



Openbaar Ministerie
Bonaire, Sint Eustatius & Saba

JAARVERSLAG 2011





Inhoudsopgave

VOORWOORD	3
ORGANISATIE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	4
Hoofdstuk 1: JAARCIJFERS PARKET BES	5
1.1 Bonaire	5
1.2 St. Eustatius en Saba	9
1.3 Spraakmakende zaken	17
Hoofdstuk 2: STRATEGIE EN BELEID	20
2.1 Algemeen	20
2.2 Bestrijding criminaliteit binnen de BES	20
2.3 Één jaar 3 modellen interventie Jeugdcriminaliteit op Bonaire: een groot succes	22
2.4 Executie	23
2.5 Overleggremia parket BES	24
Hoofdstuk 3: BEDRIJFSVOERING	27
3.1 Beheer	27
3.2 Personeel	27
3.3 Organisatie	28
3.4 ICT	30
3.5 Huisvesting	30
3.6 Financiën	31
CONTACTGEGEVENS	32

BIJLAGE 1: Jaarcijfers parketonderdeel Bonaire

BIJLAGE 2: Financiële rapportage parket BES 2011

Concipiënten jaarverslag: Mr. D.C.I. Van Delft en mr. J.H. Bults



Voorwoord

Het jaarverslag 2010 werd afgesloten met de woorden “fervet opus”¹. En daar hebben wij ons ook in 2011 aan gehouden.

In 2011, het eerste jaar na de transitie van 10-10-2010, heeft het parket ‘Bonaire, St. Eustatius en Saba (BES)’ -met de uitdaging van de opbouw van een duurzame parketstructuur tussen het Benedenwindse Bonaire en de twee Bovenwindse eilanden Sint Eustatius en Saba- zich verder ontwikkeld. Er is -letterlijk en figuurlijk- flink gebouwd aan ons parket. En dat was niet steeds even eenvoudig: het is weliswaar ‘t kleinste parket van Nederland, maar wel het parket met de grootste (reis)afstanden; de onderdelen liggen immers 900 kilometer uit elkaar.

Eerst iets over de formatieve groei.

Voor Bonaire beschikten we sedert november 2010 al over een gebiedsofficier van justitie, Justine Beumer-Gonggrijp. En op 2 januari 2011 is een tweede gebiedsofficier aan de slag gegaan, Marleen Overmeer; zij verzorgt Saba en St. Eustatius. Op het parketonderdeel Bonaire is per die zelfde datum een tweede parketsecretaris full time gaan werken en later in het jaar is een managementassistente aangesteld.

In oktober 2011 zijn we (na het verzorgen van adequate huisvesting op Saba) gestart met de roulatie van parketsecretarissen over de Bovenwinden. Daarmee zijn wij tegemoet gekomen aan de afspraak dat er een permanente professionele vertegenwoordiging van het OM BES op St. Eustatius en Saba zal zijn.

Het afgelopen jaar stond ook overigens in het teken van nieuwe huisvesting. Maandag 19 november 2011 was de eerste werkdag in het prachtig gerenoveerde pand van het parketonderdeel Bonaire.² Ons ‘hoofdkantoor’, waar het goed vertoeven is.

De huisvesting van het parketonderdeel St. Eustatius, gesitueerd in het monumentale Fort Oranje³, werd ook gerenoveerd en opgeleverd. In de loop van 2012 hopen wij het parketonderdeel Saba onder te kunnen brengen in het nog te renoveren pand van de voormalige immigratiedienst in The Bottom. En, daarnaast -en dat was het belangrijkste- hebben wij het primair proces op de drie eilanden overeind gehouden en nagenoeg alle resultaten geboekt die in het kader van planning & control waren afgesproken.

Het jaar 2011 was in veel opzichten een avontuurlijk, spannend en leerzaam jaar. Wij werden in de strafrechtspraktijk met allerlei zaken geconfronteerd die wij in de aanloop naar de transitie niet hadden voorzien of zelfs niet hadden kunnen bedenken. Op het gebied van communicatie, rechtsbijstand, ICT, infrastructuur, regelgeving, executie en het transport van gedetineerden liepen we tegen veel onverwachte “uitdagingen” aan, die van ons en onze ketenpartners een hoge mate van flexibiliteit en creativiteit vergden. Ook hier gold het gezegde “in tijden van nood leer je je echte vrienden kennen” en daarmee beoog ik tot uitdrukking te brengen dat de samenwerking met de ketenpartners -ondanks dat het water af en toe tot aan de lippen stond- overwegend als warm, betrokken en constructief werd ervaren.

Terugblikkend beschouw ik 2011 als een dynamisch en geslaagd jaar voor het OM BES; het eerste jaar van een nieuw parket in ontwikkeling.

Bonaire, maart 2012,
Mr. D.C.I. Van Delft,
Hoofdofficier van Justitie parket BES.

¹ “IJverig werk gaat voort”.

² Zie foto op voorblad.

³ Zie foto hieronder.





Organisatie van het Openbaar Ministerie Curaçao, St. Maarten, Bonaire, St. Eustatius en Saba

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken.

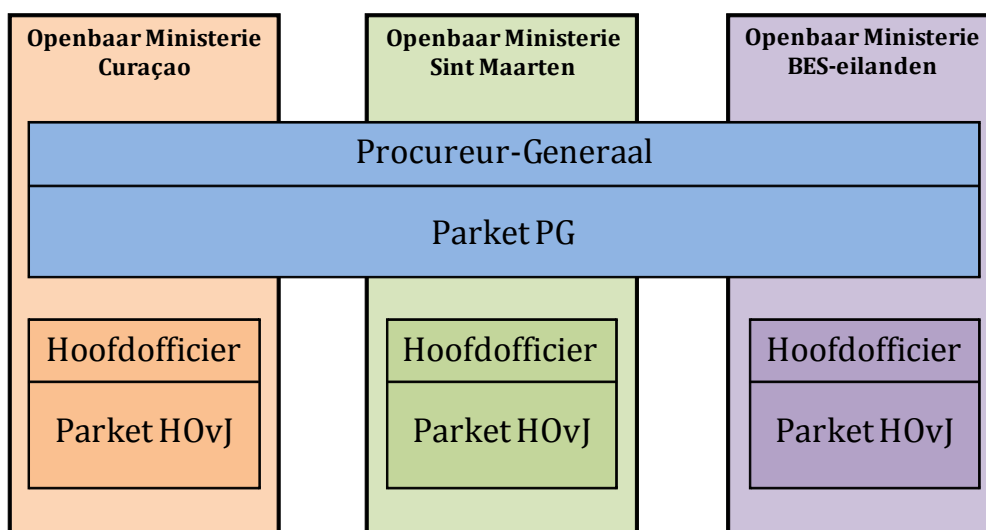
Deze hoofdtaak van het OM is te verdelen in drie kleinere: de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen. Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen.

Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Deze drie zelfstandige OM's hebben elk een parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ).

Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het parket van de PG bevindt zich op Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, St. Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal, die ook op het parket van de PG werkzaam is.

Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primair proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het parket van de PG is een beleidsmatige. Het parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.





Hoofdstuk 1 Jaarcijfers parket BES

Inleidend

Ook in 2011 was het bedrijfsprocessensysteem PRIEM nog niet (volledig) operationeel op de BES-eilanden. Er wordt gewerkt aan de verbetering van PRIEM. Het OM BES heeft hiertoe input geleverd. PRIEM voldoet (nog) niet aan de eisen van de gebruiker en het management (door PRIEM te genereren managementinformatie in het kader van planning & control). Vanwege ICT-problemen op Saba en Statia is PRIEM aldaar nog niet geïmplementeerd. Desondanks is het OM BES -dankzij een handmatige parketregistratie- in staat uitgebreide jaarcijfers te presenteren.

1.1 Bonaire

In **bijlage 1** treft U de jaarcijfers van het parketonderdeel Bonaire aan.

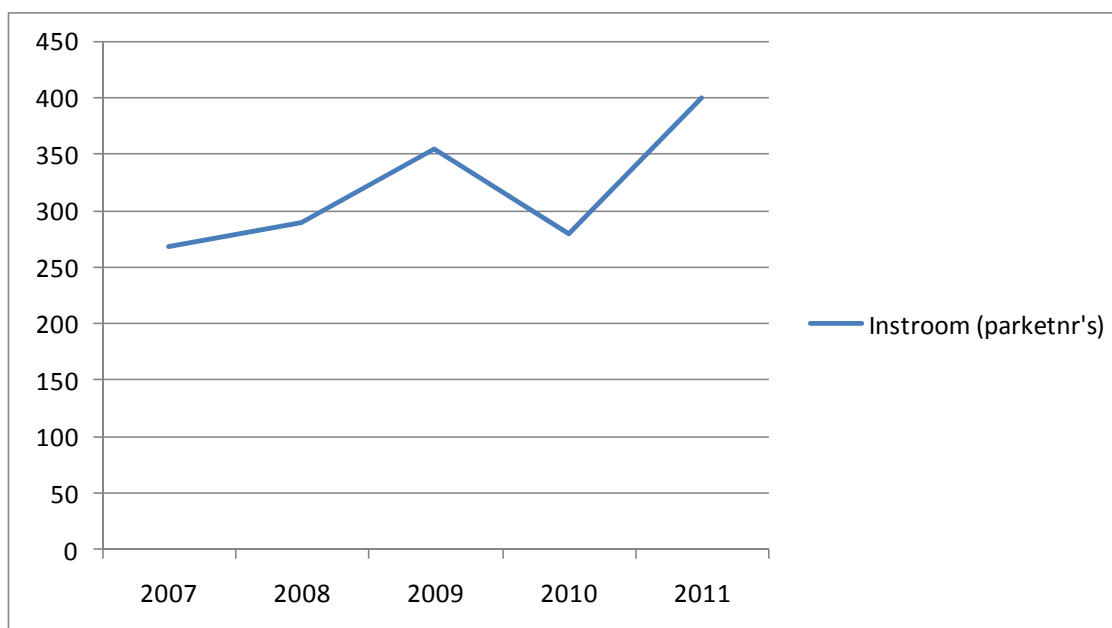
Het is de bedoeling dat in 2012 de parketonderdelen Saba en Statia in hetzelfde format de cijfers gaan verwerken. In 2011 was dit nog niet het geval.

a. Toelichting jaarcijfers parketonderdeel Bonaire

Algemeen

In 2011 werden 327 verdachten ingeschreven in ons parketregister. Daarnaast werden er 74 parketnummers geregistreerd voor DNA-aanvagen en de inzet van bijzondere opsporingsbevoegdheden. In totaal dus 401 parketnummers. Deze 74 parketnummers hebben uiteraard ook werk gegenereerd. Het waren (en zijn) veelal lopende (grotere) onderzoeken waarin diverse processen-verbaal beoordeeld moesten worden, vorderingen en bevelen geconcipteerd werden enz.

Ten opzichte van 2011 steeg de instroom van 280 naar 401 ingeschreven parketnummers. Onderstaande grafiek geeft de ontwikkeling 2007-2011 aan.





