale) delicten (woningovervallen, schietpartijen) die een groot deel van de researchcapaciteit van KPSM opslokte en het OM in die periode onderbezet was door een vacante positie van een ovj, was er aan de belangrijkste randvoorwaarde voor het welslagen (capaciteit) niet voldaan en is er voor gekozen om het project in het voorjaar van 2016 van start te laten gaan.

1.3 Overige aandachtspunten

Naast de prioriteiten die uit de CBA naar voren zijn gekomen, zijn er nog een aantal beleidsterreinen waar het OM aandacht voor heeft gehad.

1.3.1 Bijzondere opsporingsdiensten

Vrontrustend is dat in het rapportagejaar geen processen-verbaal (pv's) zijn ingestuurd door de diverse Inspectiediensten van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale ontwikkeling en Arbeid (VSA), het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Toerisme en het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur. Deze inspectiediensten worden de Bijzondere opsporingsdiensten genoemd. Een oorzaak van het uitblijven van pv's is niet te noemen.

Afgelopen jaar is een jaar geweest waarin de banden met de inspectiedienst van het Ministerie VSA wel verder verstevigd zijn. Zo is er tijdens de reguliere besprekingen aandacht besteed aan het interne handhavingsbeleid en werden er ad-hoc zaken besproken. Om het aantal en de kwaliteit van de pv's te verhogen is besloten om in het begin van 2015 een opfriscursus "hoe schrijf ik een goed pv" te geven. De cursus werd verzorgd door de parketsecretaris en ovj. De hoop is dat mede hierdoor het handhavingsbeleid zal worden aangescherpt en wel pv's zullen worden ingezonden.

Met de overige inspectiediensten is het contact van de parketsecretaris en ovj met de dcsbetreffende Inspectiedienst meer incidenteel. De overleggen hebben onder andere betrekking op een nieuw op te stellen handhavingsbeleid. In sommige gevallen hebben wij om opheldering gevraagd over zaken die in de Sint Maartense media zijn verschenen, maar niet tot handhaving hebben geleid.

1.3.2 Executie

De executie van door het gerecht opgelegde straffen vindt plaats onder verantwoordelijkheid van het OM. Dit houdt in dat vrijheidsbenemende straffen moeten worden "uitgezeten", geldboetes moeten worden geïnd, werkstraffen moeten worden uitgevoerd en dat de toegkende vorderingen bij de benadeelde partijen terecht komen.

In augustus 2014 verscheen het rapport 'De tenuitvoerlegging van geldboetes, schadevergoedingen en ontnemingen in Sint Maarten' van de Raad voor de Rechtshandhaving. Enkele citaten uit dit rapport:

"Boetes worden voor een belangrijk deel niet betaald".

"Dat de betrokken diensten, in het bijzonder het OM, niet over informatie blijken te beschikken waarmee een beeld kon worden gevormd van de uitvoering van een van de kerntaken [waaronder executie van geldboetes] van die organisatie acht de Raad zorgwekkend."

"Niet geïncasseerde boetes betekenen voorts gederfde inkomsten. Jaarlijks wordt zeker Nafl. 300.000,- niet geïnd, ofwel 45% van de opgelegde boetebedragen, maar zeer annemelijk is dat dit bedrag feitelijk hoger is."

Het parket heeft zich de conclusies (die haar niet onbekend in de oren klonken) eigen gemaakt en de aanbevelingen van de Raad ter harte genomen. Met de invoering van Paga boeet (PBB) in januari - waarvan de uitrol al voor het verschijnen van het rapport ter hand was genomen - heeft het parket een belangrijke stap gezet om de executie van geldboetes efficiënt te organiseren. De administratie van het parket heeft in de verslagperiode een groot deel van de verkeersboetes die zijn uitgeschreven voor de invoering van PBB in het systeem moeten verwerken. Dit is een zeer omvangrijke klus die ook nog na de verslagperiode verder gaat.

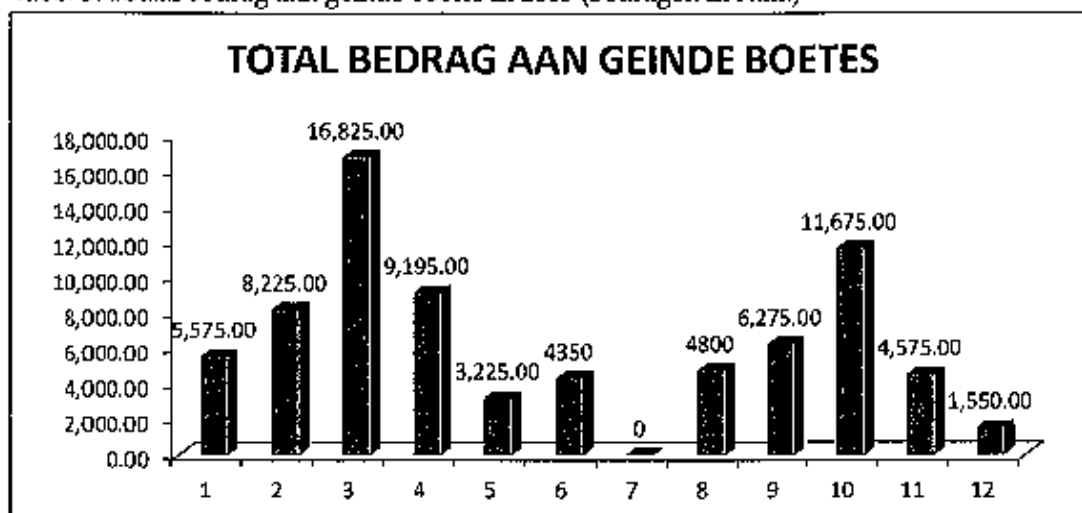
Er is een koppeling aangebracht tussen PBB en het systeem van de grensbewakingsdienst 'Border Management Systeem (BMS), zodat openstaande boetes gesignaleerd worden bij het in- en uitreizen. Overtreders worden zowel bij het verlaten als het binnenkomen van het land stopgezet om een openstaande boete te betalen. Helaas is de grensbewaking vanaf november gestopt met het gebruik van BMS. Een gemiste kans. Niet alleen zullen minder mensen tegen de lamp lopen wat betreft openstaande boetes, maar hierdoor vervalt ook de mogelijkheid veel informatie via koppelingen te delen omdat de overige eilanden binnen het Koninkrijk wel gebruik maken van BMS.

