

Jaarverslag 2021



Openbaar Ministerie
Bonaire, Sint Eustatius & Saba



Inhoud

Voorwoord.....	3
1 Aandachtspunten.....	5
2 Trends en hoogtepunten in 2021.....	6
2.1 Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB)	6
2.2 Verkeersveiligheid.....	6
2.3 Bovenwinden	7
3 Beleid en Strategie.....	8
3.1 Beleidsspeerpunten	8
3.2 Keten Beslaghuis Bonaire	8
3.3 Jeugd en veiligheid.....	8
4. Ondernijning	10
4.1 Witwassen	10
4.2 Regionaal Informatie & Expertise Centrum Caribisch Nederland (RIEC CN)	10
4.3 Aanpak mensenhandel en mensensmokkel	10
5 Resultaten in cijfers.....	12
5.1 Instroom.....	12
5.2 Misdrijven.....	12
5.3 Overtredingen.....	12
5.4 Verwerking oude zaken	13
5.5 Samenvatting cijfers	13
5.6 Paga -Bo-But.....	15
5.7 Prestatieafspraken	16
6 Beheer en jaarrekening.....	17
6.1 Personeel.....	17
6.2 Huisvesting	17
6.3 Jaarrekening	18
6.4 Verantwoording witwasgelden.....	20
6.5 Gerechtskosten.....	21
Contactgegevens	22



Voorwoord

Op het moment van schrijven van dit voorwoord, februari 2022, heb ik mijn functie van Hoofdofficier van het Parket in Eerste Aanleg van het Openbaar Ministerie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: PEA BES) neergelegd. In de loop van 2022 wordt een opvolg(st)er verwacht. In de tussentijd wordt de functie waargenomen door de plaatsvervangend Hoofdofficier van het Parket Curaçao.

“The prosecution never rests” gold ook weer voor het tweede Covid-jaar 2021. Criminaliteit, in diverse vormen, laat zich niet beïnvloeden door een pandemie. De soorten criminaliteit uitte zich wel anders. Tijdens de lockdown-weken daalden, bijna vanzelfsprekend, de criminaliteitscijfers voor wat betreft (nachtelijke) (woning)inbraken, verkeerszaken en verkeersoverlast. Daartegenover stonden de vele overtredingen van de corona-maatregelen en de stijging van geweldszaken. De stijging van geweldszaken, m.n. in de relationele sfeer, had mogelijk te maken met “kortere lontjes”. Men was door allerlei beperkingen meer op elkaar aangewezen. Hoewel dat ook meer sociale cohesie met zich bracht, ontstonden er blijkbaar ook sneller conflicten.

Overall is er gedurende de afgelopen jaren sprake van een stijgende instroom van strafzaken. De bevolkingsgroei is daar debet aan: meer mensen, meer criminaliteit (misdrijven en overtredingen). De personeelsformatie van het OM heeft er geen gelijke tred mee gehouden. Het OM heeft net als vele andere instanties te maken gehad met regelmatige uitval van personeel door Covid en quarantaine/thuisonderwijs. Desondanks hebben de medewerkers van het OM een geweldige prestatie geleverd in het beoordelen en afdoen van zoveel mogelijk strafzaken. Er zijn tien extra zittingsdagen geweest, er zijn veel strafzaken op een alternatieve manier afgedaan (voornamelijk werkstraffen en schadevergoedingen) en er hebben gezamenlijke, door officieren van justitie en parketsecretarissen, ‘wegwerk’ dagen plaatsgevonden.

Het OM dankt alle ketenpartners voor hun inspanningen. Zonder hen kunnen er geen goede prestaties geleverd worden in de hele keten van rechtshandhaving. Alleen in gezamenlijkheid, waarbij de burgers van Bonaire, Sint Eustatius en Saba een hoofdrol spelen, kunnen we de grote en kleine criminaliteit bestrijden, beheersbaar houden en/of zelfs voorkomen. Zo blijven de BES-eilanden veilig en fijn om te wonen, te werken en te bezoeken.