Het interventiepercentage (gedagvaarde zaken, beoordeling preventieven, voorwaardelijke septs met interventie) is ten opzichte van 2010 en overige voorgaande jaren licht gedaald; wij eindigen op 73 %.

Het percentage onbeoordeelde zaken is ten opzichte van 2010 licht gestegen, van 7 naar 12,5 %, maar blijft (ruim) onder de percentages van 2008 en 2009.

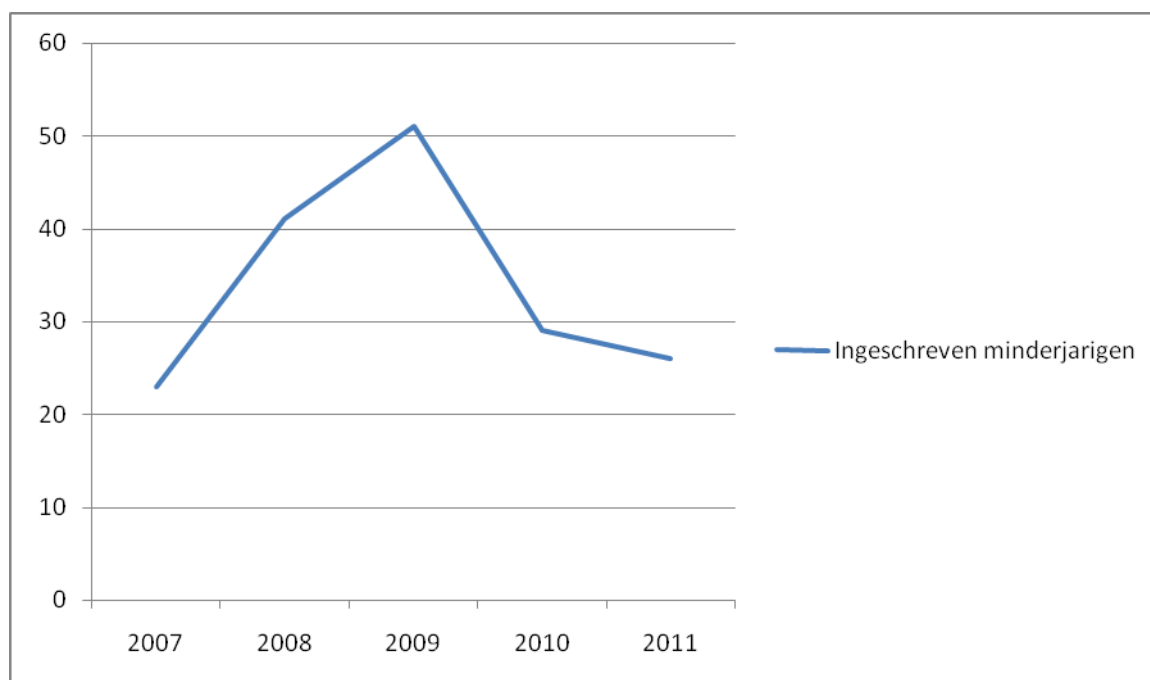
Afname vermogensmisdrijven / toename geweldsdelicten

Significant is de afname van het aantal vermogensmisdrijven (van 51% in 2010 naar 29% in 2011) en de forse toename van het aantal geweldsdelicten (steeg van 21% in 2010 naar 36% in 2011). Indien we de atrako's (gewelddadige berovingen) meerekenen komen we zelfs uit op 43 %. Bijna de helft van de totale instroom wordt dus bepaald door geweldsdelicten. Het aantal (woning)inbraken blijft overigens nog steeds hoog, maar daalde in 2011 behoorlijk vergeleken met de voorgaande jaren.

In december 2009/begin 2010 is een projectgroep (OM, politie, FO) aan het werk gegaan, die het enorme woninginbraken-probleem met een projectbeschrijving te lijf ging. Het "Project Aanpak Woninginbraken" behelst een structurele en multidisciplinaire benadering van de problematiek, die op de langere termijn de gewenste resultaten moest gaan opleveren. Het project regelt een reeks van samenhangende acties die in de bestrijding van woninginbraken tot een hoger oplossingspercentage moet leiden. Het betreft de DNA-verzameling, het PD-management, de kwaliteit van de aangifte, de dossiervorming, de tactische opschaling, de implementatie van het plan en de rol van de procesmanager.

Jeugd

Het aandeel van de jeugd in het totaal aantal ingekomen zaken daalt; was in 2009 14%, in 2010 10 % en in 2011 8%. Onderstaande grafiek geeft de ontwikkeling weer van het aantal ingeschreven minderjarigen over de periode 2007-2011. Daarentegen neemt het aandeel van de minderjarigen in de geweldsdelicten toe. Dit percentage steeg van 3% in 2010 naar 9% in 2011.





Jaarverslag 2011

Zeden

Het aantal ingeschreven verdachten ter zake zedenmisdriven is gestegen, van 8 in 2010 naar 23 verdachten in 2011.

Vuurwapendelicten

Het percentage van 2 % in de categorie 'vuurwapendelicten' is misleidend. Er waren gevallen van vuurwapengeweld, zelfs met dodelijke afloop en (zwaar-) gewonden. Deze zaken werden echter ingeschreven als levensdelict/geweldsdelict.

Zittingen

De zittingen waren het afgelopen jaar steeds volledig gevuld en regelmatig overvol; er werden acht verdachten meer op zitting aangebracht dan in 2010 (242 verdachten). Er is conform de afspraken inzake planning & control een zittingsconvenant gesloten tussen het OM BES en het Gerecht in eerste aanleg BES. Hierin zijn onder meer afspraken verwoord aangaande het zittingsrooster, de zittingslijst en aanlevering van strafdossiers.

Overtredingen

In 2011 werden 536 overtredingzaken (type-pv's en opv's) ter zitting aangebracht, een verdubbeling ten opzichte van 2010. Waarschijnlijk is dit het gevolg van meer zichtbaar blauw op straat in combinatie met repressief optreden van de politie, met name op het gebied van verkeer.

Maximale voorraad

Er werden 41 onbeoordeelde misdrijfzaken geteld, een percentage van 12,5 % en aldus binnen de norm van 15 %. 23 onbeoordeelde overtredingszaken (4 %), aldus ruim binnen de norm van 15 %.

Sepots

Met een percentage van 12% zitten we nèt boven de norm van maximaal 10% technische sepots (code 02; onvoldoende bewijs).

Afhankelijk van de ernst van het feit werd een aantal zaken van met name first offenders voorwaardelijk geseponeerd met interventie. Ook is in 2011 besloten dat in misdrijfzaken een geldboete als voorwaarde bij een voorwaardelijk sepot kan worden opgelegd.

17% van de ingeschreven verdachten werd met een voorwaardelijk sepot mèt interventie afgedaan.

Daarnaast telden wij vijf kale beleidssepots (1,5 %).

Ontnemingszaken

Helaas is er in 2011 geen ontnemingszaak aangebracht. Het RST op Bonaire beschikt –in tegenstelling tot het korps politie Caribisch Nederland- wel over een financieel rechercheur, doch deze is het merendeel van 2011 ingezet buiten de BES (onder andere in verband met kapitale delicten op St. Maarten). Met ingang van 1-1-2012 beschikt het parket BES wel over een senior parketsecretaris met expertise op het gebied van ontnemen.

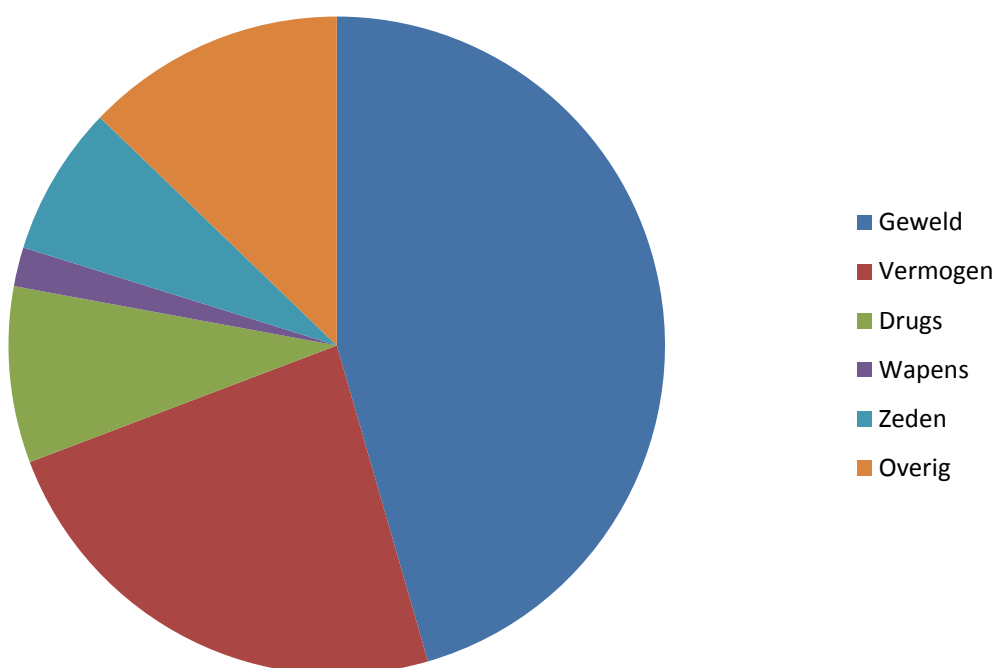
Rechtshulp

Het parketonderdeel Bonaire behandelde in 2011 drie uitgaande en vijf inkomende rechtshulpverzoeken.⁴

⁴ Het grote aantal interregionale rechtshulpverzoeken voor het aansluiten van taps op Curacao is hier niet meegeteld. Dit heeft in 2011 wel veel werk en tijd gekost.



Delictsoorten Bonaire 2011





1.2 St. Eustatius en Saba

In 2011 zijn de parketonderdelen Saba en Statia voortvarend aan de slag gegaan met de verzelfstandiging en inrichting van de twee locaties.

Vóór 10-10-10 werden de strafzaken van de twee bovenwindse eilanden behandeld door het parket Sint Maarten.

Roulatie

Zoals in de inleiding reeds verwoord, is met ingang van oktober 2011 de roulatie van de parketsecretarissen van start gegaan. Voor de duur van drie maanden wordt een parketsecretaris gestationeerd op Saba; deze treedt tevens op als plaatsvervangend officier van justitie voor Saba en Statia⁵. De functie wordt afwisselend ingevuld door de drie parketsecretarissen, werkzaam bij het parket BES.

De voor Saba en Statia verantwoordelijke officier van justitie woont op St. Maarten en reist op en neer naar Saba en Statia. De ene week is de officier drie dagen werkzaam op Statia, de week erop twee dagen op Saba enz.

De taak van de officier van justitie voor Saba en Statia bleek in relatie tot de professionele opbouw van de twee parketonderdelen meer omvattend en tijdvergend te zijn dan van tevoren kon worden ingeschat.