Het blijft notoir lastig om boetes die zijn opgelegd aan niet ingezetenen van Sint Maarten (en dat zijn er relatief veel gelet op de florierende toerisme-industrie) geëxecuteerd te krijgen. Daarom zijn er met de politie en de kustwacht afspraken gemaakt om bij bepaalde overtredingen (waarop hogere boetebedragen staan) vaker parate executie toe te passen.

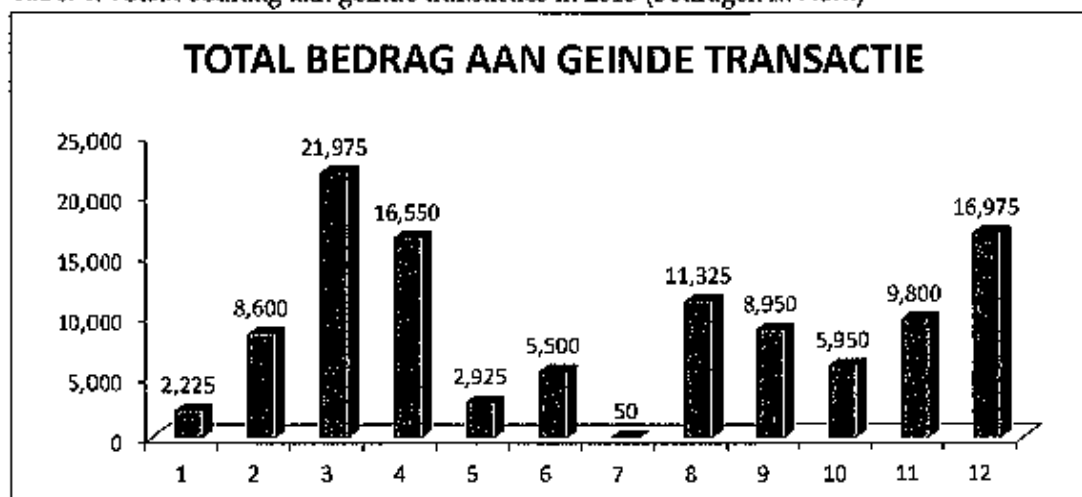
In september zijn op 7 strategische locaties (politiebureaus, de kustwacht, het OM, en de luchthaven) pinautomaten geplaatst, om het betalen van boetes makkelijker te maken en om heen-en-weer geloop met betaalkaarten naar de Receivers office te voorkomen (hetgeen de kans op bereidheid tot betalen kan doen afnemen).

Alle voorgenoemde maatregelen, waaraan ook door middel van actieve persberichtgeving ruchtbaarheid is gegeven, hebben ertoe geleid dat de executie van verkeersboetes is toegenomen. Het totaal bedrag aan uitgeschreven oproepingsprocessen-verbaal (opv's) over het verslagjaar bedraagt Nafl.663.375,-. Daadwerkelijk geïnd hiervan is een bedrag van Nafl. 187.095,-. Dit houdt in dat 28% van de uitgeschreven opv's zijn betaald in 2015. Dit betekent dat aan de incasso van de overige 62% ook in 2016 volop aandacht gegeven zal worden.

Tabel 3. Totaal bedrag aan geïnde boetes in 2015 (bedragen in Nafl.)



Tabel 4. Totaal bedrag aan geïnde transacties in 2015 (bedragen in Nafl.)



Omdat Sint Maarten te kampen heeft met een beperkte celcapaciteit, zullen er telkens keuzes gemaakt moeten worden bij de executie van vrijheidsbenemende straffen. Het mag evenwel niet zo zijn dat effectiviteit van de strafrechtspiegeling in het gedrang komt, omdat veroordeelden hun straf niet kunnen uitzitten, of omdat geen gevolg wordt gegeven aan het overtreden van de voorwaarden die zijn verbonden aan voorwaardelijke opgelegde vrijheidsbenemende straf.

Voor wat betreft dit laatste heeft het parket eind 2015 een inventarisatie gemaakt van het aantal gevallen waarin de tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf noodzakelijk wordt geacht. Deze zaken zijn allemaal in januari en februari 2016 aan de rechter voorgelegd. Het gaat hier om ongeveer 12 gevallen waarin over wordt gegaan tot een zogenaamde tenuitvoerleggingsvordering bij de rechter.

1.3.3 Informatie gestuurde politie

Het werkaanbod voor de politie is groot, zo groot dat niet alle zaken kunnen worden opgepakt. Om te zien wat de criminaliteitsproblemen op Sint Maarten zijn en om goed onderbouwde keuzen te maken in wat we willen en vooral ook kunnen aanpakken wordt er informatie gestuurd gewerkt. Via diverse kanalen wordt de informatie verzameld en geanalyseerd.