Mw. mr. Marian Veneberg

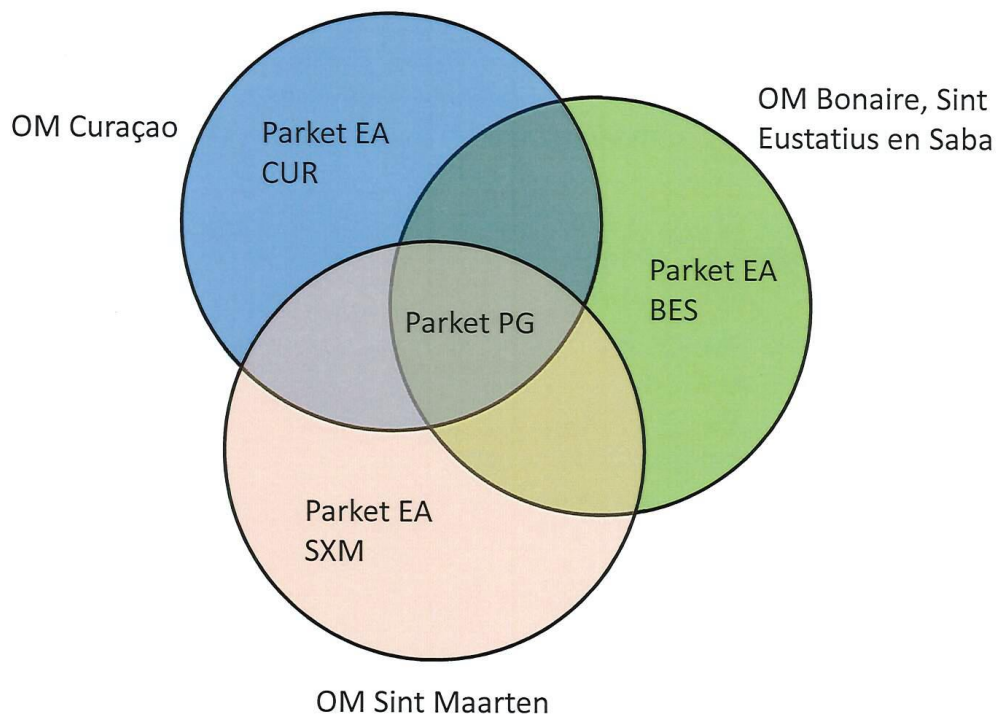


Organisatie van het Openbaar Ministerie

Voor u ligt het jaarverslag 2021 van het Openbaar Ministerie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: OM). In dit verslag worden de hoofdlijnen beschreven waar het PEA BES zich het afgelopen jaar mee bezig heeft gehouden. Het hoofdkantoor van het PEA BES is gevestigd op Bonaire. Daarnaast zijn er vestigingen op Sint Eustatius en op Saba.

De drie openbare ministeries (OM Curaçao, OM Sint Maarten en OM BES) zijn aan elkaar verbonden met het gemeenschappelijk Parket van de Procureur-generaal (hierna: Parket PG). Tezamen vormen zij het OM Carib. Die verbondenheid uit zich verder in een uniform en consistent beleid op essentiële onderdelen van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

De onderlinge samenhang tussen de drie parketten eerste aanleg en het parket PG kan het best geïllustreerd worden met onderstaand relatieschema:





1 Aandachtspunten

Succesvol DNA afgenomen

In een gezamenlijke uitvoering van het Korps Politie Caribisch Nederland (hierna: KPCN), de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (hierna: JICN) en het OM, is begin 2021 op grond van een bevel van de rechter-commissaris (hierna: RC), DNA afgenomen van vijf verdachten. De verdachten zaten op dat moment al in de JICN en hadden zich verzet tegen het vrijwillig afnemen van hun DNA. Met het bevel van de RC werden ze gedwongen om hun DNA af te staan. Het kunnen afnemen en vergelijkend onderzoeken van DNA was van groot belang voor de diverse onderzoeken, waarin deze vijf de hoofdverdachten waren. Als het OM en de RC van oordeel zijn dat DNA nodig is om tot de waarheid te komen, kan het dus gedwongen worden afgenomen. De uiteindelijke resultaten van de DNA-onderzoeken hebben onweerlegbaar bewijs opgeleverd, waarna succesvolle veroordelingen zijn gevolgd. Het OM ziet terug op een goede samenwerking tussen de ketenpartners.

Moord op Saba met goed gevolg afgesloten

Op donderdag 24 juni 2021 is in hoger beroep een 35-jarige man veroordeeld tot elf jaren gevangenisstraf voor de moord op een 24-jarige studente in 2015 op Saba. De moord had een langdurige en grote impact op de kleine gemeenschap van Saba. In 2016 werd de verdachte in eerste aanleg vrijgesproken. Het voorhanden zijnde bewijs werd niet overtuigend genoeg bevonden. Het OM is in hoger beroep gegaan en heeft nadere DNA-onderzoeken laten uitvoeren. In DNA-onderzoeken is steeds meer mogelijk, hetgeen geleid heeft tot een veroordeling. Zowel dader als slachtoffer studeerden aan de Saba University School of Medicine.



Onderzoek Temp/Village

In september werd Bonaire opgeschrikt door een aantal woningovervallen, waarbij behoorlijk veel geweld werd gebruikt. De impact op de slachtoffers en de samenleving was groot. Het geweld bestond onder meer uit het vastbinden en slaan van de slachtoffers. De buit bedroeg veel waardevolle spullen, zoals geld, sieraden, camera's en smartphones. Door intensieve samenwerking van KPCN en OM werden snel na de overvallen zes verdachten aangehouden, onder wie één minderjarige. Uit verder onderzoek bleken deze verdachten in wisselende samenstelling betrokken te zijn bij een groot aantal woninginbraken, waarbij soortgelijke spullen werden buitgemaakt. Alle verdachten zitten nog in voorarrest, maar het voorarrest van de minderjarige verdachte is geschorst. De inhoudelijke behandeling van hun strafzaken wordt in de zomer van 2022 verwacht.