Handhaving

In een aanzienlijk aantal zaken werd voorheen op Saba en Statia bemiddeld door de politie, hetgeen niet leidde tot een OM-interventie. In die gevallen waar wel een interventie van het OM nodig was, werden veelal door de plaatsvervangende officieren van justitie voorwaardelijk septs met interventie opgelegd. De mogelijkheid van dienstverlening was echter beperkt omdat er geen reclassering was. In de overige gevallen werd er strafrechtelijk vervolgd door de op St. Maarten werkzame officier van justitie.

Na 10-10-10 werd dit anders. Het politieapparaat werd opgetuigd, de strafrechtelijke teugels werden aangehaald. Dit betekende ook een omslag voor de politie. Niet langer kon met mondelinge bemiddeling worden volstaan. Er moesten volwaardige opsporingsonderzoeken worden gedraaid door de ter plaatse aanwezige basispolitiezorg (BPZ) zonder c.q. met weinig recherche-ervaring. Dit betekende onder andere dat het OM samen met de politie het afgelopen jaar veel heeft moeten investeren in de verbetering van de kwaliteit van de opsporing. Wekelijks werden lopende onderzoeken besproken en aan de hand van actuele dossiers werden bepaalde thema's doorgeakkerd. Daarnaast is en wordt gewerkt aan de kwaliteit van de dossiervorming.

Behalve in overleg met de politie is het afgelopen jaar op Saba en Statia veel geïnvesteerd in de relatie en samenwerking met de andere ketenpartners.

Het OM staat aan het einde van de strafrechtsketen, maar vervult wel een regierol. Als de overige ketenpartners geen zaken aanbrengen, droogt de werkvoorraad voor het OM op. Het afgelopen jaar is derhalve op zowel St. Eustatius als Saba -naast de opbouw van de eigen OM-organisatie- hard gewerkt aan de intensivering van de samenwerking met met de ketenpartners.

Er zijn overlegstructuren geïnitieerd (zie het overzicht in hoofdstuk 2.5), waar ook de kwaliteit van de bij het OM aan te leveren producten structureel besproken wordt. In deze gremia wordt de meest geschikte vorm van afdoening besproken en worden de interventies van de verschillende ketenpartners op elkaar afgestemd.

Daarnaast is op Statia een integraal Veiligheidsoverleg gestart. Deelnemers aan dit overleg zijn: de public health department, de STENAPA, de politie, de IND, de

⁵ De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de (plv.) officieren op Saba en Statia zijn beschreven in een interne procesbeschrijving.



arbeidsinspecteur en het OM. Tijdens deze overleggen wordt beleid gemaakt op het gebied van controles van hotels, cafés, restaurants, de twee bordelen, de supermarkten, en andere bedrijven. De concrete controles worden in dit overleg voor- en nabesproken.

Tot slot is de samenwerking met Sint Maarten aangehaald in het opgerichte “havenoverleg”. In dit overleg -dat vier maal per jaar wordt gehouden- participeren onder voorzitterschap van het OM de medewerkers van de Kustwacht, de politie van Saba en Statia, de douane voor Saba, Statia en Sint Maarten, de natuurparken van de drie eilanden, en de havenmeesters van de drie eilanden. Doel is beleid te maken voor de samenwerking op en rond het water. Concrete acties, waarbij de ketenpartners zoveel mogelijk samenwerken, worden besproken in een operationeel overleg dat zo vaak als nodig bijeenkomt.

Celcapaciteit

De politiecellen op Saba zijn afgekeurd.⁶ Verdachten mogen daar niet langer verblijven dan één nacht. Daarna dienen gedetineerden overgebracht te worden naar het politiecellencomplex op Statia. Deze logistieke kwestie vormt een extra belasting voor opsporingsonderzoeken van Saba; verhoren dienen door Saba afgestemd te worden met de collega's op Statia. Indien een verdachte langer dan 18 dagen in voorlopige hechtenis moet blijven, dient de verdachte overgebracht te worden naar het Huis van Bewaring op Bonaire.⁷

De cellenproblematiek op de bovenwinden heeft ook zijn weerslag op de werklust voor het OM. Dossiers moeten verspreid worden over drie of vier eilanden. De verdachten worden namelijk bijgestaan door de advocatuur van Sint Maarten die ook processtukken dient te ontvangen. Bovenomschreven situatie zorgt aldus voor veel administratieve werkzaamheden. Dit staat nog los van het begeleid transport van de verdachten. Dit vergt ook organisatie en regie.

⁶ In 2012 worden de cellen opgeknapt.

⁷ In 2014 dient het Huis van Bewaring op Statia gereed te zijn.



Jaarcijfers St. Eustatius

Met betrekking tot het primair proces op **St. Eustatius** kunnen de volgende cijfers gepresenteerd worden.

Misdrijven⁸		
2011		
(ingeschreven parketnummers/verdachten)		
Delictsoort	2011⁹	
	Aantal + %	
Vermogen (incl. atrako)	22	34%
Geweld/leven	35	54%
Zeden	1	2%
Drugs	1	2%
Vuurwapen	1	2%
Overige	4	6%
Totaal	64	100 %
<i>In totaal werden in 2011 op het parketonderdeel St. Eustatius 64 verdachten ingeschreven</i>		

Sepots	
2011	
	Aantal
Technisch sepot	10

⁸ Gereserveerde parketnummers voor DNA-aanvragen of inzet BOB zijn niet meegenomen.

⁹ Van 2010 zijn geen cijfers voorhanden omdat zowel Statia als Saba toen onder St. Maarten vielen en cijfers voor Saba en Statia niet separaat werden bijgehouden.



Jaarverslag 2011

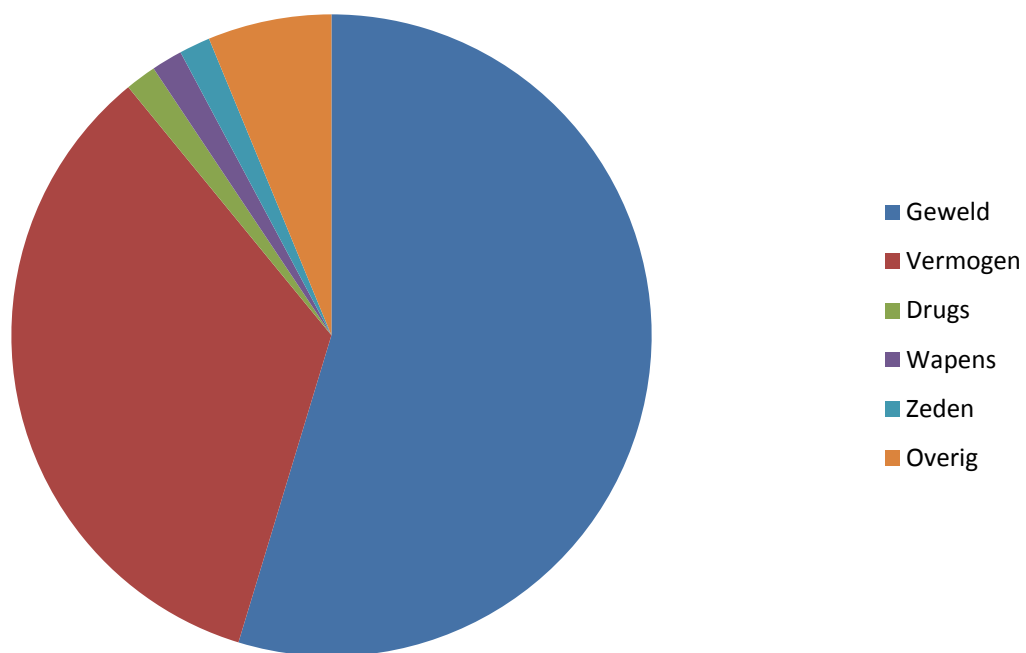
Voorwaardelijk sepot <u>met interventie</u> ¹⁰	25
Kaal beleidssepot	0
Totaal	35
Aandeel minderjarigen instroom misdrijven 2011	
	Aantal %
Totaal aandeel minderjarigen	4 6 %
Aandeel minderjarigen in vermogensdelicten	3 14 %
Aandeel minderjarigen in geweldsdelicten	1 3 %

- Aantal in 2011 aangebrachte misdrijven bij het Gerecht in eerste aanleg, exclusief verkeersmisdrijven (incl. zaken uit 2010): 12.
- Aantal in 2011 bij het OM ingeschreven verkeersmisdrijven: 0.
- Aantal in 2011 bij het Gerecht in eerste aanleg aangebrachte verkeersmisdrijven: 0.
- Aantal in 2011 bij het Gerecht in eerste aanleg aangebrachte verkeersovertredingen: 197.
- Aantal rechtshulpverzoeken in 2011: 0.

¹⁰ Incl. transacties voor misdrijven.



Delictsoorten St. Eustatius 2011





Jaarcijfers Saba

Met betrekking tot het primair proces op **Saba** kunnen de volgende cijfers gepresenteerd worden.

Misdrijven¹¹		
2011		
(ingeschreven parketnummers/verdachten)		
Delictsoort	2011¹²	
	Aantal + %	
Vermogen (incl. atrako)	11	20%
Geweld/leven	30	55%
Zeden	0	0%
Drugs	4	7%
Vuurwapen	2	4%
Overige	8	615
Totaal	55	100 %
<i>In totaal werden in 2011 op het parketonderdeel Saba 55 verdachten ingeschreven.</i>		

Sepots	
2011	
	Aantal

¹¹ Gereserveerde parketnummers voor DNA-aanvragen of inzet BOB zijn niet meegenomen.

¹² Van 2010 zijn geen cijfers voorhanden omdat zowel Statia als Saba toen onder St. Maarten vielen en separate cijfers voor Saba en Statia niet werden bijgehouden.



