



Jaarverslag 2016

Openbaar Ministerie

Parket Procureur-Generaal

Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba

Inhoud

Inhoud	1
Voorwoord	2
1 Strategie en Beleid.....	3
1.1 Organisatie van het OM	3
1.2 Toezicht.....	3
Intern toezicht.....	3
Extern toezicht.....	4
Koninkrijksamenwerking.....	5
1.3 Prioriteiten in de opsporing.....	5
1.4 Integriteitszorg	8
1.5 Klachten	9
1.6 Communicatie.....	9
2 Bedrijfsvoering.....	10
2.1 Personeelszaken.....	10
2.2 Facilitaire zaken	11
2.3 Bedrijfsprocessensysteem	11
2.4 Beveiliging	11
2.5 Financiën	11
3 Parket in hoger beroep.....	12
3.1 Taakstelling	12
3.2 Strafzaken	12
3.3 Kwaliteit.....	13
4 Financiën	14
4.1 Algemeen.....	14
4.2 Versterking rechtshandhaving.....	17
Contactgegevens	18

Voorwoord

Bijgaand ontvangt u het jaarverslag van het parket van de Procureur-Generaal (parket PG) waarmee verantwoording wordt afgelegd inzake de werkzaamheden, het gevoerde beleid en behaalde resultaten van het afgelopen jaar. Ook biedt het jaarverslag een inzicht in de uitdagingen waar het parket PG zich voor geplaatst zag.

Over het algemeen stond het afgelopen jaar in het teken van verandering. Zowel intern als extern heeft het Openbaar Ministerie definitief een kentering gemaakt in haar manier van denken en werken.

Hiertoe is daad bij woord gevoegd en was het optreden van het Openbaar Ministerie het afgelopen jaar duidelijk zichtbaar, herkenbaar en merkbaar. Behalve dat het de verantwoordelijkheid draagt voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, heeft het OM intensief geïnvesteerd in het bouwen van een breed veiligheidsnetwerk met wie het de verantwoordelijkheid deelt om te geraken tot een rechtvaardiger samenleving.

Alhoewel de cijfers hebben aangetoond dat de criminaliteit het afgelopen jaar op een stabiel niveau is gebleven in de landen, neemt dit niet weg dat het subjectieve gevoel van onveiligheid bij de burger is toegenomen. Het OM zag zich geconfronteerd met een toename van onderzoeken naar zwaardere en ondermijnende vormen van criminaliteit. De bedreigingen vanuit de (internationale) georganiseerde misdaad zijn onverminderd groot, zo niet groter dan ooit. Dit terwijl de middelen die ter beschikking staan aan de rechtshandavingsketen beperkt blijven waardoor soms pijnlijke keuzes gemaakt moeten worden. Het moge duidelijk zijn dat niet alleen binnen de rechtshandhaving maar op een breder vlak de handen ineen moeten worden geslagen om de criminaliteit het hoofd te kunnen bieden.

Het optreden van de Openbaar Ministerie het afgelopen jaar stond dan ook niet op zich zelf maar maakte onderdeel uit van de visie die het geformuleerd heeft op de criminaliteitsbestrijding en de koers die het OM de komende jaren – samen met de verschillende partners- wilt bevaren. Deze integrale aanpak is een bundeling van ambities, expertise en middelen op grond waarvan de meest effectieve en kansrijke interventies en strategieën worden bepaald.

A.R.E. Schram
Procureur - Generaal

1 Strategie en Beleid

1.1 Organisatie van het OM

Het Openbaar Ministerie (OM) van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij de wet vastgestelde taken, zoals de opsporing en vervolging van strafbare feiten, en toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen.

De landen Curaçao, Sint Maart en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) hebben elk een eigen zelfstandig OM onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van het Openbare Ministerie staat een gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die in elk land kantoor houdt en van wie het Parket is gevestigd in Curaçao. De PG legt verantwoording af aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland en adviseert hen gevraagd en ongevraagd adviseert in kwesties die de taken van het OM raken.

De organisatie van het Parket van de Procureur-Generaal bestaat uit een viertal afdelingen, te weten: Strategie & Beleid, het Bureau van de Advocaat-Generaal, de afdeling Bedrijfsvoering en het Team Bestrijding Ondernijning. Ook de Afpakteams worden vanuit het Parket van de Procureur-Generaal aangestuurd.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de Advocaat-Generaal (AG). Het bureau van de Advocaat-Generaal (bureau AG) vormt onderdeel van het parket PG en betreft één bureau met twee standplaatsen, te weten Sint Maarten en Curaçao, van waaruit alle landen worden bediend.

1.2 Toezicht

Intern toezicht

De Procureur-Generaal houdt toezicht op het werk van de openbare ministeries op de eilanden door middel van een planning en control-cyclus. De behaalde prestaties worden op kwartaalbasis aan de hand van vastgestelde prestatie indicatoren toegelicht door de HOvJ waarbij ook de knelpunten in het interne proces worden besproken en de kwaliteit van de prestaties. De kwartaalbesprekingen maakt het mogelijk om op basis van de tussentijdse resultaten bij te sturen vanuit het parket PG.