2 Trends en hoogtepunten in 2021

2.1 Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB)

Op 6 mei is de intentieverklaring MMHB ondertekend door de Kustwacht Carib, Koninklijke Marechaussee (hierna: KMar), Openbaar Lichaam Bonaire (hierna: OLB), KPCN, de Douane en het OM. Het doel van het document is om te komen tot een structureel multidisciplinair samenwerkingsverband. De aanleiding komt voort uit een stijging van criminele activiteiten (handel en smokkel van drugs, wapens en mensen), die een ondermijnende werking hebben op de democratische rechtstaat. Daarom hebben de bovenstaande diensten de handen ineen gesloten om meer grip te krijgen op de georganiseerde criminaliteit door een centraal ingerichte locatie in te richten, waar vandaan multidisciplinair kan worden opgetreden. De versterking van de maritieme grens heeft hopelijk tot gevolg dat de criminele processen worden verstoord en dat het bijdraagt aan een veiligere samenleving.



2.2 Verkeersveiligheid

Vanaf het tweede kwartaal van dit jaar werd een stijging van het aantal verkeersongelukken op Bonaire waargenomen. Bijna elk weekend stond een één- of tweezijdig ongeval centraal in het nieuws. Er is geen ontkennen aan dat het drukker wordt op de Bonairiaanse wegen. De bevolking van Bonaire stijgt gestaag en het toerisme trekt weer aan. Dit zorgt ervoor dat er zich steeds meer verkeer op de wegen bevindt (auto's, fietsers en wandelaars). Voor de verkeersongelukken zijn verschillende factoren te benoemen. Daarom is er in het derde kwartaal een 'werkgroep verkeersveiligheid', bestaande uit het OLB, OM, KPCN en KMar, opgericht om zowel te focussen op de bewustwording bij de samenleving als handhaving van de verkeersregels. Het doel is om de wegen veiliger te maken en te zorgen dat de geldende verkeersregels op Bonaire bekend(er) worden gemaakt en daarmee beter worden nageleefd door de weggebruikers.



2.3 Bovenwinden

Per 1 september is op Saba een nieuwe administratief medewerkster begonnen. Daarmee zal Saba de komende tijd de hoofdvestiging van het OM op de Bovenwinden zijn. De medewerkster zal haar aanwezigheid afwisselen met die op Sint Eustatius om op beide eilanden de belangen van het OM te behartigen. De strafzittingen op Saba en Sint Eustatius worden zoveel mogelijk weer live gedaan in plaats van online vanaf Bonaire. Daarmee wordt ook de zichtbaarheid van het OM vergroot in de samenlevingen op de Bovenwinden. Er is een start gemaakt met spreekuren, slachtoffer- en sepotgesprekken, alsmede voorlichting aan scholen en verschillende organisaties. Deze vormen van contact met de samenlevingen wil het OM graag uitbreiden, indien Covid-19 dit toelaat.





3 Beleid en Strategie

3.1 Beleidspeerpunten

In het jaarplan OM 2021 was opgenomen dat het OM zich vooral zou gaan focussen op: de ondermijning, verkeersveiligheid, het Keten Beslaghuis Bonaire en jeugd & veiligheid. De integrale aanpak ondermijning zal in het volgende hoofdstuk worden besproken, aangezien dit een apart traject betreft. Op al deze beleidsterreinen zijn bepaalde doelen gesteld en resultaten geformuleerd/behaald. Deze zullen in dit en het volgende hoofdstuk behandeld worden.

3.2 Keten Beslaghuis Bonaire

In 2021 hebben de leden van het Keten Beslaghuis Bonaire (hierna: KBB) (bestaande uit het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (hierna: GHvJ), het OM en KPCN) de procedure m.b.t. strafvorderlijk inbeslaggenomen goederen verder uitgewerkt om deze in de praktijk goed te laten verlopen. Het is uitermate belangrijk om de procedure goed te beschrijven en uit te voeren, aangezien het eigendommen van burgers betreft. Daarnaast heeft er een audit door het GHvJ, dat bewaarder is, plaatsgevonden om te onderzoeken of er via de juiste procedure wordt gewerkt en de systemen optimaal worden gebruikt. Het OM heeft in deze een grotere loads weten te regelen voor het beslag en gezorgd voor het optimaliseren van de procedure. Het KBB heeft als doel om in 2022 de procedure in zijn volledigheid bij de drie partners uit te rollen. Ook zal er onderzocht worden of de inbeslaggenomen voertuigen geveild kunnen worden. Hiervoor zal een aanbestedingstraject bij Rijksdienst Caribisch Nederland benodigd zijn.