Jaarverslag 2011

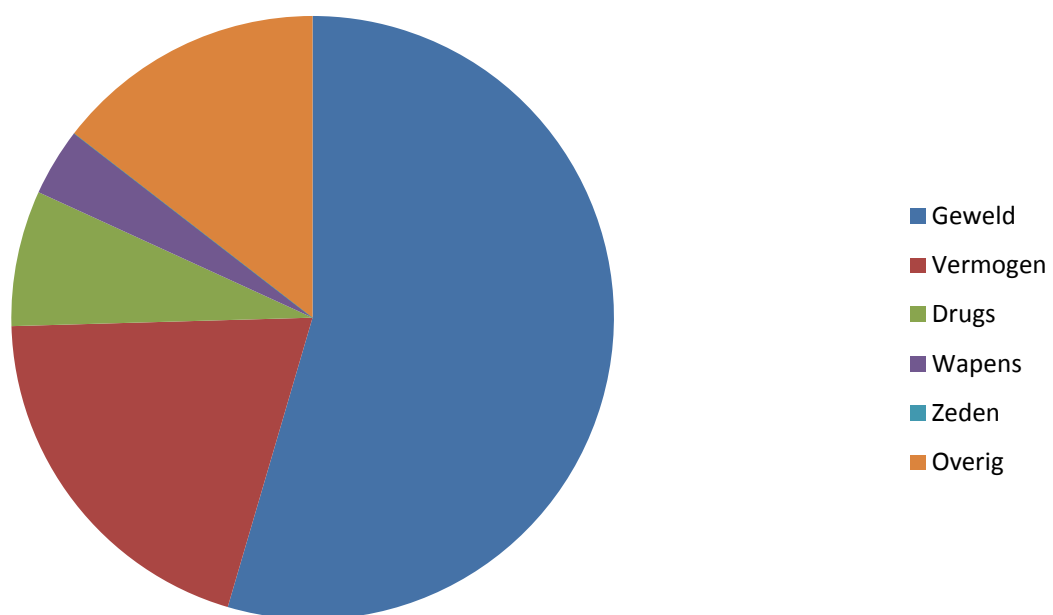
Technisch sepot	3
Voorwaardelijk sepot <u>met interventie</u> ¹³	11
Kaal beleidssepot	1
Totaal	15
Aandeel minderjarigen instroom misdrijven 2011	
	Aantal %
Totaal aandeel minderjarigen	1 2 %
Aandeel minderjarigen in vermogensdelicten	0 0 %
Aandeel minderjarigen in geweldsdelicten	1 3 %

- Aantal in 2011 aangebrachte misdrijven bij het Gerecht in eerste aanleg, exclusief verkeersmisdrijven (incl. zaken uit 2010): 32.
- Aantal in 2011 bij het OM ingeschreven verkeersmisdrijven: 0.
- Aantal in 2011 bij het Gerecht in eerste aanleg aangebrachte verkeersmisdrijven: 0.
- Aantal in 2011 bij het Gerecht in eerste aanleg aangebrachte verkeersovertredingen: 1.
- Aantal rechtshulpverzoeken in 2011: 0.

¹³ Incl. transacties voor misdrijven.



Delictsoorten Saba 2011





1.3 Spraakmakende zaken

- *Peruaanse Schietpartij met fatale gevolgen (Bonaire)*

Op zondagochtend 5 juni 2011 rond 11u30 vielen er schoten in de woning Kaya Linda nr. 9 te Bonaire.

Twee Peruaanse broers bleken de slachtoffers te zijn. Ze werden in hun woning allebei getroffen door 4 kogels. De schutter had zijn pistool volledig op hen leeggeschoten. Jimmy D.C.R. overleed ter plaatse; zijn broer, Yul D.C.R. werd zwaargewond overgevlogen naar Aruba en overleefde.

De schutter, Hipolito O.A.V. en tevens van Peruaanse komaf, gaf zichzelf later op die zondag aan bij de politie en werd ingesloten.

Uit het onderzoek kwam naar voren dat de broers Jimmy en Yul gedurende de nacht voorafgaande aan de schietpartij een broer van Hipolito fors hadden mishandeld. Die mishandeling was voor Hipolito aanleiding om gewapend met een vol en doorgeladen pistool een bezoekje af te leggen bij Jimmy en Yul. Met alle fatale gevolgen van dien.

De aanvankelijke bekentenis van Hipolito werd na het eerste contact met zijn advocaat ingetrokken en gevolgd door een beroep op noodweer. Toen bleken diepergaand technisch en DNA-onderzoek met betrekking tot de sporen op de plaats delikt, alsmede een rechtshulpverzoek plus bezoek aan Peru noodzakelijk.

Het Gerecht in Eerste Aanleg vonniste conform de eis van het OM BES: terzake van moord, poging tot moord en vuurwapenbezit werd 20 jaar gevangenisstraf opgelegd. Hipolito is in hoger beroep gegaan. Ten tijde van het ter perse gaan van dit jaarverslag was de afloop van de zaak in hoger beroep nog niet bekend.

- *Zaak "La Cumbre" (Bonaire)*

In de nacht van 19 op 20 februari 2011 breekt er een vechtpartij uit in discotheek La Cumbre, een discotheek waar ook veel Dominicanen komen. Jose L. raakt gewond en buiten kennis.

Zijn vrienden brengen hem naar het ziekenhuis. Daar aangekomen verslechtert zijn toestand en wordt hij naar Aruba overgevlogen. Tijdens de vlucht overlijdt hij.

Uit de sectie blijkt dat hij meerdere oppervlakkige steekwondjes heeft, maar ook één diepe steekwond in de hartstreek tengevolge waarvan hij overlijdt.

Het onderzoek van de politie is ingewikkeld. Er worden heel veel getuigen gehoord. De meeste getuigen verklaren gezien te hebben dat er een vechtpartij tussen Jose en een zekere M. plaatsvond, maar slechts één getuige spreekt over stekende bewegingen. Niemand heeft een steekwapen gezien en er is ook geen steekwapen aangetroffen. Uit de sectie is gebleken dat het steekwapen vermoedelijk een schroevendraaier is geweest.



In dit onderzoek, echter, zijn de getuigen meermalen gehoord. Tijdens deze verhoren bleek dat een aantal getuigen bij nader inzien toch stekende bewegingen had gezien, en in één geval zelfs een steekwapen. Al deze getuigen zijn ook nog eens door de rechter-commissaris aan de tand gevoeld; zij bleven bij hun belastende verklaringen.

Moord of doodslag?

De verdachte is kennelijk bewust met een steekwapen naar discotheek La Cumbre gegaan. Hij heeft daar, enige tijd voorafgaand aan het incident, aan een getuige verteld dat hij Jose zou gaan steken en dat hij zijn "ding" voor hem had in de auto. Hij heeft de confrontatie met Jose gezocht waarna een vechtpartij ontstond, tijdens welke vechtpartij de verdachte meerdere keren heeft gestoken.

Ter terechtzitting in eerste aanleg werd 15 jaar voor moord geëist omdat het OM voldoende bewijs vond voor voorbedachte rade (dus voor moord). De rechter heeft echter vrijgesproken van moord en 10 jaar gevangenisstraf opgelegd voor doodslag. In hoger beroep is 10 jaar gevangenisstraf voor doodslag geëist, waarna 8 jaar door het Hof is opgelegd.

- *Ernstige zedenzaak op St. Eustatius*

In de tweede helft van 2011 deed een meisje van 12 jaar oud op school melding van het feit dat zij jarenlang was misbruikt door haar vader. En passant vertelde ze dat ook haar jongere zusje van 9 jaar jaren door haar vader was misbruikt.

Het onderzoek werd opgestart; de vader werd aangehouden. Verdachte heeft altijd ontkend en doet dat nog steeds. De verklaringen van de meisjes waren echter zodanig authentiek, dat zij -samen met onder andere een dagboek van het oudste zusje, en de getuigenverklaring van het ene zusje dat zij had gezien dat ook haar zusje werd misbruikt- voldoende waren voor een bewezenverklaring.

Hoezeer sexueel misbruik van negatieve invloed kan zijn op de gezonde ontwikkeling van een jong kind, bleek onder andere uit het volgende. Het oudste zusje gaf namelijk aan dat zij aanvankelijk dacht dat de seks met haar vader normaal was. Zij ervoer eerst later dat zulks bepaald niet het geval was, terwijl zij daar ook nog eens ernstige schaamtegevoelens over kreeg.

De verdachte is inmiddels veroordeeld in eerste aanleg tot 6 jaar gevangenisstraf voor zowel het misbruik als de mishandeling van de meisjes met een riem. Verdachte is in hoger beroep gegaan. Ten tijde van het ter perse gaan van dit jaarverslag was de afloop van de zaak in hoger beroep nog niet bekend.



- *Grof geweld op Saba*

Eind januari 2011 kregen politie en OM op Saba te maken met een voor Saba grote openlijke geweldzaak.

OM en politie werden in deze zaak ten volle geconfronteerd met de uitdagingen van de rechtshandhaving op Saba.

De politie had in casu 13 verdachten geïdentificeerd.

De politiecellen op Saba, waar 3 verdachten per keer kunnen worden vastgezet, zijn afgekeurd. Formeel mogen arrestanten maximaal één nacht in de politiecellen op Saba blijven, waarna zij naar het politiecellencomplex op Statia moeten worden overgebracht; daar is plek voor 6 arrestanten. Er is echter geen directe verbinding tussen deze beide eilanden, niet per boot en ook niet per vliegtuig. Dit betekent dat verdachten via Sint Maarten moeten worden overgevlogen, maar dat kan alleen als er politiecapaciteit is om de verdachten te begeleiden en er voldoende tickets beschikbaar zijn. In de eerste dagen liepen het OM en de politie al direct tegen deze beperkingen aan. En de logistieke omstandigheden gingen de opzet en het verloop van het onderzoek bepalen.

De verdachten konden in verband met de zeer beperkte celcapaciteit niet tegelijkertijd worden aangehouden; dat moest steeds in groepen van 3 verdachten gebeuren. Daarnaast legde het vervoer van de arrestanten een behoorlijke claim op de toch al beperkte politiecapaciteit. Een andere factor die de voortgang bepaalde was dat zowel Saba als Statia geen researchcapaciteit hebben, en dus het onderzoek door de basispolitiezorg gedraaid moest worden. Niet alleen de basispolitiezorg van Saba, maar ook die van St. Eustatius.

Omdat ook het politiecellencomplex op Statia al snel vol zat en het onderzoek nog in volle omvang bezig was, moesten de preventief gehechten worden overgebracht naar het huis van bewaring op Bonaire. Deze logistieke complicaties hebben het onderzoek ernstig bemoeilijkt.

Omdat het de politie -onder deze omstandigheden- niet gelukte om een gedegen dossier op te bouwen en de geschokte rechtsorde op Saba onvoldoende duidelijk was voor de rechter-commissaris op Bonaire, koos deze ervoor om de verdachten uit de voorlopige hechtenis te schorsen en terug te sturen naar Saba. Dit leverde enerzijds meer ruimte voor de politie op om het onderzoek af te ronden, maar leidde anderzijds ook tot véél onbegrip bij (een deel van) de Sabaanse bevolking.

In de zomer van 2011 werd de zaak ter terechtzitting behandeld. De verdachten werden veroordeeld voor poging tot het toebrengen van zwaar lichamelijk letsel en/of openlijk geweld. Gelet op het tijdsverloop en het feit dat de verdachten waren geschorst, werden deels voorwaardelijke gevangenisstraffen, met als bijzondere voorwaarden, het verrichten van dienstverlening, het volgen van de Aggressieregulatietraining, reclasseringstoezicht en het betalen van schadevergoeding aan de slachtoffers, opgelegd.



Hoofdstuk 2 Strategie en beleid

2.1 Algemeen

Onze missie voor 2011 was: “een zichtbaar, professioneel en goed bezet OM BES op drie locaties”.

We mogen stellen dat deze missie grotendeels geslaagd is.