1.3.3.1 Criminele Inlichtingendienst

Afgelopen jaar was een bewogen jaar voor de Criminele Inlichtingsdiensten (CID) op Sint Maarten. Op 21 juni heeft de PG een wijziging van de oude CID regeling (van 2006, dus ruim voor 10-10-10) laten ingaan. Deze wijziging hield in dat naast KPSM en de kustwacht ook de Landsrecherche een eigen CID kreeg en de CID van het RST een zelfstandige positie kreeg. Daarnaast werd een CID ovj verbonden aan het parket PG die zich bezig houdt met grensoverschrijdende ondermijnende criminaliteit. De Minister van Justitie heeft op 25 juni een aanwijzing gegeven die met terugwerkende kracht tot 21 juni de ongedaanmaking van de wijziging van de PG inhield (met uitzondering van de instelling van een CID bij de Landsrecherche). Gevolg hiervan was dat de CID'en van het RST en de Kustwacht geen juridische basis meer hadden. Hierop zijn de registers van de CID'en Kustwacht en RST gesloten en hebben zij de rest van het jaar geen bronnen meer gerund. Deze situatie was zeer slecht voor de opsporing en voor het CID personeel persoonlijk.

Nu de CID van de Landsrecherche nog niet operationeel is, heeft de tweede helft van het rapportage jaar alleen de CID van KPSM kunnen werken. De CID van KPSM werkt al tijden met 1 fte te weinig, waardoor het hoofd regelmatig moet mee rennen, wat ten koste gaat van zijn coördinerende taken. Daarnaast beschikt de CID van KPSM niet over een analist, waardoor geen zicht kan worden verkregen op trends.

Geen van de CID-en had in 2015 een subjectregistratie. Daaraan wordt gewerkt in 2016.

Tabel 5. Aantallen processen-verbaal 2015

Dienst	CID proces-verbaal	Tiplijn
KPSM	66	7
Kustwacht	19	
RST	3	

Kanttekening bij bovenstaande aantallen is dat voor KPSM geldt dat dit voor heel 2015 is en de overige diensten alleen tot en met juni processen-verbaal hebben verstrekt.

PHILIPSBURG--On November 22, 2015, Princess Juliana International Airport SXM was rocked by two bomb threats which severely disrupted air traffic and interrupted the regular duties of the Police, Fire Department and other rescue services. The threats also caused major traffic jams on the island as the Airport was cordoned off for six hours. The man who is held responsible for all this mayhem stood trial at the Court of First Instance on Wednesday morning. He heard the Prosecutor call for a prison sentence of 18 months, a US \$10,000 fine, and payment of damages. In total, six phone calls were placed to the emergency number 911 and one to the Airport's Security Department, between 12:22pm and 3:59pm. Bron: The Daily Herald d.d. 23 maart 2016

1.3.3.2 Info Unit

De info unit is een onderdeel van KPSM en werkt vanuit de informatiegestuurde politiek als ondersteuning aan de primaire processen. Zij stellen documenten op voor de stuurgroep en zijn de spil tussen de diverse opsporingsdiensten. Afgelopen jaar zijn er meerdere bommeldingen op Sint Maarten gedaan. De bommelding van 22 november heeft grote impact gehad op het openbare leven in Sint Maarten. De info unit heeft een grote rol gespeeld bij de opsporing van de bommelder. Eind december is de verdachte gearresteerd bij aankomst op Sint Maarten. De zaak is inmiddels bij het gerecht aangebracht ter zitting, april 2016 volgt de uitspraak.

1.3.3.3 Stuurgroep

De stuurgroep Sint Maarten - onder voorzitterschap van de HOvJ - houdt zich bezig met het sturingsproces op tactisch niveau. In de stuurgroep participeren naast het OM ook KPSM en het RST. De stuurgroep komt iedere 6 weken bijeen. Binnen deze stuurgroep wordt op basis van actuele en betrouwbare informatie en analyses keuzes gemaakt tussen de zogenaamde haalzaken en de lopende zaken gemonitord, met als doelstelling mensen en middelen optimaal in te zetten op de juiste zaken.

Het stellen van prioriteiten is belangrijk om de schaarse capaciteit op Sint Maarten optimaal te benutten. De stuurgroep is verantwoordelijk voor het kiezen welke onderzoeken worden aangepakt, dan wel welke onderzoeksvorstellen doorverwezen worden naar andere opsporingsinstanties of bijvoorbeeld de stuurgroep van het RST.

In het afgelopen jaar zijn diverse informatieproducten gegenereerd door de afdelingen informatie van KPSM en het RST, die door de stuurgroep zijn behandeld en die al dan niet tot opsporingsonderzoeken hebben geleid.

1.3.4 Kustwacht

Afgelopen jaar is (ten opzichte van de voorgaande jaren) een sterke stijging te zien van het aantal (maritieme) strafbare feiten dat wordt opgespoord door de Kustwacht. Dit is voornamelijk toe te schrijven aan de multidisciplinaire controles die (sinds 2014) uitgevoerd worden door de verschillende partners in de keten van maritieme rechtshandhaving: douane, politie en Immigratie- en Grensbewakingsdienst (hierna: IGD). Deze stijging laat

zich met name zien in het aantal pv's op het gebied van vreemdelingenwetgeving en in een toename van het aantal overige (o)pv's.

Tabel 6. Aantal ingediende oproepingsprocessen-verbaal Kustwacht

	2013	2014	2015
OPV's (scheepvaarttoezicht)	82	67	136

Door de kustwacht o.v.j. zijn (opnieuw) een aantal cursusdagen verzorgd om de medewerkers van de kustwacht (bij) te scholen op het gebied van hun strafvorderlijke bevoegdheden. Deze cursusdagen dragen bij aan de wens van het OM en de centrale kustwachtleiding om te komen tot een kwaliteitsimpuls op het terrein van de handhavende taak van de kustwacht.