Behalve de kwaliteit en de prestaties, wordt ook stil gestaan bij een 5-tal kernindicatoren welke bestaan uit misdrijven die vaak voorkomen en die veelal het gevoel van onveiligheid in de gemeenschap versterken. Door deze gegevens per kwartaal bij te houden wordt ook een beeld verkregen in de criminaliteitsontwikkeling en kunnen mogelijke trends worden ontdekt. Het kwartaal toezicht maakt het ook mogelijk om, indien noodzakelijk, de noodklok te luiden en maatregelen te treffen.

Tot slot worden de resultaten van de planning en control-cyclus ook gebruikt in de periodieke overleggen met ketenpartners. De resultaten van de parketten in eerste aanleg zijn verwerkt in hun eigen jaarverslagen. Voor meer informatie over de behaalde resultaten wordt derhalve verwezen naar die respectievelijke jaarverslagen.

Extern toezicht

Gedurende het jaar voert de PG voor zover mogelijk eens per maand¹ overleg met de korpschef, de HOvJ en de korpsbeheerder² van elk van de drie politiekorpsen tijdens het zogenoemde 'driehoeksoverleg'. Het betreft een intensief overleg welke het mogelijk maakt om vinger aan de pols te houden. Hierbij worden beleidsonderwerpen aan de orde gesteld en worden de lokale criminaliteitsbeelden, de zorgen hieromtrent besproken alsmede de interventie strategieën besproken.

Alhoewel dit het afgelopen jaar niet is gelukt blijft het parket PG, in het geval van de BES eilanden, streven om een koppeling tot stand te brengen tussen het beheersoverleg en het grote driehoeksoverleg BES. Een samenvoeging van de overleggen zorgt voor een effectieve koppeling van onderwerpen en heeft een kostenbesparende werking.

Landsrecherche/Rijksrecherche

In het kader van het meerjarig versterkingsprogramma "Verbetering Landsrecherches Curaçao en Sint Maarten" is in 2016 verder gewerkt aan de ontwikkeling van de Landsrecherche Curaçao en de Landsrecherche Sint Maarten. Hiertoe hebben de Landsrecherches, al dan niet met steun van het Openbaar Ministerie, de noodzakelijke stappen gezet in de kwantitatieve en kwalitatieve doorontwikkeling van de organisaties.

Het afgelopen jaar is de Aanwijzing taken en inzet Landsrecherche in werking getreden was er op Curaçao sprake van een flinke versteviging voor wat betreft omvang en kwaliteit van het personeel. Zo is een oud MT-lid van het Korps Politie Curacao (KPC) begonnen als Coördinator/plaatsvervangend hoofd en zijn nieuwe tactische en inlichtingen-rechercheurs aangesteld. De in de Aanwijzing opgenomen Coördinatie Commissie Landsrecherche is begonnen met haar taken in het adviseren van de Procureur-Generaal in de sturing en selectie van zaken gedurende maandelijks terugkerende overleggen. De samenwerking met andere organen zoals KPC en RST is aangehaald cq verbeterd.

Daarnaast heeft de Landsrecherche Curaçao een aantal gevoelige onderzoeken verricht en voltooid naar verschillende overheidsfunctionarissen in leidinggevende posities op Curaçao en de andere eilanden. Tot slot zijn de eerste stappen gezet in de richting van een duidelijk beleid ten aanzien van het optreden van de politie waarbij geweld is aangewend door de politie. In totaal heeft het Openbaar Ministerie zowel op Sint Maarten als op Curaçao 22 opdrachten uitgedaan aan de Landsrecherches.

¹ In de BES werden op elk van de drie eilanden afzonderlijke driehoeksoverleggen gehouden en eens per zes maanden een 'grote driehoek' van de drie eilanden gezamenlijk.

² Korpsbeheerder van de politiekorpsen van Curaçao en Sint Maarten zijn de Ministers van Justitie van de betreffende landen. Korpsbeheerder van het korps van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Minister van Veiligheid en Justitie, die zijn bevoegdheid gemandateerd heeft aan de Directeur Generaal Politie (DG-Pol) van zijn ministerie. Tijdens de 'grote driehoek' van de BES-eilanden gezamenlijk zijn echter in plaats van deze DG de Gezaghebbers van de eilanden aanwezig.

Tot slot is in de aanpak van de ondermijnende criminaliteit op een constructieve samenwerking tot stand gekomen waarbij de Landsrecherches en het team bestrijding ondermijning elkaar als natuurlijke partners hebben weten te vinden.

Koninkrijksamenwerking

Op Koninkrijksniveau wordt door de PG tweejaarlijks deelgenomen aan het Koninkrijks-PG-overleg (KPG) en het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO). In het KPG overleg, welke dient ter voorbereiding op het JVO overleg, zijn de onderwerpen besproken welke noodzakelijk zijn voor de versterking en intensivering van de rechtshandavingsketen in de landen.