Met uitzondering van Saba -waar wij tot medio 2012 gastvrijheid genieten bij de Belastingdienst (in afwachting van de renovatie van ons nieuwe pand)- is het openbaar ministerie BES adequaat gehuisvest in een eigen pand. Op Bonaire sedert november 2011 in een nieuw gebouw met 11 werkplekken en op St. Eustatius in het gerenoveerde Fort Oranje met 3 werkplekken. Op de drie eilanden is in 2011 het primair proces – getuige de in hoofdstuk 1 gepresenteerde cijfers- in volle omvang en met kwaliteit gevoerd.

De Hoofdofficier van justitie heeft structureel deelgenomen aan de lokale driehoeken op Bonaire, Statia en Saba, waar in gezamenlijk overleg met de gezaghebbers en de korpschef de veiligheidsproblematiek en gewenste interventies besproken zijn.

Met de komst van twee officieren, een senior beleidsmedewerker (tevens transitie-manager) en twee parketsecretarissen zijn -naast de reeds verworven/bestaande functies- meer professionals in huis gehaald voor zowel het primair proces -de core business van het OM-, het ontwikkelen van beleid en het managen van de bedrijfsvoering van een nieuw parket.

2.2 Bestrijding criminaliteit binnen de BES

In het jaarplan 2011 zijn de volgende speerpunten benoemd voor de bestrijding van de veelvoorkomende en middencriminaliteit op Bonaire, St. Eustatius en Saba:

1. Geweldscriminaliteit (incl. zeden en straatroven)
2. Woning-en bedrijfsinbraken
3. Jeugdcriminaliteit

De researchcapaciteit bij het korps politie Caribisch Nederland was in 2011 een zeer zorgelijk probleem als we praten over de stafrechtelijke rechtshandhaving op de BES-eilanden. Reeds tijdens het planningsgesprek d.d. 12 november 2010 met de korpsbeheerder zijn door het OM BES grote zorgen geuit over de sterke onderbezetting van de recherche van het Korps Politie Caribisch Nederland. Het korps was in 2011 niet in staat de openstaande vacatures bij de afdeling recherche (opsporing) te vullen met gekwalificeerd personeel. De afdeling recherche (opsporing) heeft recht op 34 FTE's. Feitelijk was de bezetting in 2011 als volgt:

- 1 hoofd opsporing
- 1 chef incident gericht
- 1 chef probleem gericht
- 3 medewerkers JZZ
- 2 medewerkers FO
- 2 medewerkers opsporing (rechercheurs)



Jaarverslag 2011

Aldus een bezettingsgraad van 29 % (een tekort van 24 FTE). Met deze bezetting was het in 2011 onmogelijk de veel voorkomende en middencriminaliteit doortastend aan te pakken, laat staan projectmatige onderzoeken (haalzaken) te starten naar bijvoorbeeld de vele woninginbraken. Diepgaand doorrechercheren was (vrijwel) niet mogelijk. Toch hebben de inspanningen van het korps in 2011 geleid tot de in hoofdstuk 1 genoemde instroom van verdachten.

Het RST heeft hier overigens ook aan bijgedragen. Het korps beschikte in 2011 immers over vier medewerkers RST. Het RST heeft in 2011 ondersteuning verleend aan het KPCN, en wel in 19 rechercheonderzoeken (variërend van onderzoeken naar serie-inbraken, atrako's, verdovende middelen en een moordzaak).

Eind 2011 is het RST op Bonaire gestart met een eerste "zelfstandig" onderzoek naar grensoverschrijdende zware criminaliteit.

In 2011 heeft de Procureur-Generaal, ondersteund door de coördinerend

rechercheofficier, de eerste stappen gezet voor de *gezamenlijke* aanpak van de georganiseerde (grensoverschrijdende) criminaliteit. In een integraal beleidsplan zijn de prioriteiten voor de periode 2011-2015 opgenomen. Het is de bedoeling dat dit strategisch plan in 2012 wordt afgeprocedeerd.

Rijksrecherche

Onder gezag van de Procureur-Generaal van Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Rijksrecherche bij uitstek belast met onderzoeken die zien op integriteitskwesaties op de BES-eilanden.

In 2011 is een door het parket BES ontwikkelde procesbeschrijving "inzet Rijksrecherche op de BES" in werking getreden. Deze procesbeschrijving verwoordt de typische en mogelijke RR-zaken, alsmede de te volgen procedure bij RR-waardige incidenten.

Volgens huidige afspraken is er op jaarbasis één fte van de Rijksrecherche beschikbaar voor de BES. Gelet op de ervaring sedert 10-10-2010 met (bestuurlijke) integriteitskwesaties, komt het OM in 2011 tot de conclusie dat voornoemd budget onvoldoende is. De noodzakelijke ophoging van het budget (dat door de Procureur-Generaal is voorgesteld aan de Minister van Veiligheid en Justitie) maakt het mogelijk om zowel actief als reactief te acteren binnen de Rijksrecherchetaken op de BES-eilanden, waarbij onderzoeken niet langer afhankelijk zijn van ad hoc verstrekte projectbudgetten en daarmee gepaard gaande discussies en tijd. Alleen op die manier kan de Nederlandse overheid op een geloofwaardige wijze invulling geven aan de door haarzelf geformuleerde beleidsprioriteit om te komen tot een goed en integer bestuur.

Informatiegestuurde opsporing/CIE

Er vindt structureel Strategisch overleg plaats tussen de Hoofdofficier en de Korpschef, onder andere over de informatiehuishouding waarbij door het OM gestuurd is op gerichte informatie-inwinning, verzameling, veredeling en analyse.

De informatie-unit van het KPCN heeft in 2011 de eerste stappen gezet naar informatiegestuurd werken. Ik noem de door de infodesk verzorgde briefings, het gericht patrouilleren in de bario's met als doel informatie in te winnen, het in kaart brengen van hot spots, het verzorgen van veiligheidsscans.

Eind 2010 is door de Hoofdofficier de opdracht aan de Korpschef verstrekt tot het actualiseren van de CBA. Het korps beschikt echter niet over een strategisch analist en is dus afhankelijk van de steun vanuit Nederland. Dit heeft ertoe geleid dat er pas in 2012 een CBA BES over de periode 2009-2011 geschreven kan worden. Hiermee samenhangend dienen ook de CSV's beschreven te worden.



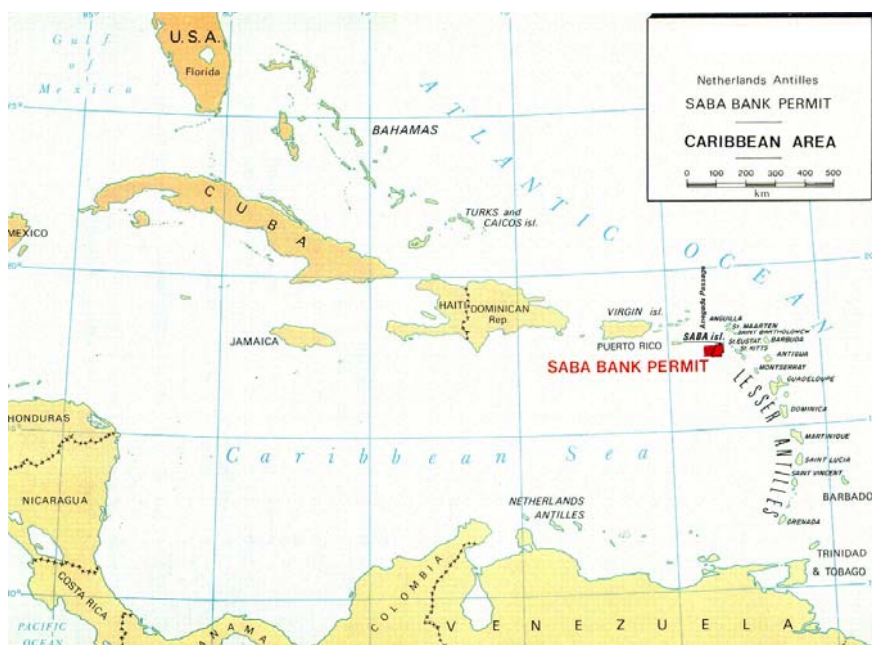
Jaarverslag 2011

Het parket BES heeft in 2011 een instructie voor de CIE BES geschreven die door de PG is vastgesteld. Deze instructie verwoordt de taken van de CIE op de BES, de taak van de CIE-officier en de tipgeldprocedure.

We mogen concluderen dat er in 2011 sprake was van professionalisering van de CIE. Er is geïnvesteerd in beleid, maar ook in opleiding van nieuwe medewerkers en in een hechte samenwerking tussen KPCN, Kmar en het OM.

Handhaving illegaal ankeren Sababank

In december 2010 heeft de Driehoek Saba besloten dat er beleid moest komen op het gebied van handhaving terzake van illegaal ankeren op de Sababank. Dit vanwege de (onherstelbare) schade die grote schepen als het gevolg van ankeren toebrengen aan het rif. Een strenge aanpak was geïndiceerd om het voortbestaan van dit uniek gebied te waarborgen.



De Sababank is middels een aanwijzingsbeschikking van de Minister aangewezen als natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES.

Door de driehoek van Saba en Statia is -conform het voorstel van de werkgroep Sababank- een beleidskader vastgesteld.

Ten aanzien van het opzettelijk negeren van het ankerverbod ex artikel 33 lid 1 jo. 8d Wet Grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES geldt een streng handhavingsbeleid, met een richtlijn voor transacties.

2.3 Één jaar 3 modellen interventie Jeugdcriminaliteit op Bonaire: een groot succes

In augustus 2010 begon de justitieketen te werken volgens de 3 modellen interventie jeugdcriminaliteit. Dit model heeft als doel om te voorkomen dat de minderjarigen tussen 12 en 18 jaar voor het gerecht verschijnen met als gevolg dat ze een strafblad krijgen.



Jaarverslag 2011

Het houdt in dat een minderjarige die een gering strafbaar feit begaat snel en met een hoog pedagogisch rendement aangepakt wordt.

Volgens fase 1 van dit model kan een minderjarige een straf krijgen als hij/zij een strafbaar feit pleegt wat licht van aard is (spijbelen, eenvoudige mishandeling, kleine diefstallen). In deze fase verleent het parket aan de barioregisseur de autoriteit om een straf uit te spreken (HALT-afdoening).

In de 2de fase van dit model (OvJ-model) wordt er gesproken over een proces-verbaal. In dit geval heeft het slachtoffer aangifte gedaan tegen de dader. De Voogdijraad zal de Officier van Justitie adviseren over de juiste strafrechtelijke afdoening. Er is dus in deze fase sprake van een proces-verbaal tegen de minderjarige.

In de 3de fase zal de dader onherroepelijk voor de rechter moeten verschijnen.

In totaal was er in 2011 sprake van 150 meldingen in het kader van de buitengerechtelijke afdoeningen. 106 meldingen zijn naar de Halt-zitting gegaan, waarvan 97 zijn afgedaan middels een straf/opdracht of berisping.

Scholieren weten inmiddels wat HALT is en dat er een sanctie staat op schoolverzuim. De preventieve werking is effectief te noemen! Dit blijkt ook uit de eerder gepresenteerde jaarcijfers (dalend aandeel van de jeugd).