Bijzondere aandacht is er in het laatste kwartaal geweest voor de opsporing van maritieme milieudelicten. Dit heeft geleid tot een tweetal processen-verbaal voor illegale afvalstoffenlozing.

In het kustwacht-OM overleg is een verbeterplan 'informatiegestuurd optreden' vastgesteld. In het kader van dit verbeterplan is de kustwacht onder meer betrokken geweest bij het opsporen en verbaliseren van een drietal mensensmokkeltransporten op verzoek en in samenwerking met de UMM. Er is sprake geweest van een nauwe samenwerking tussen de UMM en de kustwacht bij op handen zijnde smokkeltransporten (onderzoek Sandpiper) en de kustwacht heeft in de nacht van 15 op 16 april 2015 een van deze transporten ook weten te onderscheppen.

Ten slotte is in het verslagjaar (september) gestart met 'parate executie' van opgelegde boetes bij maritieme overtredingen gepleegd door buitenlandse (= niet op Sint Maarten ingezetene) kapiteins van boten. De ervaring heeft namelijk geleerd dat deze boetes onmogelijk te executeren bleken. Dit heeft geleid tot een toename van het aantal geïnde kustwachtboetes (het merendeel van de boetes is n.l. voor toeristen/ niet-ingezetenen).

1.3.5 Verkeer

Het aantal uitgeschreven verkeersboetes (voor overtredingen) is in de verslagperiode sterk gestegen, dit is voornamelijk toe te schrijven aan een toename van het aantal verkeerscontroles. Geheel 2014 zijn er ruim 1500 verkeersboetes ter zitting aangebracht. Dit jaar zijn ruim 3600 verkeersboetes ter zitting aangebracht.

Door het OM wordt sinds 2014 fors geïnvesteerd op de strafrechtelijke afdoening van een aantal ernstige verkeersfeiten (misdrijven):

- Doorrijden na een aanrijding (zgn. 'hit and run', artikel 9 van de Wegenverkeersverordening). Het aantal gevallen van 'hit and run' dat is geëindigd in een strafrechtelijke interventie is fors gestegen van 4 in 2014 naar 16 (!) dit jaar.
- Rijden onder invloed (artikel 6 Wegenverkeersverordening). Het OM hanteert als uitgangspunt dat bij aanwijzingen voor stevige alcoholconsumptie, en indien er sprake is van een ongeval met letsel en/of schade, wordt overgegaan tot dagvaarden

(geen transactie of voorwaardelijk sepot) en een strafeis van een voorwaardelijke gevangenisstraf in combinatie met een ontzegging van de rijbevoegdheid. Het aantal gevallen van rijden onder invloed dat aan de strafrechter is voorgelegd is fors gestegen van 2 in 2014 naar 10 (!) dit jaar. In 9 van de 10 gevallen heeft de rechter een ontzegging van de rijbevoegdheid opgelegd.

Dit jaar heeft het om door middel van training (on the job) en het afnemen van examens bijgedragen aan een kwaliteitsimpuls van de verkeers(ongevallen)dienst van KPSM. Deze dienst heeft een enorm positieve kwaliteitsontwikkeling doorgemaakt en levert zeer bruikbare processen-verbaal aan. Het bovengenoemde resultaat (forsche toename van bovengenoemde strafrechtelijke afdoeningen) is mede daar aan te danken.

In juli is het project 'Three strikes out of car' gestart. Met KPSM zijn afspraken gemaakt om bij recidive (three strikes) van de delicten 'onverzekerd rijden' (artikel 22 Landsverordening aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen) en 'rijden zonder rijbewijs' (artikel 87 jo. 119 lid 2 Wegenverkeersverordening) over te gaan tot inbeslagname en wegslepen van het voertuig van de overtreder. De ovj zal ter zitting verbeurdverklaring vorderen. De resultaten van dit project zullen in de komende jaren (als de eerste zaken ter zitting worden aangebracht) zichtbaar moeten worden. Het succes van het project hangt nauw samen met de naleving van de afspraken die met KSPM zijn gemaakt om recidive beter te verwerken in de politieregistratiesystemen.

1.3.6 Persbeleid

Medio 2015 is de persportefeuille overgenomen door een andere persofficier. Het OM is voorstander van een open persbeleid, maar hanteert daarnaast terughoudendheid als het gaat om lopende onderzoeken. De persofficier is altijd bereikbaar voor de vragen van de pers en geeft persberichten uit, maar de capaciteit bij het OM in 2015 heeft het niet toegelaten om meer tijd te besteden aan pro-actief communicatiebeleid.

Het OM is actief op facebook met een eigen facebookpagina, die steeds beter wordt bezocht. De zichtbaarheid van het OM is daarmee al enigszins vergroot. Momenteel telt de site 517 "vrienden", daarnaast komen er regelmatig vele bezoekers langs. De zogenaamde vrienden zijn geabonneerd op de site, hiervan zijn 59% vrouwen en 41% mannen. 291 personen zijn woonachtig op de 6 eilanden van de voormalige Nederlandse Antillen. Daarvan zijn 167 personen woonachtig in Philipsburg en 121 in Willemstad. Uit Nederland zijn 141 personen geabonneerd op de site. Het bericht over de overval op Oro Diamante op 18 augustus 2015 bereikte 2.843 lezers. Op 16 november is een bericht geplaatst over Casa Blanca dat door 5.438 is bekeken. Het bericht met de meeste lezers is geplaatst op 4 november 2015 en betrof de installatie van de nieuwe Korpchef van KPSM. Dit bericht is door 6.275 personen gelezen. Kortom, het gebruik van Facebook is niet alleen succesvol, maar levert ook een goed inzicht op van de samenstelling en het leesgedrag van de zogenaamde 'vrienden'.