3.3 Jeugd en veiligheid

Covid-19 heeft ervoor gezorgd dat vooral de jeugd vaker thuis zat. Dit heeft een zeer negatieve impact gehad op de jongeren en is terug te zien in de criminaliteitscijfers. In 2021 zijn er een recordaantal zaken binnengekomen, waarbij jongeren als verdachte waren betrokken.

Instroomcijfers OM

	Bonaire	St. Eustatius	Saba	Totaal:
2017	18	6	0	24
2018	46	3	4	53
2019	74	16	3	93
2020	50	6	0	56
2021	88	17	3	108



De jeugd heeft de toekomst. Het is essentieel om jongeren een toekomst te bieden waar ze over kunnen dromen en vervolgens kunnen waarmaken. Het OM heeft daarom als uitgangspunt om de inzet van het jeugdstrafrecht pas te gebruiken wanneer andere interventies niet meer mogelijk zijn. Dit geldt overigens niet voor zware misdrijven. Het is in het beste belang van jongeren om via andere trajecten uit de criminaliteit te blijven. Een goed voorbeeld is de organisatie *Piskabon*. Het OM is sinds 2021 een partner van deze organisatie die zich inzet voor het welzijn van jongeren. *Piskabon* leert jongeren verantwoordelijkheidsgevoel en brengt hen discipline bij. Daarnaast worden ze gecoacht in het financieel onafhankelijk worden. Dit soort initiatieven zijn zeer van belang voor de eilanden. Het OM ondersteunt deze van harte om te zorgen dat deze ingeslagen weg meer omarmd wordt in de strafrechtketen.

Tevens bestaat de Talentenschool op Bonaire. De Talentenschool is een organisatie die schoolkinderen in de leeftijd van 10 tot 14 jaar helpt bij hun ontwikkeling en het bieden van kansen in hun leven. Om de kinderen hun eigen vaardigheden te laten ontdekken laat de Talentenschool de kinderen onder meer kennismaken met verschillende beroepen. En daarin is een cluster “veiligheid” opgenomen, waarin de kinderen voorlichting krijgen over de beroepen tolk, beveiliging (door JICN), politie (door KPCN), advocaat, officier van justitie (door het OM) en rechter (door het GHvJ). Als afsluiting van dit cluster spelen de kinderen een zitting na, waarin een strafzaak wordt behandeld. Ieder kind kan daarin de rol van een procesdeelnemer vervullen. Het OM heeft geholpen dit cluster op te zetten en heeft ook een officier van justitie geleverd voor een van de bijeenkomsten. Helaas is het in januari 2022 geplande cluster niet afgerond vanwege de Covid-situatie. Er wordt geprobeerd het cluster later in het jaar alsnog af te ronden.

Tot slot speelt de veiligheid van jongeren ook een rol op de eilanden. Onveilige situaties in de thuissituatie kunnen ervoor zorgen dat jongeren afglijden in de criminaliteit. De lockdown en avondklok hielpen niet mee om hier meer grip op te krijgen. Sociale en financiële factoren zijn achterliggende problemen die dit mede in de hand werken. Het OM heeft in meerdere overlegstructuren met Europees Nederland en de Raad voor de Rechtshandhaving aangegeven dat de sociale en financiële problematiek op de BES-eilanden sterk geadresseerd moet worden, aangezien dit mede lijkt te zorgen voor een stijging van alle cijfers in dit jaarverslag. Dit soort problematiek wordt meermaals besproken in het Zorg- en Veiligheidshuis (hierna: ZVH) waar de zorg- en justitiële ketenpartners zoeken naar een mogelijke oplossingen. Het OM neemt zitting in zowel de stuurgroep als het casusoverleg. Begin 2022 is het ZVH onderdeel geworden van de stichting *Sentro Akseso*. Deze stichting heeft onder andere als doel om de zorg en aanpak efficiënter en meer centraal aan te pakken.



4. Ondernijning

4.1 Witwassen

Voor de jaren 2020-2022 heeft het OM extra gelden ter beschikking gesteld gekregen om te kunnen inzetten op de ondernijnende werking van georganiseerde criminaliteit in Caribisch Nederland. Hierbij zou de focus liggen op het risico dat het Caribische deel van Nederland gebruikt wordt om in Nederland crimineel verkregen winsten wit te wassen.

Gebleken is dat van aard en omvang van het witwassen op de BES-eilanden nog geen goed beeld is. Daarmee kon de informatiepositie van de diverse ketenpartners ook niet volledig zijn. Daarnaast heeft de Covid-19 pandemie geleid tot uitval van personeel en beperkingen in het goed en intensief kunnen samenkomen met ketenpartners. De oorspronkelijke doelstellingen zijn derhalve niet gehaald, waardoor een aanzienlijk deel van de begroting niet is benut. Wel is inmiddels een netwerk opgebouwd en geïnvesteerd in het opleiden van eigen medewerkers en ketenpartners in bijvoorbeeld financieel economische criminaliteit. Tevens zijn een aantal onderzoeken opgestart, maar zijn deze nog niet afgerond.