Met de inzet van het parket PG hebben de landen in het JVO een aantal gemeenschappelijke uitdagingen besproken alsmede en zijn beslissingen genomen over de aanpak van de problematiek. Dit heeft ertoe geleid dat ieder land nu beschikt over een gedetineerden recherche informatie punt ter verbetering van de uitwisseling van informatie tussen openbare ministeries, politie en gevangeniswezen bij de overdracht van gedetineerden binnen het Koninkrijk verbeterd. Ook heeft de PG het vierjaarlijks beleidsprogramma voor de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit aan de landen gepresenteerd.

1.3 Prioriteiten in de opsporing

Versterking Openbaar Ministerie

Het afgelopen jaar heeft aangetoond dat de lokale rechtshandavingsdiensten in de Caribische delen van het Koninkrijk, waaronder ook het OM, wegens beperkte beschikbaarheid van middelen, capaciteit en expertise, op elkaar zijn aangewezen. Hiertoe heeft het parket PG in 2016 een perspectiefnota uitgewerkt waarin de ambities en strategieën voor de criminaliteitsbestrijding voor de komende vijf jaar op hoofdlijnen zijn uiteengezet.

Het betreft een strategisch meerjarenplan welke in gaat op de rol die het OM voor zichzelf ziet weggelegd in de strijd tegen de criminaliteit, maar schetst ook nadrukkelijk de verwachtingen van de samenwerking met partners, bestuur en samenleving. De perspectiefnota geeft de richting aan voor de concretisering van beleid en acties in de jaarplannen van zowel het parket PG als van de parketten in eerste aanleg. De ambitie van het OM is het leveren van een effectieve bijdrage aan een veilige en rechtvaardige samenleving en het bieden van stevige waarborgen voor een integere democratische rechtsstaat.

De strategie die het OM daarbij voor ogen heeft, is gebaseerd op drie pijlers, te weten:

- I. (door)ontwikkeling van een integrale aanpak
een gezamenlijk willen en handelen
- II. verbetering van de verbinding en communicatie met de samenleving
informereren en mobiliseren
- III. (door)ontwikkeling van een professionele OM-organisatie
deskundig, zorgvuldig, efficiënt en transparant

De nota is breed gedeeld onder alle partners van het OM, en is daarnaast integraal en in drie talen (Nederlands, Engels, Papiamentu) te raadplegen op de website van het OM.

Financiële criminaliteit

Eind 2016 is het project Duradero afgerond. Het project had als doel toe te zien op de versterking en de verduurzaming van de capaciteit van het OM Curaçao, specifiek op het terrein van financieel-economische onderzoeken. De PG was als voorzitter van de begeleidingscommissie betrokken bij dit project. In 2016 hebben meerdere opleidingen plaatsgevonden die bij hebben gedragen aan de kennisverbreding bij het OM Curaçao, het Korps Politie Curaçao en het Recherche Samenwerkingsteam op het terrein van financieel-economische onderzoeken. Binnen het OM is de kennis en kunde op het terrein van financieel-economische onderzoeken ook meegenomen in andere projecten zoals het Integrale Afpakteam Curaçao en het Team Bestrijding Ondernijning.

Afpakken

Het afgelopen jaar heeft aangetoond dat het afpakken van crimineel vermogen op een integrale wijze een effectief middel is om criminelen aan te pakken en tegelijkertijd de georganiseerde en ondermijnende criminaliteit te frustreren. Tegelijkertijd wordt ook voorkomen dat crimineel vermogen opnieuw wordt ingezet als financiering van criminaliteit.

Dit heeft op Curaçao ertoe geleid dat de minister van Justitie en de minister van Financiën de opdracht aan het afpakteam met twee jaren hebben verlengd. Ook op Sint Maarten is door de minister van Justitie en de minister van Financiën de opdracht gegeven om een afpakteam op te richten en hebben hiertoe de eerste werkbezoeken aan het afpakteam van Curaçao plaatsgevonden.

De BES-eilanden zijn te klein om een zelfstandig afpakteam op te richten. Gelet op de geografische ligging zal het afpakteam van Curaçao daarom operationeel zijn op Bonaire. Voor wat betreft de bovenwindse eilanden kan het afpakteam van Sint Maarten, indien wenselijk, ook worden ingezet ten behoeve van acties op Sint Eustatius en Saba. In alle gevallen werken de afpakteams nauw samen met de lokale autoriteiten.

Grensoverschrijdende ondernijnde criminaliteit

Het afgelopen jaar is het beleidsprogramma voor de bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit voor de periode 2016 – 2020 door de Rijksministerraad geaccordeerd. Het programma beschrijft de wijze waarop de aanpak van de grensoverschrijdende criminaliteit wordt georganiseerd. Dit is noodzakelijk aangezien het criminaliteitsbeeld in de landen zodanig is dat de lokale criminaliteit veelal niet los valt te zien van de grensoverschrijdende criminaliteit, en de aanpak ervan dus ook niet.

Gebleken is dat de bedreigingen vanuit de georganiseerde misdaad onverminderd groot zijn, maar dat deze nog onvoldoende het hoofd kunnen worden geboden. De kleinschaligheid en geografische ligging van de landen, alsmede de beperkte middelen die ter beschikking staan, brengen daarbij specifieke uitdagingen met zich mee. Dit betekent dat een sterke samenhang nodig is in de opsporing en vervolging van de criminaliteit tussen de landen.