1.3.7 Slachtofferzorg

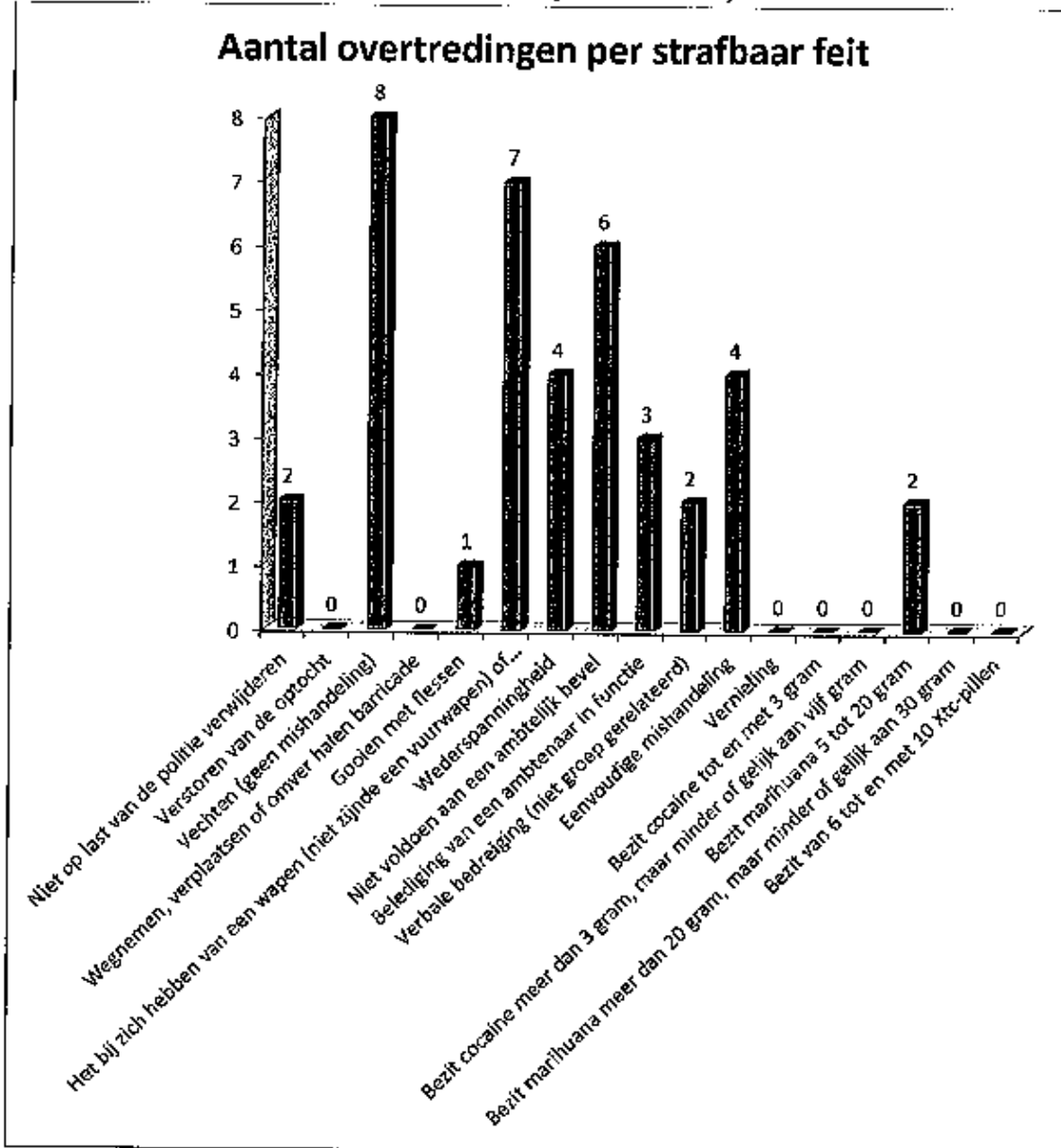
Bij gebrek aan een Bureau Slachtofferzorg, heeft het OM ook in 2015 de maandelijkse inloopsprekuren waar slachtoffers terecht kunnen met hun vragen gecontinueerd. Hier wordt veel gebruik van gemaakt. Daarnaast vinden er slachtoffergesprekken plaats door de officieren van justitie met slachtoffers of nabestaanden. Slachtofferzorg is een onderdeel van het werk dat nog veel meer aandacht en inzet, ook van het OM, verdient. In het afgelopen jaar zijn daar wel stappen in gezet, maar deze zijn nog vooral gericht geweest op het binnen de bedrijfsvoering daadwerkelijk zicht krijgen op de slachtoffers en deze als zodanig registreren. In de komende jaren zal hier nog veel meer op geïnvesteerd worden.

1.3.8 Carnavalsbeleid

In samenspraak met de algemene dienst van KPSM zijn we tot een wijziging van het bestaand carnavalsbeleid gekomen. Voor het eerst is een transactielijst ingevoerd met veelvoorkomende kleine criminaliteit tijdens de carnavalsperiode. Bij delicten die voorkomen op die lijst, biedt het OM de mogelijkheid om meteen een transactie te treffen. Wanneer het transactiebedrag wordt betaald, zal het OM niet tot vervolging overgaan. Als niet wordt ingegaan op het transactievoorstel, wordt een dagvaarding voor de strafzitting in persoon uitgereikt of kan in verzekeringstelling volgen.

In totaal zijn 28 personen aangehouden voor het plegen van strafbare feiten op de transactielijst. Zij hebben allemaal ingestemd met een voorwaardelijk sepot.