4.2 Regionaal Informatie & Expertise Centrum Caribisch Nederland (RIEC CN)

In het jaarverslag 2020 is aangehaald dat er een begin is gemaakt met het opzetten van een RIEC CN voor de BES. Begin 2021 is een kwartiermaker begonnen met het inventariseren van de wensen van de verschillende eilanden. Naar aanleiding van alle gesprekken met de betrokken organisaties is een projectplan integrale samenwerking geschreven. Het tot stand brengen van een RIEC CN moet bijdragen aan een stabielere rechtsstaat. In de verkenning is duidelijk geworden dat er op een aantal zaken geïnvesteerd moet worden. Het gaat hierbij om de wet- en regelgeving om effectief ondernijnende criminaliteit te bestrijden. Daarnaast is er aandacht nodig voor de kennis en kunde om de aanpak te kunnen verbeteren. Tot slot, de verbetering van informatiedeling en de samenwerking om integrale interventies te kunnen uitvoeren. Al deze aspecten zijn essentieel om de ondernijnende criminaliteit in Caribisch Nederland tegen te gaan.



4.3 Aanpak mensenhandel en mensensmokkel

In 2021 is de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel op integrale wijze uitgevoerd. Via het RIEC CN in oprichting zijn multidisciplinaire controles opgezet bij verschillende bedrijven. Er zijn bij deze acties ook gelet op concrete mensenhandel en mensensmokkel signalen.

Na bijna een jaar afwezig te zijn geweest, neemt het OM weer deel aan het vreemdelingenketenoverleg. De afwezigheid was voornamelijk te wijten aan onderbezetting.



Het OM staat in principe aan de zijlijn in de vreemdelingenketen, maar de samenwerking is van belang voor alle partijen. Informatie komt tijdiger aan en daarnaast komt het de integrale aanpak ten goede. Hierbij valt te denken aan wijzigingen van de Wet Toelating en Uitzetting (hierna: WTU) of een visie op het vreemdelingenbeleid. De WTU heeft bepaalde beperkingen die zich uiten in de praktijk. Het OM heeft in 2021 meegeholpen om praktische oplossingen aan te dragen binnen de wettelijke kaders. Een voorbeeld is de garantstelling van tijdelijk tewerkgestelden. Als aspecten van mensenhandel zichtbaar worden, dan is de gehele keten betrokken om dit zo spoedig mogelijk aan te pakken. Door hernieuwde deelname konden casussen sneller behandeld worden.



5 Resultaten in cijfers

5.1 Instroom

Het totaal ingestroomde misdrijven en overtredingen (exclusief Paga-bo-but) wordt hieronder per eiland vergeleken met de voorgaande jaren. In totaal was er een instroom van 1468 zaken. Bonaire kent een ongekende stijging in vergelijking met voorgaande jaren. Dit is slechts deels te verklaren aan de hand van de Covid-noodverordening die begin 2021 van kracht was. Tijdens de avondklok hebben de opsporingsdiensten streng gecontroleerd op overtreders en dit heeft geresulteerd in een hoog aantal overtredingen, namelijk 251 zaken. De instroom aan zaken op Sint Eustatius is gelijk gebleven. Tot slot, op Saba is er een stijging waar te nemen in het aantal zaken in vergelijking met voorgaande jaren.

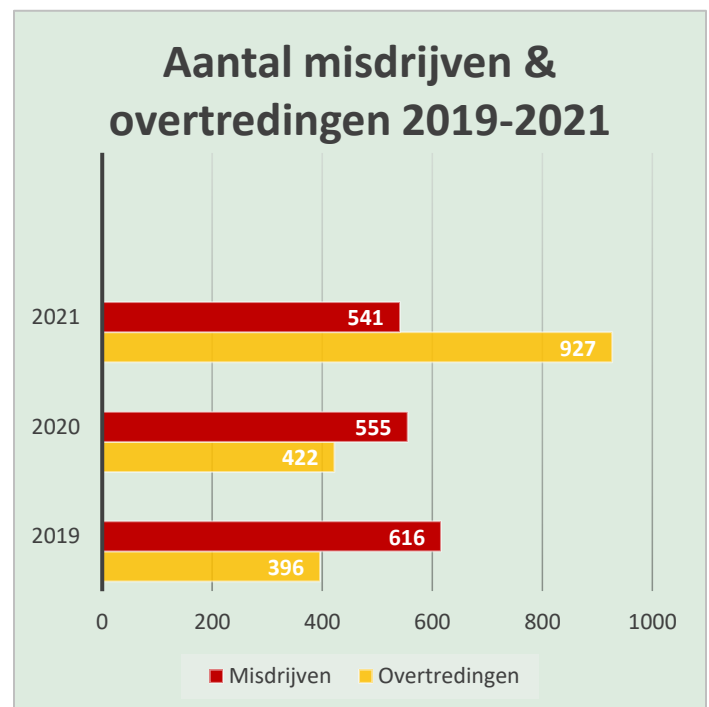
	2017	2018	2019	2020	2021
Bonaire	464	710	878	831	1296
St. Eustatius	68	113	78	88	88
Saba	55	67	56	59	84

5.2 Misdrijven

In 2021 werden 541 misdrijfzaken aangeleverd. In totaal werden er 197 misdrijfzaken uit 2021 beoordeeld en afgehandeld. Een belangrijke trend is dat het aantal misdrijven vanaf 2019 dalende is. Daartegenover staat dat er vaker geweld wordt toegepast tijdens een misdrijf. Dit heeft een impact op de samenleving.