Hiertoe is reeds al in 2015 het Team Bestrijding Ondernijning (TBO) van start gegaan als onderdeel van het parket PG. Het team bestaat uit 6 fte's, waaronder twee officieren van justitie en richt zich vooralsnog uitsluitend op de aanpak van zware, grensoverschrijdende ondernijning in Sint Maarten en Curaçao.

In dit kader hebben het afgelopen jaar in een viertal onderzoeken zowel op Curaçao als in Sint Maarten doorzoeken plaatsgevonden en zijn diverse aanhoudingen verricht. Daarnaast is voor tientallen miljoenen beslag gelegd op crimineel wederrechtelijk verkregen vermogen, waaronder op bankrekeningen en onroerend goed. De eerste resultaten van onderzoeken schetsen een somber beeld van de omvang en ernst van de ondernijnende criminaliteit. Voor de opsporing en vervolging van deze grensoverschrijdende en vaak omvangrijke en complexe zaken is specialistische expertise noodzakelijk. Dat vereist een langdurige, (ei)land overstijgende aanpak.

De onderzoeken zijn verricht in partnerschap met de Landsrecherches, waarbij zowel op strategisch als operationeel niveau de samenwerking steeds intensiever is geworden. Ook is succesvol samengewerkt met diverse internationale partners waaronder de Verenigde Staten, Italië en Frankrijk.

Richtlijnen

Ook het afgelopen jaar zijn stappen gezet in het verder uniformeren van het strafvorderingsbeleid van het OM in de diverse landen. , zijn het afgelopen vanuit het parket PG het afgelopen jaar de volgende richtlijnen tot stand gekomen:

- De aanwijzing voorlichting opsporing en vervolging;
- De aanwijzing taken en inzet Landsrecherche;
- Aanwijzing hogere en bijzondere transacties.

Teneinde de transparantie inzake het beleid van het OM te doen vergroten, zijn de richtlijnen na vaststelling ervan gepubliceerd via de website van het Openbaar Ministerie.

Executie

Ten behoeve van de versterking van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde is door het OM op een aantal fronten stappen ondernomen. Zo is er een werkgroep in het leven geroepen met als doel de implementatie van de aanbevelingen van de Raad voor de Rechtshandhaving te monitoren. Hierbij zijn de aanbevelingen onder de thema's executie, resocialisatie en aangifteproces als prioriteit bestempeld. Namens het OM wordt de regie op de implementatie van de aanbevelingen binnen de organisatie gemonitord door het parket PG.

In geval de executie van het vonnis in het land waar de straf is opgelegd niet verantwoord heeft de PG de ministers van (Veiligheid en) Justitie van advies voorzien inzake de tijdelijke overplaatsing van gedetineerden naar een ander detentiecentrum in het Koninkrijk. Daarnaast heeft de PG de ministers ook van advies voorzien als het gaat om overdracht van de tenuitvoerlegging van strafvonnissen in verband met resocialisatie belang binnen het Koninkrijk.

Land		Positief advies	Negatief advies
Curaçao	Tijdelijke overplaatsing	0	1 ³
	Overdracht strafvonnis	1	3
Sint Maarten	Tijdelijke overplaatsing	4	0
	Overdracht strafvonnis	2	2
BES	Tijdelijke overplaatsing	5	0
	Overdracht strafvonnis	3	0

In het kader van de doorontwikkeling van de integrale aanpak sluiten de procureurs-generaal van Aruba en van Curaçao, Sint Maarten, BES periodiek aan bij het overleg tussen de directeuren van de detentiecentra in deze landen. In het overleg is aandacht gevraagd voor de situatie in de gevangenis van Sint Maarten en de kritische rapporten die hierover door de Raad voor de Rechtshandhaving en de CPT⁴ zijn geschreven. Daarnaast wordt ook stilgestaan bij de uitvoering van de onderlinge regeling detentiefaciliteit en zijn aanpalende thema's besproken.

Tot slot zijn in juni 2016 op Bonaire, Curaçao, Sint Maarten en ook Aruba de Gedetineerden Recherche Informatie Punten (GRIP's) opgericht en thans operationeel. Deze GRIP's dienen ter verbetering van de informatie-uitwisseling tussen de OM's, de lokale politiekorpsen en het gevangeniswezen bij de overdracht van gedetineerden en/of omtrent personen die voorwerp zijn van een strafrechtelijk onderzoek in het Caribisch gebied. Ook de Veiligheidsdiensten, de KMar en het RST zijn aangesloten bij de GRIP.

1.4 Integriteitszorg

Het waarborgen en bevorderen van de integriteit van de bestuurders van het land en de overheidsdienaren is taak van het OM. Hierbij maakt het OM de afweging of de integriteitsschending een strafbaar feit oplevert welke noopt tot de noodzakelijke strafrechtelijke interventie of dat volstaan kan worden met het treffen van bestuursrechtelijke maatregelen. Dit geldt onverkort ook voor het OM en haar medewerkers. De eigen integriteit dient te allen tijde boven iedere twijfel te zijn verheven.