Tabel 7. Aantal overtredingen per strafbaar feit op de transactielijst



1.3.9 Militaire zaken

In het rapportagejaar heeft het parket één militaire zaak in onderzoek gehad. Deze zaak is door middel van een voorwaardelijk sepot afgedaan. Met de komst van een ovj met een achtergrond in de krijgsmacht zijn de banden tussen het mariniersdetachement op Sint Maarten, de KMar en het OM aangehaald. Zo heeft de KMar een themadag "Militaire politiezorg" voor het OM en KPSM georganiseerd waarbij diverse facetten van het militaire strafrecht en de rol van de KMar hierin de revue passeerde. De contacten tussen de commandant van het mariniersdetachement, de KMar en de ovj en parketsecretaris zijn frequent en worden wederzijds als goed ervaren. De uitdaging in de portefeuille militaire zaken is om het kennisniveau en de ervaring op peil te houden, gelet op het geringe aantal militaire zaken.

1.3.10 Forensische opsporing

Forensische opsporing (hierna: FO), hieronder tevens begrepen digitaal opsporen, wordt steeds belangrijker binnen het gemiddelde opsporingsonderzoek. Afgelopen jaar zijn door het in beslag nemen en uitlezen van telefoons goede tactische resultaten verkregen. Ook door de fysieke onderzoeken op de plaats delict en het daarbij veilig stellen van sporen voor het verkrijgen van DNA materiaal zijn diverse onderzoeken na het verkrijgen van een DNA hit in de juiste tactische oplossingsrichting gestuurd. In het rapportagejaar is het aantal profielen in de DNA-databank van Sint Maarten aanzienlijk toegenomen. Hierdoor zal het oplossingspercentage in de nabije toekomst nog verder toenemen. Momenteel hebben een ovj en een parketsecretaris de portefeuille FO. Zij voeren periodiek overleg met FO van KPSM en zij houden zicht op de verzending van sporen naar het NFI. Specifiek wordt gestuurd op het forensisch onderzoek naar vuurwapens, waaronder munitievergelijking, en onderzoek naar eerder gebruik van het vuurwapen. Hierbij wordt steeds meer gestuurd op gegevens uitwisseling met de Franse kant van het eiland Sint Maarten. Tot slot worden ook de contacten met het NFI onderhouden door de ovj en de parketsecretaris welke met FO zijn belast.

2 Bedrijfsvoering

2.1 Algemeen

Op grond van artikel 28 van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de PG belast met het beheer van de openbare ministeries van de landen. De bedrijfsvoeringstaken zijn belegd bij het parket van de PG.

2.2 Personeel

In het uitvoeringsplan Inrichting OM is men uitgegaan van een startformatie van 19 fte per 10-10-2010. In onderstaande tabel is de feitelijke bezetting van het Parket Sint Maarten over afgelopen jaar weergegeven:

Functie	fte op 1-1-2015	fte op 31-12-2015
Hoofdovj	1	1
Ovj	5	5
Parketsecretaris	0	1
Senior Parketsecretaris	4	5
Senior beleidsmedewerker	1	1
Administratief medewerker	2	4
Financieel medewerker	1	1
Management assistente	1	1
Strafdeurwaarder	1	1

In januari is de nieuwe HOvJ in dienst getreden. In de zomer is na een periode van drie jaar een uitgezonden ovj vertrokken naar Nederland. In oktober is zij opgevolgd waardoor het parket een aantal maanden met een officier 'te weinig' heeft gewerkt. Per september is een senior parketsecretaris het parket komen versterken.

Het afgelopen jaar is de administratie verdubbeld van twee naar vier administratief medewerkers, waardoor meer ruimte is ontstaan om de administratieve processen betrouwbaarder uit te voeren.

2.3 Uitputting budget

Het Parket in eerste aanleg Sint Maarten heeft wel inzicht in de fictieve uitputting van de begroting, maar door betalingsachterstanden van het land aan het parket is er feitelijk geen budget.

2.4 Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim binnen het parket Sint Maarten is al jaren zeer laag. Een exact percentage is over 2015 helaas niet te noemen.

2.5 Opleidingsplan

Het opleidingsplan wordt verzorgd door het bureau AG.

3 Prestaties

3.1 Strategie en beleid

3.1.1 Instroom

Instroom misdrijven

Jaar	2012	2013	2014	2015
Verdachten	591	627	561	656
- Meerderjarig	321	558	498	613
- Minderjarig	70	69	63	43

De norm gesteld voor 2015, namelijk 700 misdrijven, is niet gehaald. Er is wel een stijging van het aantal zaken ten opzichte van 2014 met 15%. Opvallend is de daling in de instroom van minderjarigen van 31%. Gezien het aantal levensdelicten en het forse aantal(woning)overvallen heeft KPSM een goede prestatie geleverd door meer zaken aan te leveren dan in 2014.

Aantal in verzekering gestelde verdachten

Jaar	2011	2012	2013	2014	2015
Verdachten	391	356	296	283	309
- Meerderjarig	325	339	311	267	284
- Minderjarig	59	52	45	29	25

Het aantal in verzekering gestelde meerderjarige verdachten is gestegen. Het aantal jeugdigen dat in verzekering is gesteld is gedaald naar 25.

Aantal internationale en Interregionale rechtshulpverzoeken

Jaar	2011	2012	2013	2014	2015
RHV	141	174	203	161	123

In 2015 hebben wij 123 internationale en interregionale rechtshulpverzoeken verwerkt. Er zijn meer rechtshulpverzoeken verzonden dan ontvangen, namelijk 56 inkomende verzoeken en 67 uitgaande verzoeken. Het overgrote deel van de inkomende rechtshulpverzoeken is wederom afkomstig van Saint-Martin. Er is een dalende trend te zien in het aantal verwerkte rechtshulpverzoeken. Een exacte oorzaak is niet te geven.