5.3 Overtredingen

Aan overtredingszaken werden er 927 ontvangen over het jaar 2021. In totaal werden er 551 zaken uit 2021 afgedaan. Daarbij werden de meeste met een transactie afgedaan, namelijk 474 zaken. De hoogte van het aantal overtredingen is vooral verklaarbaar door de uitgeschreven processen-verbaal vanwege het niet naleven van de Covid-19 maatregelen.





5.4 Verwerking oude zaken

In 2021 heeft het OM zich flink ingezet om het aantal openstaande zaken van voorgaande jaren weg te werken. Covid-19 en onderbezetting van het PEA BES zorgden ervoor dat het wegwerken van oudere zaken in voorgaande jaren uitbleef. Kijkende naar de cijfers van de afgelopen jaren blijft de druk op het OM onverminderd hoog. Desalniettemin is er constructief gewerkt en zijn er een groot aantal zaken weggewerkt. Daarbij gaat het om de volgende cijfers:

- 123 dagvaardingen
- 169 kale sepots
- 90 voorwaardelijke sepots
- 71 transacties
- 52 overige afdoeningen (voeging en politiesepots)

5.5 Samenvatting cijfers

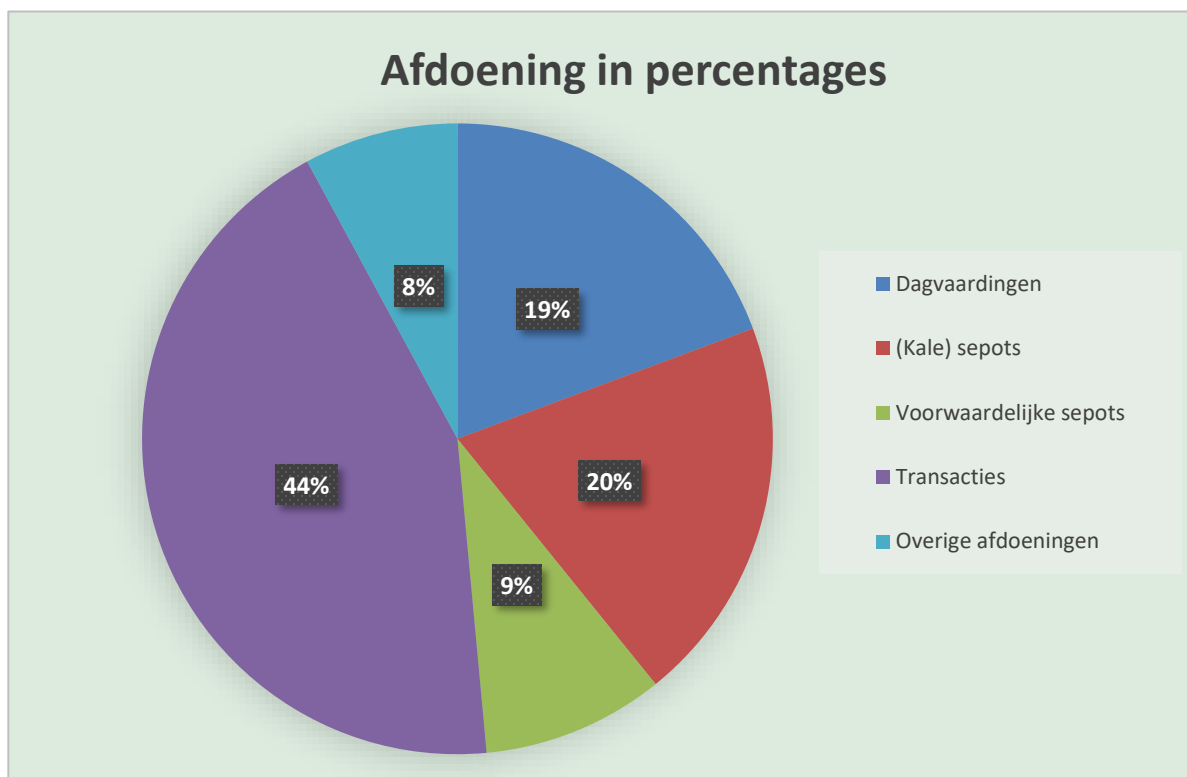
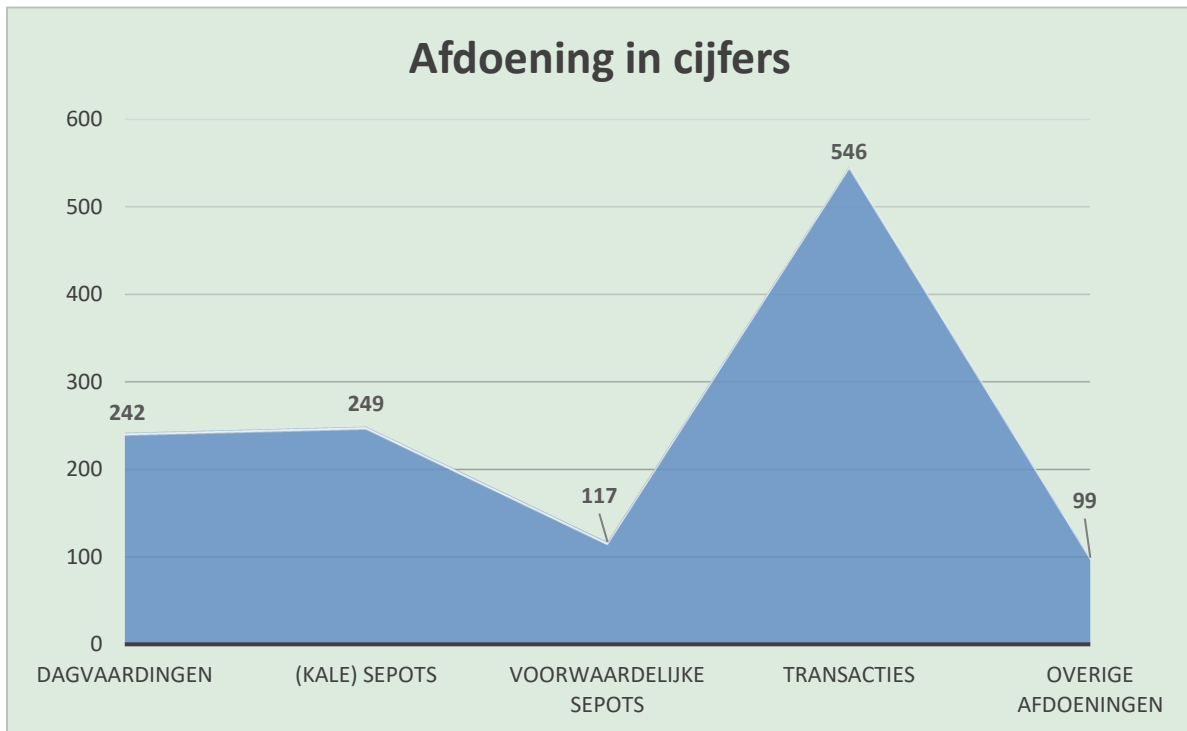
In 2021 zijn er 1468 nieuwe zaken binnengekomen. Dit is een stijging van 50,3% ten opzichte van vorig jaar. Daarnaast zijn er 1253 zaken afgedaan. Dit is een stijging van 129%.