³ 4 x in 1 jaar negatief geadviseerd voor zelfde gedetineerde, was tevens een verzoek om ten uitvoerlegging strafvonnis.

⁴ European Committee for the Prevention of Torture

Hiertoe is per 1 september 2016 bij de Openbaar Ministeries van Curaçao, Sint Maarten en BES en bij het Parket van de Procureur-Generaal een nieuwe gedragscode geïntroduceerd. Met de vernieuwde gedragscode wordt beter aangesloten bij de ontwikkelingen binnen het OM waarbij integrale aanpak, verbinding met de samenleving en een professioneel openbaar ministerie centraal staan. Deze gedragscode geldt voor alle medewerkers van het OM en is een middel om de nadruk te leggen op de eigen verantwoordelijkheid van de medewerker. Integer, professioneel, omgevingsgericht, transparant en zorgvuldig zijn de kernbegrippen in de gedragscode en daarmee de leidende begrippen voor het handelen van onze medewerkers.

1.5 Klachten

De klachtenregeling van het OM maakt het mogelijk voor burgers om een klacht in te dienen over de gedragingen van leden van het OM. Het afgelopen jaar heeft het parket PG vier klachten ontvangen over het parket BES en twee klachten elk voor het parket Sint Maarten respectievelijk het parket Curaçao. Voor zover de klachten bestemd waren voor het OM en deze ontvankelijk waren, zijn deze in behandeling genomen en afgehandeld. De klachten die niet bestemd waren voor het OM zijn doorgestuurd naar de correcte instantie.

1.6 Communicatie

Het afgelopen jaar heeft het OM geïnvesteerd in het proactief en in begrijpelijke taal informeren van de samenleving van hetgeen het OM, zowel binnen als buiten de rechtszaal, doet en wat de achterliggende reden hiervan is. Hiertoe hebben er bij het parket PG enkele veranderingen plaatsgevonden. Zo heeft een uitbreiding plaatsgevonden in de afdeling communicatie door ook op Sint Maarten een pers- en publieksvoorlichter te plaatsen. Primair wordt hiermee de pers van Sint Maarten bediend maar indien nodig kan de pers- en publieksvoorlichter ook de andere (ei)landen bedienen. Daarnaast is de woordvoering namens het OM BES van de Rijksdienst Caribisch Nederland, die sinds 2010 belast was met de communicatie, overgegaan naar de afdeling communicatie van het parket PG.

De verbetering van de verbinding en communicatie met de samenleving was noodzakelijk in de strijd tegen de criminaliteit. Door zichtbaar, merkbaar en herkenbaar te handelen heeft het OM draagvlak in de strijd tegen de criminaliteit gecreëerd. Teneinde dit te bewerkstelligen vindt op regelmatige basis structureel overleg plaats met de (Hoofd) Officieren van Justitie. Bij mediagevoelige zaken de worden de woordvoerders betrokken opdat het communicatie-aspect niet onderbelicht blijft.

Daarnaast zijn ook de banden aangehaald met de woordvoerders en voorlichters van ketenpartners op de diverse (ei)landen. Ook met de woordvoerder van het OM Aruba zijn de contacten versterkt en is er een werkbezoek aan Curaçao afgelegd om beter inzicht te krijgen in de woordvoerders-activiteiten.

Tot slot is geïnvesteerd in de bestending van de goede en gezonde woordvoerderslijn naar de verschillende vormen van pers op de eilanden. Zowel de pers als het publiek worden dagelijks voorzien van nieuws van het OM via de gebruikelijke sociale media. Voor wat betreft de bestrijding van ondermijning wordt niet alleen de aandacht gevestigd op resultaten van de strijd tegen corruptie, maar wordt ook bewustwording gekweekt over de nadelige gevolgen van corruptie en wordt het brede publiek uitgenodigd om samen met het Openbaar Ministerie de strijd tegen corruptie aan te gaan.

2 Bedrijfsvoering

De Rijkswet OM's gaat uit van een gemeenschappelijk beheer, waarbij de zorg voor de bedrijfsvoering van alle parketten neergelegd is bij het Parket PG. Binnen het Parket PG is de uitvoering van deze taken opgedragen aan het Bedrijfsbureau. De bedrijfsvoering activiteiten ten aanzien van de parketten in eerste aanleg zijn terug te vinden in de jaarverslagen van de eerstelijnsparketten.

2.1 Personeelszaken

Conform het jaarplan zijn een aantal functies ingevuld bij het parket PG ingevuld. Hierbij gaat het om de functies van management assistent PG, coördinerend rechercheofficier, management assistent bedrijfsvoering, human resource manager, senior juridisch medewerker AG en juridisch administratief medewerker AG. Nog niet ingevuld zijn o.a. de functies met betrekking tot de facilitaire ondersteuning van het parket, de ICT medewerker (systeem-/netwerkbeheerder) en de financial controller. Dit heeft als gevolg dat de facilitaire ondersteuning en ICT taken in 2016 zijn uitbesteed. De functie van financial controller zal in 2017 ingevuld worden met een interne kandidaat. Naar aanleiding van de doorontwikkeling van het OM in de komende jaren, is in 2016 een aanvang gemaakt met het opstellen dan wel bijstellen van functies gericht op de organisatiedoelinden conform de nieuwe visie. Hieronder wordt de formatie weergegeven.