Door het ketenbrede optreden wordt het steeds duidelijker wie de echte boosdoeners zijn, wie de meelopers zijn en wat de oorzaken van delictgedrag zijn. De '3 modellen interventie' werpt al snel zijn vruchten af als gevolg van een zeer goede samenwerking tussen de ketenpartners. De deelnemers zijn gemotiveerd en hebben allemaal hart voor de zaak.

Saba/Statia

Het interventiemodel is medio 2011 zowel op Saba als op St. Eustatius geïntroduceerd. Op Saba zijn in 2011 veertien aanmeldingen geweest. Zes van die aanmeldingen zijn Halt afdoeningen geworden, waarvan vier werden afgedaan met een Agressie Regulatie Training (ART) en twee met werkstraffen. Vier jongeren kregen een berisping.

Op St. Eustatius was er sprake van dertien aanmeldingen. Zes hiervan zijn Halt afdoeningen geworden, waarbij zij ook een ART hebben gevolgd. Vier jongeren kregen een berisping.

Ook voor Saba en St. Eustatius geldt dat er een gezonde samenwerking binnen de keten bestaat. De instroom bij deze twee eilanden is wellicht nog aan de lage kant. Dit komt ook omdat het gaat om een nieuw interventiesysteem dat nog op de eilanden moet "aarden". In 2012 zal wederom geïnvesteerd worden in veel overleg en uitleg.

Het is goed te constateren dat één jaar na de transitie op alle drie de BES-eilanden gewerkt wordt volgens het 3 modellen interventie jeugdcriminaliteit!

2.4 Executie

De executie van gevangenisstraffen en overige vrijheidsbenemende maatregelen geschiedt onder verantwoordelijkheid van het OM.

In januari 2011 is door het parket BES het project "Executie Openstaande Vonnissen" opgestart. Personen die in 2008, 2009 en 2010 veroordeeld zijn tot gevangenisstraffen (de zogenaamde "lopende vonnissen"), die wegens gebrek aan celruimte nog niet ten uitvoer konden worden gelegd, werden per brief opgeroepen om zich een maand later bij de gevangenis te melden.

Maandelijks stuurde het OM 3 à 7 brieven uit, nadat met Burgerzaken over de woonplaats van de veroordeelde, met de Reclassering over eventuele sociale/persoonlijke bijzonderheden en met het Huis van Bewaring over de details van



Jaarverslag 2011

de strafcalculatie en de strafkaart overleg was gepleegd. Blijft melding bij de gevangenis op de voorgeschreven datum achterwege, dan gaat een signaleringsbericht naar politie en grensbewaking.

Dertien personen die op Bonaire wonen en die tussen 2008 en 2010 veroordeeld waren maar hun straf nooit hadden uitgezeten, hebben die openstaande straf in 2011 uitgezeten. Twaalf daarvan hebben zich vrijwillig gemeld na een oproeping per brief.

Echter, medio 2011 werd duidelijk dat de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (JICN) te Bonaire aan de grens van haar capaciteit voor wat betreft het huisvesten van gedetineerden zat. Voornoemd project moest daardoor helaas beëindigd worden.

Het cellentekort had niet alleen te maken met ontwikkelingen in de criminaliteit en de rechtshandhaving op de BES-eilanden, maar ook met andere factoren. Sinds de opening van de JICN in december 2010, worden niet alleen de strafvonnissen van Bonaire, maar ook die van St. Eustatius en van Saba, op Bonaire ten uitvoer gelegd. Vóór 10 oktober 2010 werden langdurig gestraften van Bonaire overgebracht naar de gevangenis op Curaçao. Dat gebeurde na 10-10-10 niet meer. Voorts is begin september 2011, na uitgebreid politiek-bestuurlijk overleg tussen Nederland en Curaçao, besloten dat van de 22 gedetineerden afkomstig van Bonaire, die vóór 10 oktober 2010 veroordeeld waren en op Curaçao vast zaten, 17 naar Bonaire worden overgeplaatst en 5 naar Nederland. Ook moesten gedetineerden van St. Maarten worden overgenomen.

In 2011 zijn circa 19 personen die op Saba en Statia in voorarrest zaten, naar Bonaire overgebracht. Op die eilanden bestaat (nog) geen detentiecapaciteit. Op dit moment zijn 11 personen uit Saba en Statia gedetineerd in Kralendijk. Drie van deze gedetineerden zijn afgestraften die verbleven in de gevangenis van Sint Maarten, maar die - als gevolg van de staatkundige veranderingen - moesten worden overgebracht naar Bonaire.

Het OM zag zich in 2011 -en in 2012 overigens nog steeds- door deze capaciteitsproblemen genoodzaakt om gedetineerden zowel 'via de voordeur' als 'via de achterdeur' in vrijheid te stellen.

Dat betekent dat personen die zich in voorarrest bevinden soms onder strenge voorwaarden naar huis worden gestuurd, als het cellentekort daar aanleiding toe geeft. Maar het betekent ook dat gedetineerden die afgestraft zijn, en dus hun gevangenisstraf aan het uitzitten zijn, op vrije voeten werden gesteld, zodat anderen binnen de gevangenis kunnen 'doorstromen'. Het OM zag zich dus regelmatig voor vervelende keuzes geplaatst. Om de capaciteit zo flexibel mogelijk en optimaal te benutten bespreekt het OM de instroom, doorstroom en uitstroom van gedetineerden elke week met de JICN.

De samenleving van Bonaire heeft erop kunnen vertrouwen dat het OM -gegeven bovenomschreven omstandigheden- de meest verantwoorde keuzes heeft gemaakt als het ging (en nog gaat) om het detineren en vrijlaten van verdachten en veroordeelden.

De oplevering van een nieuwe gevangenis (inclusief huis van bewaring) op Bonaire (plantage Aruba) met meer capaciteit is pas voorzien per 2015. Tot die tijd is gekozen voor een korte termijnoplossing, bestaande uit het plaatsen van 18 extra containers op/nabij de bestaande Inrichting. Dit moet medio 2012 gereed zijn.

De nieuwe inrichting op Sint Eustatius zal 30 detentieplaatsen bieden en naar verwachting in 2014 gereed zijn.



2.5 Overleggremia parket BES

Bij de inrichting van een nieuw parket hoort ook het initiëren van overleggremia, zowel intern, als extern, zowel op operationeel als strategisch niveau.

Hieronder volgt een overzicht van de bestaande overlegstructuren waar het OM BES in participeert.

Eiland	Overleg	Ketenpartners	Frequentie
Bonaire	Driehoek	HO, KC, Gezaghebber	1 x per week
	Strategisch Overleg Justitie	HO, KC, Gezaghebber, Directeur JICN, Directeur reclassering	1 x per mnd
	Strategisch Overleg HO-KC	HO, KC	1 x per 2 mnd
	Casusoverleg jeugd	Voogdijraad Parketsecretaris KPCN Leerplichtambtenaar SGB	1 x per 2 wkn
	Casusoverleg meerderjarigen	OvJ KPCN Reclassering Slachtofferhulp	1 x per mnd
	RST	OvJ Coördinator RST	1 x per week
	Operationeel overleg politie	OvJ Bonaire KPCN	1 x per 2 wkn
	Klantgesprek RCN	HO Sr. beleidsmedewerker Plv. directeur RCN	1 x per mnd
	JICN/OM (detentiecapaciteit)	JICN OvJ	1 x per week
	HRM	HO P-adviseur RCN	1 x per mnd
	Verkeersoverleg	OvJ, KPCN	1 x per mnd
	Overleg jeugd- en zedenzaken	OvJ, KPCN	1 x per mnd
	Afstemmingsoverleg Reclassering	Reclassering, OvJ	1 x per mnd
	Driehoek	HO, KC, Gezaghebber	1 x per 2 mnd
St. Eustatius	Overleg politiechef, OvJ en Gezaghebber	OvJ, politiechef Statia, Gezaghebber	1 x per week
	Casusoverleg jeugd/huiselijk geweld	Voogdijraad Reclassering KPCN OvJ Leerplichtambtenaar Directeur scholen Jeugd en gezin	1 x per mnd
	Havenoverleg ¹⁴	Douane, kustwacht, marineparken, havenmeesters, KPCN, OM	1 x per 3 mnd
	Integraal veiligheidsoverleg	Public health IND OM KPCN Arbeidsinspectie, STENAPA	1 x per mnd

¹⁴ Daarnaast is er zowel op Saba en Statia een operationeel havenoverleg voor de coördinatie van lopende / specifieke acties. Dit overleg vindt gemiddeld 1 x per 6 weken plaats.



Jaarverslag 2011

	Zicht op zaken/kwaliteitsoverleg politie	OM KPCN	1 x per 2 wkn
Saba	Driehoek	HO, KC, Gezaghebber	1 x per 2 mnd
	Overleg politiechef, OvJ en Gezaghebber	OM, KPCN, Gezag	1 x per 2 wkn
	Zicht op zaken/kwaliteitsoverleg politie	OM KPCN	1 x per 2 wkn
	Havenoverleg	Douane, kustwacht, marineparken, havenmeesters, KPCN, OM	1 x per 3 mnd
	Casusoverleg jeugd/huiselijk geweld	Voogdijraad Reclassering KPCN OM Leerplichtambtenaar Directeur scholen Jeugd en gezin/Careteam	1 x per mnd
BES-breed	Grote driehoek	PG HO Gezaghebbers Korpschef	1 x per 2 mnd
Intern	Parketvergadering BES	Alle parketmedewerkers	1 x per mnd
	MT parket BES	HO OvJ Bonaire Sr.Beleidsmedewerker	1 x per 2 wkn
	Jurisprudentielunch	OvJ's, parketsecretarissen, beleidsmedewerker Bonaire	1 x per mnd
HO: Hoofdofficier KC: Korpschef SGB: Scholengemeenschap Bonaire KPCN: Korps Politie Caribisch Nederland MT: managementteam RST: Recherche Samenwerkings Team IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst STENAPA: St. Eustatius National Parks			



Jaarverslag 2011



*Bonaire, 12 april 2011: Vergadering Grote Driehoek BES
onder voorzitterschap van de Procureur-Generaal.*



Hoofdstuk 3 Bedrijfsvoering

3.1 Beheer

Op grond van artikel 28 van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Procureur-Generaal belast met het beheer van de openbare ministeries van de landen.

Met uitzondering van de ICT is in goed overleg met het parket PG beslist dat de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) in 2011 belast werd met de *uitvoering* van het beheer van het parket BES.

De fysieke aanwezigheid van de RCN op alle drie de BES-eilanden ervaren wij in de dagelijkse praktijk als een groot voordeel. Uit een oogpunt van een goede bedrijfsvoering praktisch en efficiënt. Hier denken wij aan de inkoop van goederen, betaling van alle facturen (incl. gerechtskosten gepaard gaande met betekeningen door deurwaarders, inzet deskundigen, onrechtmatige detentie enz.), uitbetaling van de salarissen van alle medewerkers van het parket BES inclusief de daarmee samenhangende administratie, de huisvesting op de drie eilanden, personeelszaken, financiën e.d.