Het aantal afgedane zaken is sterk gestegen in vergelijking met vorig jaar. Zoals al eerder werd aangehaald is dit te danken aan de sterke inzet van het team BES en het efficiënter werken met het digitale systeem PRIEM. Het doel van vorig jaar om een groot aantal plankzaken¹ weg te werken is behaald. Daarmee is het aantal openstaande zaken sterk gedaald.² In 2020 betrof het aantal openstaande zaken namelijk 961. Deze vergelijking gaat niet helemaal op, aangezien het begin van Covid-19 zorgde voor een totaal andere situatie waarin gewerkt moest worden.

¹ Plankzaken zijn zaken die blijven liggen, omdat andere onderzoeken prioriteit krijgen.

² Een percentage van deze zaken is afgerond, sommige wachten nog op een zitting of ligt het vervolg bij Team Executie BES. In het systeem worden deze zaken in dit geval als "open" geregistreerd.



Bovenstaande percentages zijn berekend aan de hand van het totaal afgedane zaken.



Ook in 2021 kwamen de meeste zaken van KPCN. Het politiekorps leverde 1276 zaken aan. De rest van de strafzaken werden aangeleverd door de KMar (167), Stinapa (15), de Rijksrecherche BES (3), en de overige bijzondere opsporingsdiensten (7).

Het OM Carib maakt gebruik van het digitale systeem PRIEM. Hierin worden zaken geregistreerd en kunnen er managementrapportages worden uitgedraaid. Naast het sluiten van zaken heeft er ook een opschoning van het systeem plaatsgevonden, aangezien er vervuiling van cijfers was geconstateerd. ACTS (provider) werkt nauw samen met het OM Carib om het digitale systeem efficiënter en gebruiksvriendelijker te maken.