Parket Procureur-Generaal

	Streef Formatie 2016	Formatie 2016	Vershil
Totaal	36	29	7
PG & Secretariaat	5	5	-
Strategie & Beleid	7	6	1
Bedrijfsbureau	15	10	5
Bureau AG	9	8	1

2.2 Facilitaire zaken

Naar aanleiding van het beleid van het OM om middelen op een kwalitatief goedkope manier te gebruiken is op het gebied van telecommunicatie in 2016 een aanvang gemaakt met het installeren van een nieuwe VoIP “voice over IP” telefooncentrale voor de gehele organisatie. Dit systeem maakt het mogelijk dat de medewerkers elkaar kosteloos via telefoon kunnen bereiken. Het systeem is reeds op Curaçao en Bonaire geïnstalleerd. Het systeem wordt in 2017 geïnstalleerd op Sint Maarten en de Bovenwindse eilanden.

Ook is in 2016 het luchtbehandelingssysteem voor het parket in eerste aanleg Curaçao vernieuwd. Het parket kampte al jaren met een verouderd luchtbehandelingssysteem die telkens uitviel. Een projectteam bestaande uit medewerkers van de facilitaire dienst en externe experts, hebben gedurende een aantal maanden gezorgd voor een geruisloze overgang naar het nieuwe systeem.

Tot slot is voor het parket in eerste aanleg Curaçao, naar aanleiding van het project VVC, een gehele kantoorruimte bij het KPC ingericht. Daarnaast zijn in 2016 ook de voorbereidingen gestart voor een nieuwe kantoorruimte voor het parket in eerste aanleg op Sint Maarten. Zowel het parket PG, het parket in eerste aanleg Sint Maarten als het afpakteam zullen samen één kantoorruimte delen.

2.3 Bedrijfsprocessensysteem

Het geautomatiseerde bedrijfsprocessensysteem PRIEM, waarmee sinds 2007 alle zaken uit het primaire proces van de eerstelijnsparquetten worden geregistreerd, is herzien in 2015. De nieuwe versie “PRIEM 2.0”, welke gebruik maakt van een web interface, is in 2016 bij alle eerstelijnsparquetten geïmplementeerd.

2.4 Beveiliging

Voor het jaar 2016 is aandacht besteed aan het veiligstellen van de medewerkers binnen OM. Hierbij zijn zowel intern als extern werkzaamheden verricht ter waarborging van het veilig voelen van de OM medewerkers.

2.5 Financiën

In het jaar 2016 heeft een inhaalslag plaatsgevonden van de jaarrekening van de eerstelijnsparquetten. De jaarrekeningen van alle eerstelijnsparquetten zijn tot en met het jaar 2015 opgesteld, gecontroleerd en voorzien van een accountantsverklaring. Ook het parket PG heeft voor de jaarrekening van het jaar 2015 een goedkeurende accountants verklaring ontvangen.

3 Parket in hoger beroep

3.1 Taakstelling

Het bureau van de Advocaat Generaal (bureau AG) is een klein organisatieonderdeel van het OM en is belast met de behandeling van appelzaken. Voorheen was er sprake van één bureau AG voor Curaçao en de BES-eilanden en één bureau AG voor Sint Maarten. Deze bureaus opereerden vrijwel afzonderlijk van elkaar. Dit heeft ertoe geleid dat er concrete stappen zijn gezet in de reorganisatie van het hoger beroep bij het OM, het zogeheten bureau AG 2.0.

Het bureau AG 2.0 is een (ei)land overstijgend bureau en belast met de volgende 4 kerntaken:

1. **Hoger beroep;** het op een kwalitatief hoogwaardige wijze behandelen van alle appelzaken bij het Hof;
2. **IRC-Carib:** bij het bureau AG op Sint Maarten zal een zogenaamd Internationaal Rechtshulp Centrum worden belegd. Dit IRC zal belast worden met het waarborgen van de kwaliteit, de registratie alsook het bewaken van de voortgang van alle inkomende en uitgaande rechtshulpverzoeken in Curaçao, Sint Maarten en de BES-eiland;
3. **Kennis en kwaliteit:** het bureau AG zal, in samenspraak met de HOvJ's belast worden met de ontwikkeling van kennis en kwaliteit van de eerste lijnsparketten en het parket PG;
4. **Opleidingen:** het bureau AG op Curaçao zal de centrale spil vormen met betrekking tot opleidingen van al het OM-personeel.

Bovenstaande vernieuwingen zijn enerzijds noodzakelijk voor de verdere ontwikkeling van het bureau AG. Anderzijds maken de vernieuwingen onderdeel uit van de huidige doorontwikkeling van het OM in zijn geheel, waarbij meer aandacht wordt besteed aan opleiding en kwaliteit.”