Sinds oktober 2015 is een nieuw Politieverdrag² tussen Sint Maarten en Saint-Martin tot stand gekomen. Dit verdrag biedt o.a. de mogelijkheid tot grensoverschrijdende observatie en - achtervolging. Door de komst van dit Verdrag zullen de nauwe banden met Saint-Martin zowel op OM als politieniveau verder worden aangesterkt.

²Verdrag tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Franse Republiek inzake eilandbrede samenwerking op politiegebied op Sint Maarten; (met Bijlagen) Parijs, 7 oktober 2010

Opgemerkt dient te worden dat een aanzienlijk deel van de inkomende rechtshulpverzoeken ziet op het opvragen van bankgegevens. De Sint Maartense banken hebben hun administratie nog niet gedigitaliseerd, zodat hiervoor arbeidsintensieve zoeksessies in archieven moeten worden gehouden. Dit duurt in de regel erg lang, hetgeen regelmatig tot wrevel leidt bij de autoriteiten van het verzoekend land.

3.1.2 Bedrijfsprocessensysteem

Ter ondersteuning van het primaire proces wordt gebruik gemaakt van een bedrijfsprocessensysteem waarin alle binnengekomen zaken worden geregistreerd. Dit systeem is sinds 2008 beschikbaar voor het parket. Het systeem bestaat uit de onderdelen PRIEM en Paga bo boet (hierna: PBB). Vanuit alle parketten bestond de roep om verbetering van het systeem. Het is gebaseerd op verouderde technologie, hierdoor storingsgevoelig en gebruiksonvriendelijk. In 2015 is hard gewerkt aan een vernieuwde versie van het systeem, PRIEM 2.0. Dit is inmiddels uitgerold. Parket Sint Maarten heeft tot begin 2015 geen gebruik gemaakt van het onderdeel PBB, een systeem dat (kort gezegd) zich richt op de overtredingen die door een OPV aan de overtreder worden uitgeschreven. dit is in januari uitgerold en wordt sindsdien met terugwerkende kracht gevuld.

3.1.2.1 PRIEM

In 2014 is gestart met het opschonen van dit onderdeel van het bedrijfsprocessensysteem. In het verleden is niet altijd even secuur omgegaan met de invoer van met name de afdoeningsgegevens. De executiegegevens werden in het geheel niet ingevoerd. In 2015 is deze opschoning doorgestaan. Medio het rapportagejaar waren nagenoeg alle vonnissen met terugwerkende kracht tot 2008 ingevoerd.

Er is een flinke inhaalslag gemaakt met het dichtboeken van oude zaken in PRIEM die nog ten onrechte niet op de juiste wijze waren dichtgeboekt. Hierdoor is de managementinformatie op bepaalde punten meer betrouwbaar dan voorheen. Maar is er dit jaar ook sprake van enige mate van vervuiling omdat er meer afdoeningen zijn geboekt, dan daadwerkelijk in het afgelopen jaar hebben plaatsgevonden. Door het dichtboeken van oude zaken die ten onrechte in het systeem stonden geregistreerd als nog niet afgedaan. De rapportages zijn niet zodanig dat deze zaken uit de informatie gefilterd kunnen worden. Er zijn nieuwe rapportages toegevoegd om meer betrouwbare managementinformatie te kunnen genereren. Daarnaast zijn er ook wat wetsartikelen toegevoegd die nog ontbraken in het systeem. Hierdoor kan meer secuur worden geregistreerd welke strafbare feiten nou daadwerkelijk zijn gepleegd en kunnen meer specifieke rapportages met betrekking tot soorten delicten worden ontwikkeld en gedraaid. Er kan nu een meer waarheidsgetrouw beeld over de misdaad op Sint Maarten en de rol daarbij van het OM worden geschetst.

3.1.2.2 PBB

In 2015 is Paga bo boet uitgerold op het parket. Dit is een registratiesysteem binnen het bedrijfsprocessensysteem speciaal voor de OPV dat gekoppeld kan worden met ACTPOL van KPSM en de kustwacht. Helaas kan er op het moment nog niet optimaal gebruik worden gemaakt van de mogelijkheden die deze koppeling met zich meebrengt. Hierdoor worden de

OPV's zowel bij de politie als bij het OM handmatig geregistreerd in de systemen. Dit brengt onnodig veel dubbel administratief werk met zich mee.

Zoals gezegd worden sinds begin januari ook alle nog te innen transacties/boetes met terugwerkende kracht in het systeem gezegd. Dit vergt veel capaciteit, maar zorgt ook voor een beter overzicht. Hierdoor kan een beeld worden gegeven hoeveel OPV's jaarlijks worden uitgeschreven, hoeveel zaken naar zitting gaan en welke bedragen worden geïnd.

Eind 2015 is bij de politie een lijst met openstaande boetes aangeleverd. Bij controles worden mensen met openstaande boetes direct verzocht deze te betalen. Kunnen of willen de mensen deze boete niet betalen, dan wordt overgegaan tot de tenuitvoerlegging van de vervangende hechtenis. Ook in het BMS bij de grensbewaking komt een melding dat er openstaande boetes zijn. Tot november zijn hierdoor boetes geïnd van mensen die Sint Maarten in- of uit wilde reizen. Helaas is de grensbewaking vanaf november gestopt met het gebruik van BMS. Een gemiste kans. Niet alleen zullen minder mensen tegen de lamp lopen wat betreft openstaande boetes. Doordat de overige eilanden binnen het Koninkrijk wel gebruik maken van BMS kan er via koppelingen veel informatie worden gedeeld. Personen kunnen worden gesignaleerd waardoor openstaande vonnissen kunnen worden geëxecuteerd en interregionale signaleringen kunnen worden gedeeld.