De RCN is in staat maandelijkse financiële maraps te genereren, mede omdat het Ministerie van Veiligheid en Justitie beslist heeft dat het budget van het OM BES -net als bij alle andere rijksdepartementen- rechtstreeks via het Ministerie in Den Haag aan de RCN beschikbaar wordt gesteld. Hierdoor heeft de RCN direct zicht op de onder- en bovenuitputting van ons budget en rapporteert -als reeds gezegd- maandelijks. Deze maraps zijn telkens gecommuniceerd met het parket PG opdat de PG zijn beheersverantwoordelijkheid volledig inhoud kan geven. Ook regelde de RCN de interieurverzorging, de dienstauto's op Bonaire en Saba (lease), telefoons, gsm-abonnementen, het statisch archief, de dienstreizen, de beveiliging van het nieuwe OM-gebouw op Bonaire, de catering, het drukwerk, alle kantoorbenodigdheden en tal van andere facilitaire zaken.

Met betrekking tot personeelszaken heeft de RCN overigens -net als bij de financiën van ons parket- ook een formele rol. De RCN is immers formeel werkgever voor alle BES-rijksambtenaren, inclusief die van het OM. De rechtspositie is geregeld in de Wet materieel ambtenarenrecht BES en het rechtspositiebesluit ambtenaren BES. De RCN verzorgt de aanstellingen, het salaris en de HRM-ondersteuning (zoals bij de werving van de parketsecretaris en de managementassistente).

3.2 Personeel

Onze formatie is van 3 FTE in 2010 naar 8,3 FTE in 2011 FTE gegroeid. Met ingang van 1-1-2012 beschikt het parket over een derde parketsecretaris waardoor de formatieve bezetting thans feitelijk uitkomt op 9,3 FTE.

In de loop van 2012 wordt beslist of we de vacature van een vierde parketsecretaris en/of senior administratief juridisch medewerker gaan invullen. Het parket BES wil eerst ervaren en bezien of de huidige bezetting met 3 parketsecretarissen wellicht voldoende is.



Feitelijke bezetting parket BES m.i.v. 1-1-12	
Functie	FTE
Hoofdofficier	1
Officier Bonaire	1
Officier St. Eustatius en Saba	0,5
Sr. Beleidsmedewerker	1
3 parketsecretarissen	3
Managementassistente	1
Administratief medewerker	1
Plv. OvJ Statia	0,5
Plv. OvJ Saba	0,3
Totaal	9,3

Ziekteverzuim

Het Ziekteverzuimpercentage van het parket BES in 2011 bedroeg **1 %**. Dit is ruim onder de norm van 4,5%.

Beoordelingsgesprekken

Alle medewerkers hebben in 2011 hun jaarlijkse beoordelings/functioneringsgesprek gehad. Voor 2012 is dit ook reeds gepland.

3.3 Organisatie

Het MT heeft eind 2010 beslist dat er -in het kader van het toekennen en verdelen van taken en verantwoordelijkheden- portefeuilles verdeeld worden onder de officieren, parketsecretarissen en de beleidsmedewerker. De portefeuillehouder is intern het eerste aanspreekpunt voor collega's en derden ("kartrekker"). Hierbij hoort ook het vakinhoudelijk op de hoogte zijn van en het delen (pro-actief) van kennis met collega's. De vakinhoudelijke portefeuilles zijn zoveel mogelijk "BES-breed" toegekend.

Portefeuille	Port. houder Bonaire / vervanger	Port. houder Saba, Statia / vervanger
Primair proces	Justine / David	Marleen / David
ZwaCri	Justine / David	Marleen / David
Drugs	Shaïda / Andre	Shaïda / Andre



Jaarverslag 2011

KMAR	David / Justine	David / Marleen
Opsporingsbevoegdheden	Marleen / Shaida	Marleen / Shaida
Bijzondere opsporingsbevoegdheden	Barry / Justine	Barry / Justine
Verkeer	Andre / Shaida	Andre / Shaida
Integriteit (incl. inzet Rijksrecherche)	David / Barry	David / Barry
CIE	David / Barry	David / Barry
Kustwacht	Justine / Marleen	Marleen / Justine
Beleid aangaande opsporing	Barry / Marleen	Barry / Marleen
Beleid aangaande vervolging	Justine / David	Justine / David
Executie/JICN	Justine / Shaida	Marleen / plv. OvJ's
Vuurwapens	Andre / Shaida	Andre / Shaida
Bedrijfsvoering/PIOFAH (<i>tevens tekeningsbevoegd budgethouder</i>)	David / Barry	David / Barry
Stinapa / Milieu	Justine / Shaida	Marleen / Shaida
Reclassering	David / Justine	David / Marleen
Casusoverleg jeugd	Andre / Shaida	David / Marleen
Casusoverleg meerderjarigen	Justine / Shaida	Marleen / plv. OvJ's
Driehoeken	David / Barry	David / Marleen
Aansturing politie: -Strategisch/tactisch (MT) -Operationeel (zaken)	David / Barry Zaaksofficier/ parketsecretaris	David / Marleen Zaaksofficier/ parketsecretaris
Mensenhandel / smokkel	Justine / Shaida	Justine / Shaida
Planning en Control	David / Barry	David / Barry
RHV / internationale zaken	Andre/ Shaida	Andre / Shaida
Kwaliteit	Justine / Barry	Marleen / Barry
FO	David / Barry	David / Barry
Fraude / ontnemingen / witwassen	Shaida / Andre	Shaida / Andre
Terreur	David / Barry	David / Barry
Zeden	Marleen / Andre	Marleen / Andre
Strategisch Overleg Justitie (HvB, reclassering, politie, OM)	David / Barry	David / Marleen
Pers	David / Justine	David / Marleen
Managementteam (MT) met de Hoofdofficiëren en PG	David / Barry	David / Barry
Stuurploeg ZwaCri/RST	David / Barry	David / Barry

Er is daarnaast een opleidingsplan 2011 geschreven en het parket BES heeft input geleverd voor de in 2012/2013 door de SSR te verzorgen in company cursussen.



3.4 ICT

Het Gemeenschappelijk Hof van Justitie en het Openbaar Ministerie maken gebruik van een gedeelde ICT-infrastructuur: het Caribjustitia-netwerk.

De gemeenschappelijke beheersorganisatie van het parket PG is verantwoordelijk voor het beheer van de ICT van de lokale parketten BES, Curaçao en St. Maarten.

Het parket BES heeft in 2011 structurele problemen op het gebied van ICT gesignaleerd en gecommuniceerd met het parket PG. Het ICT-team van Caribjustitia bleek niet altijd in staat te zijn (acute) problemen adequaat en structureel op te lossen.

Dat gold (en geldt) vooral voor de parketonderdelen Saba en Statia. De netwerkverbinding op Saba en Statia is traag en instabiel. Daarnaast is men er nog niet in geslaagd om de toegang tot de gezamenlijke schijf van het parket BES vanuit de drie eilanden te organiseren en zijn er structurele problemen met de mailserver.

Bovengenoemde problemen hebben in 2011 heel veel tijd gekost van de medewerkers van het parket BES. Het parket PG is thans (begin 2012) druk doende de ICT-problemen te analyseren en oplossingen voor de korte- en lange termijn te realiseren.

3.5 Huisvesting

Zoals in de inleiding reeds is verwoord beschikt het parketonderdeel Bonaire sinds enige maanden over een nieuw -centraal in Kralendijk gelegen- gebouw dat ruim voldoet qua inrichting en oppervlakte. De Minister van Veiligheid en Justitie, dhr. Opstelten, heeft het pand op 20 januari 2012 officieel geopend.



Het ceremonieel hijsen van de vlaggen en het onthullen van vrouwe justitia maakten deel uit van de officiële opening van het parketonderdeel Bonaire

Het renovatieproject -onder regie van de Rijksgebouwendienst- voor “the former immigration building” op Saba, gelegen in The Bottom, bestemd voor de huisvesting van het parketonderdeel Saba, verloopt traag. Dit kwam onder andere door wijzigingen in de offertes en -later in 2011- de moeizame aanbesteding.

Naar verwachting is het gebouw medio 2012 gereed voor ingebruikname. Tot die tijd geniet het OM op Saba gastvrijheid in het gebouw van de Belastingdienst.



Jaarverslag 2011

Het parketonderdeel St. Eustatius is met drie werkplekken prima gehuisvest in het gerenoveerde en monumentale Fort Oranje. De reclasseringsmedewerker heeft ook een werkplek in het Fort.

3.6 Financiën

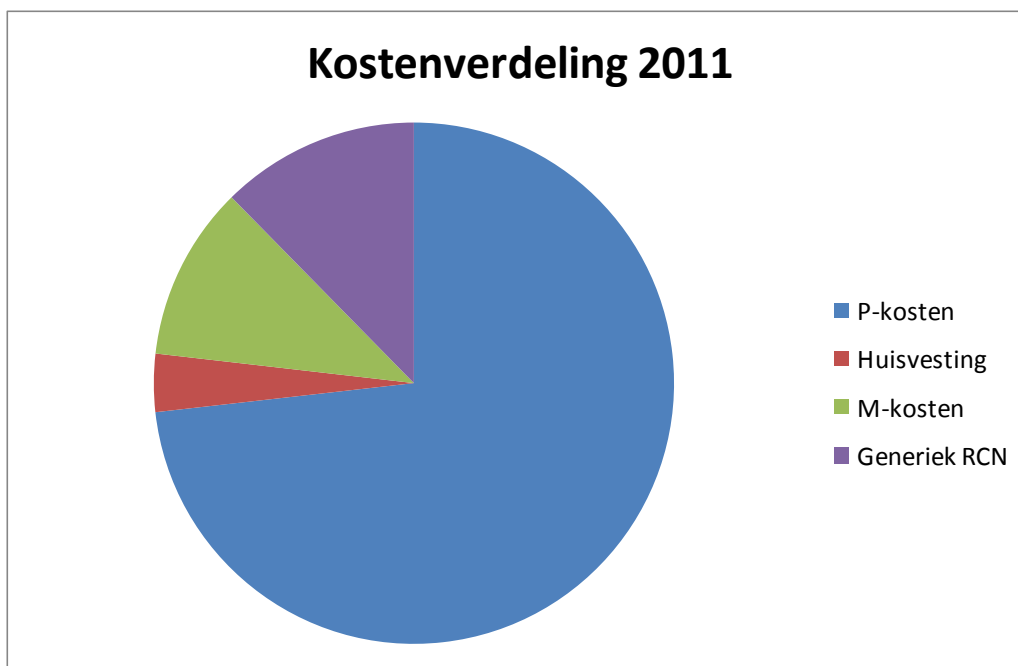
In **bijlage 2** is de financiële rapportage 2011 opgenomen.

De RCN heeft in 2011 maandelijkse maraps opgesteld op basis waarvan de parketleiding BES zicht had op de boven- en onderuitputting van het budget, verdeeld over de verschillende P- en M-posten.