3.2 Strafzaken

In 2016 heeft het bureau AG het volgende aantal strafzaken afgedaan:

	Curaçao	Bonaire	Sint Maarten	Totaal
Hofzitting	105	37	42	143
Raadkamerzaken	63	1	32	65
Uitspraken	13	0	0	13
Herzieningsverzoek	1	0	0	1

Ten opzichte van 2015 tonen deze cijfers een lichte doch niet significante stijging. Het merendeel van de zaken die het afgelopen jaar in hoger beroep zijn behandeld betrof de categorie zware criminaliteit, waaronder moord/doodslag en gewapende overvallen.

Spraakmakend was de behandeling in hoger beroep van de zaak inzake de schietpartij op de luchthaven Hato. Het betrof een aanslag op 15 juli 2004 bij luchthaven Hato in Curaçao met gebruikmaking van mitrailleurvuur, waarbij twee mannen van een rivaliserende bende zijn vermoord en 7 personen op de achtergrond bij de aankomsthal zijn geraakt en ook op 2 achtervolgende politieagenten is geschoten. Dit resulterende in een eindvonnis, waarbij de twee schutters veroordeeld zijn tot een levenslange gevangenisstraf.

Op Bonaire vond de behandeling in hoger beroep plaats in de zaak genaamd Fiji. Het betrof een megawitwaszaak uit 2009 in Bonaire en Curaçao handelende over beleggingsprojecten met gelden van drugshandelaar Anthony Marsera, een vanuit Nederland opererende groothandelaar in drugs, met als hoofdbelegger/accountant Albert W. de Groof, waarbij met gebruikmaking van Panamese vennootschappen gelden zijn rondgepompt en verhullend zijn belegd. In de zaak was er ook sprake van goudsmokkel vanuit Venezuela via Curaçao naar België. De zaak is in een veroordeling geëindigd met verbeurdverklaring van onder meer 31 goudstaven, een aantal banktegoeden en een vliegtuig.

3.3 Kwaliteit

Met het oog op de ontwikkeling van kennis en kwaliteit binnen het OM is de vacature uitgezet om een opleidingscoördinator te werven ter uitvoering van de opleidingstaak van het bureau AG 2.0. De opleidingscoördinator zal in 2017 feitelijk een aanvang kunnen maken met de werkzaamheden.

Daarnaast vindt op maandelijkse basis jurisprudentieoverleg plaats tussen enerzijds het bureau AG en het parketsecretariaat en anderzijds tussen het bureau AG en het eerstelijnsparquet Curaçao. Daarnaast wordt van elke raadkamer- en zittingsbehandeling, onder verwijzing naar relevante jurisprudentie, verslag uitgebracht aan alle officieren, parketsecretarissen en de afdeling Strategie en Beleid van het parket PG. Ook vindt er via de mail een terugkoppeling plaats vanuit het bureau AG inzake alle uitspraken van het Hof. Deze vonnissen worden ook ingevoerd in de digitale jurisprudentiebank welke OM-breed te raadplegen is op iedere computer.

Teneinde de samenwerking tussen de eerstelijnsparquetten en het bureau AG verder te intensiveren nemen beide AG's deel aan overlegstructuren van de eerstelijnsparquetten. Er bestaan 2 vaste overlegstructuren bij het eerstelijnsparquet Curaçao, waaraan de AG deelneemt, te weten het Gevoelige Zaken Overleg (GZO) en het Rechercheoverleg (RO). Aan het GZO wordt regelmatig meegedaan door de AG. Dat geldt niet voor het RO, omdat dat deze op de vaste zittingsdag van het Hof wordt gehouden. Overleg met het parket BES vond tot sinds kort incidenteel plaats, doch vanaf 2017 zal dit op maandelijkse basis per videoconferentie plaatsvinden en als de AG voor Hofzitting in Bonaire is.

Tot slot wordt zowel op Sint Maarten als op Curaçao regelmatig één-op-één overleggen gevoerd tussen de AG's en de Officieren en respectievelijk de Hoofdofficieren.

4 Financiën

4.1 Algemeen

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket PG in Nederlands Antilliaanse guldens per 31 december 2016.

Parket Procureur-Generaal

	Begroting B2016	Werkelijk 2016	Afwijking 2016
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.331.800	6.014.151	1.317.649
Personeelskosten	4.993.000	3.447.744	1.545.256
Salarissen en uitkeringen	3.710.600	2.541.117	1.169.483
Pensioen en sociale lasten	796.100	407.037	389.063
Inhuur personeel	275.800	326.827	51.027-
Overige personeelskosten	210.500	172.763	37.737
Huisvestingskosten	563.500	753.629	190.129-
Transportkosten	75.900	84.835	8.935-
Algemene kosten	1.699.400	1.727.943	28.543-