3.1.3 Afpakken

De registratie m.b.t. het afpakken is nog niet optimaal geregeld. In het registratiesysteem is geen ruimte voor het registreren van beslag. De executiemodule is ook nog niet volledig toegerust op de verwerking van met name beslagbeslissingen. Beslagbeslissingen worden ook niet separaat in bestanden bijgehouden. In een aantal zaken is geld dat in beslag is genomen, verbeurdverklaard.

4 Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten in Nederlandse Antilliaanse guldens per 31 december 2015

De cijfers betreffen het jaar 2015. Geen accountantscontrole is toegepast op de cijfers.

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2015	Werkelijk 2015	Afwijking 2015
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	4.073.800	3.323.014	776.785
Personeelskosten	3.420.900	2.695.965	750.934
Salarissen en uitkeringen	2.571.600	2.366.381	205.219
Pensioen en sociale lasten	439.500	190.378	249.122
Inhuur personeel	305.700	108.299	223.399
Overige personeelskosten	104.100	30.906	73.194
Investingskosten	344.800	347.855	3.055-
Transportkosten	27.000	13.785	13.215
Algemene kosten	281.100	265.408	15.692

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2015	Werkelijk 2015	Afwijking 2015
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	4.073.800	3.323.014	750.786
Totaal Parket	4.073.800	3.323.014	750.786
Personeelskosten	3.420.900	2.695.965	724.935
Salarissen en uitkeringen	2.571.600	2.366.381	205.219
Salarissen en lonen	2.115.800	1.982.568	133.232
Kindertoelage	6.000	8.455	2.455
Vakantie-uitkering/toelage	127.000	120.915	6.085
Overige uitkering en toelage	233.400	277.337	43.937
Medische-/keuringskosten	89.400	22.894	112.294
Pensioen en sociale lasten	439.500	190.378	249.122
Toeslag AOV/AWW	96.600	52.884	43.716
Toeslag AVBZ	10.000	11.425	1.425
Pensioen premie	317.500	112.017	205.483
Bijdrage ZOG	15.400	14.052	1.348
Inhuur personeel	305.700	108.299	197.401
Schoonmaak pers v. derden	19.600	18.452	1.148
Stagiaires en uitzendkrachten	12.300	250	12.050
Vertaal / tolk kosten	11.100	516	10.584
Kosten uit- / terugzending	262.700	63.083	199.617
Personnel van derden	-	25.999	25.999
Overige personeelskosten	104.100	30.906	73.194
Cursus en opleidingen	62.400	21.735	40.665
Dienstkleding	-	-	-
Kosten maaltijd	-	41	41
Overige personeelskosten	41.700	9.131	32.569
Huisvestingskosten	344.800	347.855	3.055
Electra	44.200	34.246	9.954
Water	5.800	3.967	1.833
Huisvestingskosten	274.500	300.204	25.704
Onderhoud Gebouw	1.700	3.185	1.485
Verzekeringskosten gebouw	1.400	-	1.400
Onderhoud Airco's	4.300	-	4.300
Huishoudelijk artikelen	9.500	6.026	3.474
Overige huisvestingskosten	3.400	226	3.174

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2015	Werkelijk 2015	Afwijking 2015
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	27.000	13.785	13.215
Brandstofkosten	12.400	7.593	4.807
Onderhoud transport	6.200	6.193	7
Verzekeringskosten transport	6.800	-	6.800
Lease transportkosten	-	-	-
Overige transportkosten	1.600	-	1.600
Algemene kosten	281.100	265.408	15.692
Reis en verblijfskosten	72.900	91.687	18.787-
Vergader- en presentatie kosten	2.600	1.712	888
Kantoorbehoeften	21.000	35.975	14.975-
Papier, druk en bindwerk	7.800	4.881	2.919
Huur/lease Kantoor apparatuur	10.400	3.326	7.074
Aankoop software/licentie en disc	2.500	-	2.500
Telefoon en faxkosten	56.200	73.598	17.398-
Porto en vrachtkosten	5.300	3.765	1.535
Abonnementen/lektuur/internet	58.400	6.090	52.310
Onderhoud duurzame rocr. goed	2.300	-	2.300
Onderhoud hard-software infrastr.	2.700	779	1.921
Representatie/voorlicht	3.200	496	2.704
Aankoop kleine inventaris	10.400	13.792	3.392-
Specifieke kosten orde/rust	-	-	-
Uitbestedwerk	-	-	-
Bankkosten	-	1.576	1.576-
Accountantkosten	-	-	-
Consultancy	15.000	25.358	10.358-
Kwaliteitsstuetsing (ISO)	-	-	-
Overige algemene kosten	10.400	2.375	8.026

Gebruikte afkortingen

CID	Criminele Inlichtingendienst
CPO	Community Police Officers
HIOvJ	Hoofd Officier van Justitie
IGD	Immigratie- en grensbewakingsdienst
JJI	Justitiële Jeugdinstelling
JCO	Jeugdcase overleg
KMar	Koninklijke Marchaussee
KPSM	Korps Politie Sint Maarten
OM	Openbaar Ministerie
OvJ	Officier van Justitie
PBB	Paga bo boet
PG	Procureur-Generaal
Rijkswet OM's	Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (PB 2010, 59; Staatsblad 2010, 336)
RST	Recherchesamenwerkingsteam
UMM	Unit Mensenhandel en Mensensmokkel

Contactgegevens

Adres

Vineyard Building, Buncamper Road 33
P.O. Box 432
Philipsburg, Sint Maarten

E-mailadres

parket.stmaarten@omcarib.org

Telefoonnummer

(+1721) 542 2243 / (+1721) 543 0109

Faxnummer

(+1721) 542 3907