Zoals U kunt zien was er in 2011 sprake van een behoorlijke onderuitputting van het BES-budget.

Dit kwam onder andere door nog niet ingevulde vacatures en daarmee gepaard gaande mindere P-kosten. In 2011 zat het parketonderdeel Bonaire nog gehuisvest in Fort Oranje dat aan zijn maximum zat qua werkplekken. Pas na de verhuizing naar het nieuwe gebouw kon een aantal vacatures worden ingevuld.

Een andere oorzaak was de doorbelasting van de huisvestingskosten die via gebruikersvergoedingen door tussenkomst van de RCN aan Rijksgebouwendienst betaalbaar worden gesteld. Deze vergoedingen worden pas per 1-1-2012 doorbelast waardoor we op deze post in 2011 een behoorlijke onderuitputting hadden.





Jaarverslag 2011

Contactgegevens

Parketonderdeel Bonaire (hoofdkantoor)

Bulevar Julio A. Abraham 2

Postbus 214, Kralendijk, Bonaire

T: +599-7178626 F: +599-7177535 E: parketBES@caribjustitia.org

Parketonderdeel St. Eustatius

Fort Oranje

Postbus 100, St. Eustatius

T: +599-3182910 F: +599-3182910

Parketonderdeel Saba

Prosecutor's Office

The Bottom, Saba

T: +599-4163252 F: +599-4163252

Concipiënten jaarverslag:

Mr. D.C.I. van Delft, Hoofdofficier van Justitie, David.vandelft@caribjustitia.org

Mr. J.H. Bults, Senior Beleidsmedewerker, Barry.bults@caribjustitia.org

Bijlage 1: Jaarcijfers parketonderdeel Bonaire

<u>Deliktsoort</u> <u>Jaar 2011</u>	Inge- schreven verdach- ten (parket- nummers)	Waarvan gedag- vaard	Waarvan in 2011 veroor- deeld	OVAR / OM N.O.	Sepot 02	Voorwaar- delijk sepot <u>met inter- ventie</u>	Staat op zitting / open (ter beoordeling / nader onderzoek)	Kaal beleids- sepot	Waarvan minder- jarig	Gevoegd / overge- dragen	Integrale vrijspraak
1. Levensdelikten: (Poging tot) moord c.q. doodslag (art 300 jo 47)	14	11	11	-	1	-	2	-	-	-	-
2. Gewelddelikten: bedreiging, mishandeling, (poging tot zware) mishandeling, openlijk geweld, (art 147, 298, 313, 314a, 315)	119	58	51	-	10	25	19	1	12	5	-
3. Zedendelikten: (poging tot) verkrachting, aanranding, e.d. (art 248 t/m 257)	23	5	5	-	4	1	12	1	1		
Waarvan ontucht met minderjarigen <16 jaar (art. 251)	11				1		9	1			

<u>Deliktsoort</u> <u>Jaar 2011</u>	Inge- schreven verdach- ten (parket- nummers)	Waarvan gedag- vaard	Waarvan in 2011 veroor- deeld	OVAR / OM N.O.	Sepot 02	Voorwaar- delijk sepot <u>met inter- ventie</u>	Staat op zitting / open (ter beoordeling / nader onderzoek)	Kaal beleids- sepot	Waarvan minder- jarig	Gevoegd / overge- dragen	Integrale vrijspraak
4. Vermogensdelikten:											
diefstal, diefstal onder verzwarende omstandigheden, al dan niet uit een woning (art 323, 324, 324a)	55	28	25	-	6	6	5	1	5	5	5
diefstal met geweld/afpersing (atrako) c.q. poging daartoe (art 325/330)	23	8	6	-	4	-	10	-	3	-	1
heling (art 431)	8	2	2	-	2	2	2	-	-	-	-
verduistering (al dan niet in dienstbetrekking) (art 334, 335, 339)	11	-	-	1	6	-	3	1			
5. Vuurwapenwet BES	6	4	3	-	-		1			1	
6. Opiumwet BES	27	20	19	-	1	2	2	-	2		
7. Wegenverkeers- verordening Bonaire	1	1	1	-	-						
8. Overig Sr. / bijz. wetten	40	6	6	-	6	12	11	1	3	4	

	Inge- schreven verdach- ten (parket- nummers)	Waarvan gedag- vaard	Waarvan in 2011 veroor- deeld	OVAR / OM N.O.	Sepot 02	Voorwaar- delijk sepot <u>met inter- ventie</u>	Staat op zitting / open (ter beoordeling / nader onderzoek)	Kaal beleids- sepot	Waarvan minder- jarig	Gevoegd / overge- dragen	Integrale vrijspraak
<u>Totaal 2011</u>	327*	142	129	1	40	57	67	5	26	15	7

* In 2011 zijn 74 parketnummers gereserveerd voor DNA-aanvragen + inzet BOB (taps, vorderingen gegevens e.d.). Dit heeft uiteraard werk gegenereerd. Het zijn veelal lopende onderzoeken waar processen-verbaal beoordeeld moeten worden, vorderingen en bevelen geconcipieerd moeten worden enz.

In totaal zijn in 2011 dus $327 + 74 =$ **401 parketnummers** ingeschreven.

SAMENGEVAT	2006		2007		2008		2009		2010		2011
Totaal	252	100 %	268	100 %	290	100 %	355	100%	280	100%	327 100%
Levensdelikten	16	6 %	16	6 %	28	10 %	32	9 %	11	4 %	14 4%
Gewelddelikten	46	18 %	63	24 %	72	25 %	68	19 %	59	21 %	119 36%
Zedendelikten	16	6 %	27	10 %	9	3 %	10	3 %	8	3 %	23 7%
Vermogensdelikten	92	37 %	106	40 %	90	31 %	151	42 %	144	51 %	97 29%
Overig	13	5 %	14	5 %	21	7 %	16	5 %	13	5 %	40 12%
Wegenverk.verordening	6	2 %	7	2 %	2	0,7 %	-	0 %	4	1 %	1 0,3%
Vuurwapendelikten	10	3 %	6	2 %	1	0,4 %	1	0,3 %	1	0,4 %	6 2%
Drugsdelikten	53	21 %	29	11 %	67	23 %	77	22 %	40	14 %	27 8%
Aandeel 251 Sr op het totaal aantal zedendelikten			22	81 %	2	22 %	5	50 %	3	38 %	11 48%
Aandeel minderjarigen totaal	45	18 %	23	8,5 %	41	14 %	51	14 %	29	10 %	26 8%
Aandeel minderjarigen in levens- en gewelddelikten			10	12,5 %	9	9 %	10	10 %	2	3 %	12 9%
Aandeel minderjarigen in vermogensdelikten			11	10 %	27	30 %	35	23 %	27	19 %	8 8%
Percentage integrale vrij-spraken gedagvaarde zaken			2	1 %	4	3 %	7	2 %	4	1 %	7 2%
'On'produkten (vrijspraken, sepot 02, kale beleidssepots)			60	22 %	36	12 %	41	11 %	38	14 %	52 16%
Beoordeelde zaken / Interventiepercentage (gedagvaarde zaken, [ex]preventieven, voorw. sepot met interventie)			80 %		80 %		76 %		82 %		240 73%
Onbeoordeelde zaken					49	17 %	55	15 %	21	7 %	41 12,5%
Geappointeerde zaken uit 2011 op zitting 2012					52	20%	39	11 %	27	10 %	46 14%
Aantal verdachten in misdrijfzaken op zitting gebracht (inclusief zaken uit voorgaande jaar)	133		187		186		261		234		242

Bijlage 2: Financiële rapportage parket BES 2011

Financiële rapportage Parket BES 2011

	€	us \$	us \$
Omschrijving	Begroting 2011	Begroting 2011	Realisatie t/m Dec
Totale Uitzendkosten	325.720	439.722	317.041
Totale personeelskosten	591.000	797.850	656.115
Totale Materiele kosten	250.000	337.500	143.777
Totaal generieke kosten RCN	122.366	165.194	163.824
Totale Huisvestingskosten	110.914	149.734	48.233
Totaal generaal	1.400.000	1.890.000	1.328.989

Kostensoort	Begroting 2011	Begroting us\$	Realisatie t/m Dec
Min V&J Omschrijving			
Uitzendkosten Personeel via BZK			
Uitzendkosten Van Delft	70.000	94.500	35.737
Uitzendkosten Beumer	70.000	94.500	47.534
Uitzendkosten Overmeer	70.000	94.500	46.545
Uitzendkosten sr. beleidsmedewerker Bults (geen lokale kosten)	115.720	156.222	187.225
410290 Totaal uitzendkosten	325.720	439.722	317.041
Personeelskosten via RCN			
Hoofdofficier van Justitie	110.000	148.500	125.865
1,5 Officiëren van Justitie	145.000	195.750	259.644
4 Plv. OvJ's	69.000	93.150	78.443
4 parketsecretarissen	200.000	270.000	145.927
1 Secretaresse	25.000	33.750	2.708
1 Adm. Jur. Medewerker	25.000	33.750	29.933
Opleidingskosten	17.000	22.950	3.150
Verhuiskosten medewerkers			9.620
Uitzendkracht			824
410100 Totaal Personeelskosten	591.000	797.850	656.115
Materiele kosten via RCN			
420310 Reis- en verblijfkosten	55.000	74.250	66.859
420250 Representatiekosten		-	1.268
421100 Dienstauto's leasekosten	17.000	22.950	18.106
421130 Brandstofkosten	2.500	3.375	645
421290 Eenmalige ICT-kosten	120.000	162.000	43.010
420200 kantoorbenodigdheden/apparatuur	40.000	54.000	3.303
420280 Mobiele telefonie	8.000	10.800	3.918
420240 Porto/vrachtkosten	1.500	2.025	1.323
420400 Abonnementen	6.000	8.100	5.345
Totaal materiele kosten	250.000	337.500	143.777
RCN Generieke kosten per jaar			
Personeel 7,3 fte	54.290	73.292	72.412
ICT(beheer en exploitatie) 4 werkplekken	8.692	11.734	11.593
Facilitaire kosten 8 werkplekken	59.384	80.168	79.819
420290 Totaal generieke kosten RCN	122.366	165.194	163.824
Kosten huisvesting via RCN			
420120 Bonaire Statengebouw	47.250	63.788	
420120 Uitbreiding OM	3.750	5.063	26.356
420120 Eenmalige kosten afnemerszaken Statengebouw		-	
420120 St. Eustatius Fort Oranje	10.425	14.074	17.027
420120 St. Eustatius Herhuisvesting OM	3.750	5.063	
420120 Saba OM Huisvesting (voorheen IND)	23.300	31.455	
420120 Saba OM Herhuisvesting parketsecretaris	3.750	5.063	
420120 Inrichting appartement parketsecretaris			4.513
420130 Water en Electra	18.689	25.230	337
Totaal Huisvesting	110.914	149.734	48.233
Totaal generaal	1.400.000	1.890.000	1.328.989