Parket Procureur-Generaal

	Begroting B2016	Werkelijk 2016	Afwijking 2016
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.331.800	6.014.151	1.317.649
Totaal Parket	7.331.800	6.014.151	1.317.649
Personeelskosten	4.993.000	3.447.744	1.545.256
Salarissen en uitkeringen	3.710.600	2.541.117	1.169.483
Salarissen en lonen	3.297.500	2.324.128	973.372
Kindertoelage	15.900	12.596	3.304
Vakantie-uitkering/ toelage	208.400	34.733	173.667
Overige uitkering en toelage	79.000	24.713	54.287
Medische-/ keuringskosten	-	3.407-	3.407
Kosten BVZ	109.800	148.353	38.553-
Pensioen en sociale lasten	796.100	407.037	389.063
Toeslag AOV/ AWW	260.100	139.071	121.029
Toeslag AVBZ	17.400	11.386	6.014
Pensioen premie	494.700	254.617	240.083
Bijdrage ZOG	23.900	1.963	21.937
Inhuur personeel	275.800	326.827	51.027-
Schoonmaak pers v. derden	64.000	61.214	2.786
Stagiaires en uitzendkrachten	11.800	181.507	169.707-
Vertaal / tolk kosten	-	4.969	4.969-
Kosten uit- / terugzending	200.000	67.561	132.439
Personeel van derden	-	11.576	11.576-
Overige personeelskosten	210.500	172.763	37.737
Cursus en opleidingen	97.600	71.775	25.825
Dienstkleding	15.000	1.215-	16.215
Kosten maaltijd	-	149	149-
Overige personeelskosten	97.900	102.054	4.154-
Huisvestingskosten	563.500	753.629	190.129-
Electra	100.700	112.425	11.725-
Water	7.500	6.595	905
Huisvestingskosten	261.200	458.499	197.299-
Onderhoud Gebouw	115.200	124.966	9.766-
Verzekeringskosten gebouw	23.500	19.386	4.114
Onderhoud Airco's	26.200	4.521	21.679
Huishoudelijk artikelen	13.300	18.362	5.062-
Overige huisvestingskosten	15.900	8.873	7.027

Parket Procureur-Generaal

	Begroting B2016	Werkelijk 2016	Afwijking 2016
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	75.900	84.835	8.935-
Brandstofkosten	14.700	8.181	6.519
Onderhoud transport	4.100	1.576	2.524
Verzekeringskosten transport	4.100	5.683	1.583-
Lease transportkosten	53.000	64.432	11.432-
Overige transportkosten	-	4.963	4.963-
Algemene kosten	1.699.400	1.727.943	28.543-
Reis en verblijfskosten	326.100	383.652	57.552-
Vergader- en presentatie kosten	5.100	2.161	2.939
Kantoorbehoeften	31.200	22.203	8.997
Papier, druk en bindwerk	10.300	14.447	4.147-
Huur/lease Kantoor apparatuur	36.000	50.186	14.186-
Aankoop software/licentie en disc	201.000	262.550	61.550-
Telefoon en faxkosten	152.500	182.391	29.891-
Porto en vrachtkosten	13.300	35.274	21.974-
Abonnementen/lektuur/internet	92.800	85.323	7.477
Onderhoud duurzame roer. goed	1.800	-	1.800
Onderhoud hard-software infrastr.	109.800	209.845	100.045-
Representatie/voorlicht	5.100	33.312	28.212-
Aankoop kleine inventaris	8.000	71.799	63.799-
Specifieke kosten orde/rust	177.700	81.418	96.282
Uitbestedewerk	7.700	-	7.700
Bankkosten	5.100	4.987	113
Accountantkosten	106.600	89.968	16.632
Consultancy	176.300	198.017	21.717-
Kwaliteitstoetsing (ISO)	100.900	-	100.900
Overige algemene kosten	132.100	408	131.692

4.2 Versterking rechtshandhaving

Ten behoeve van de versterking van de rechtshandhaving zijn in het JVO afspraken gemaakt betreffende de aanpak van misdrijven die, gezien de ernst of frequentie dan wel het georganiseerde verband waarin ze worden gepleegd, een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken. Deze afspraken hebben er toe geleid dat in de gehele justitiële keten geïnvesteerd is hetgeen noodzakelijk is om de grensoverschrijdende ondermijnende criminaliteit aan te kunnen pakken.

Bij het OM zijn gedurende het afgelopen jaar de nodige stappen gezet in de genoemde versterkingsaanpak. Deze aanpak verkeerde gedurende 2016 in een opstartfase waarbij de noodzakelijke mensen zijn geworven en ook het Team Bestrijding Ondernijning (TBO) is opgebouwd en verder ingericht.

Officier van justitie (01.04.2016 - 01.04.2018)	100.089
Officier van justitie (01.01.2016 - 01.01.2018)	136.250
Jur. Adm. medewerker	27.913
Parketsecretaris	43.913
Communicatie	66.440
Bedrijfsvoering P&C (incl. logistiek)	15.510
Beleidsmedewerker	19.492
Totaaltelling realisatie 2016	403.390
Begroting OM meerjarig	841.000

Contactgegevens

Parket van de Procureur-Generaal

Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius, Saba

Wilhelminaplein 14-16

Willemstad, Curaçao

Telefoonnummer: +5999 434-2100

Faxnummer: +5999 461-3786