5.6 Paga -Bo-But

Op de BES-eilanden wordt een verkeersovertreding meestal afgedaan met een verkeersboete. De verbalisant geeft de overtreder een bekeuring, ook genaamd een oproepingsproces-verbaal (hierna: OPV). Het OPV heeft twee belangrijke functies. Het bevat een opgave van de overtreder en het geeft direct de zittingsdatum aan wanneer er niet op tijd betaald wordt. De overtreder wordt in de gelegenheid gesteld om tot zeven dagen voor de aangegeven zittingsdatum de verkeersboete te betalen om verdere strafvervolging te voorkomen. De verkeersboete moet betaald worden aan de Belastingdienst Caribisch Nederland. De bekeuring is afgedaan, wanneer de boete betaald is.

In 2021 zijn er 1542 OPV's door KPCN en KMar op de BES-eilanden opgelegd, met een totaalbedrag van \$296.008,00. Dit is een stijging van 85% ten opzichte van 2020. Dit aantal betreft niet alleen verkeersboetes, maar ook boetes die zijn opgelegd vanwege *overstaying* (met betrekking tot de WTU) op de BES. Inzake de verkeersboetes is een stijging goed te verklaren, aangezien KPCN strenger en vaker controleert op het gedrag van deelnemers in het verkeer, waarvoor onder andere aspirant-agenten in het kader van hun opleiding voor worden ingezet. Het aantal geplande verkeerscontroles is hierdoor verdubbeld (van 25 in 2020 naar 54 in 2021).



5.7 Prestatieafspraken

In 2018 zijn er managementafspraken gemaakt tussen het PEA BES en het Parket PG. Er zijn normen afgesproken op het gebied van:

	Norm	Aantallen in 2021
Instream misdrijven	600	541
Instream overtredingen (incl. OPV's)	1900	2469
Sepots ³	Beleidssepot 3%	9%
	Technisch sepot 10%	20%
Niet ontvankelijk OM	2%	0%
Vrijspraken	5%	4.5%
Veroordelingen (bij OM geregistreerd)	95%	95.5%
Bedrijfsvoering		
Uitputting budget	Maximaal 100%	%
Ziekteverzuim	4,5%	6,2%
Functioneringsgesprekken	100%	80%

Een technisch sepot wordt ingesteld wanneer er onvoldoende uitzicht is op een veroordeling in een zaak. Wanneer het OM van mening is dat een veroordeling door een rechter technisch haalbaar is, maar om andere redenen toch niet verder gaat met de strafzaak, dan volgt er een beleidssepot. Een beleidssepot bestaat uit een verscheidenheid aan redenen, bijvoorbeeld algemeen belang of jeugdmaatregel.

Niet ontvankelijk OM is een formele einduitspraak waarmee wordt bepaald dat een bepaalde zaak niet tot een inhoudelijke behandeling komt, aangezien er niet aan de formele vereisten is voldaan. Voorbeelden hiervoor zijn: ernstige vormfouten, (grove) overschrijding van termijnen of verjaring van het tenlastegelegde feit.

³ Hierbij worden misdrijven en overtredingen samengevoegd als percentage van het totaal aantal behandelde zaken.



6 Beheer en jaarrekening

6.1 Personeel

De formatie van het PEA BES is grotendeels volledig ingevuld geweest. Door een toename van het aantal zaken is de werkdruk van het PEA BES structureel toegenomen wat heeft geleid tot de tijdelijke inzet van een extra officier van justitie en een pilot om een teamleider toe te voegen aan de administratie. In 2023 zullen deze functies aan de formatie worden toegevoegd. Eind van het jaar is een OIO (hierna: officier in opleiding) gestart welke bestemd is voor PEA BES. Wegens onvoldoende ruimte en capaciteit om de OIO te begeleiden vindt het opleidingstraject bij het PEA Curaçao plaats.

6.2 Huisvesting

De bevolkingsaantallen van de BES-eilanden zijn stijgende, met name Bonaire is de laatste jaren explosief gegroeid en de verwachting is dat het aantal inwoners alleen maar zal toenemen. Het aantal medewerkers van het OM is meegegroeid. In het najaar is een start gemaakt met een aanbouw waardoor extra werkplekken worden gecreëerd. Voor huisvesting op de langere termijn is in 2021 gestart met het project 'Kas di Hustitia', de ontwikkeling van gezamenlijke nieuwbouw met een aantal ketenpartners (het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, de Reclassering, de Voogdijraad). De oplevering wordt 2025/ 2026 verwacht.

Voor huisvesting op Sint Eustatius is in 2021 gestart met het project 'COS', de ontwikkeling van gezamenlijke nieuwbouw met aantal andere overheidsinstanties waaronder het Openbaar Lichaam Sint Eustatius. De oplevering wordt verwacht in 2026. De huisvesting op Saba voldoet nog maar ook hier is gestart met een verkenning voor een gezamenlijk nieuwbouwproject. Dit bevindt zich nog in de verkennende fase.

Op Sint Eustatius en Saba is daarnaast gestart met het opknappen en moderniseren van de bestaande gebouwen zodat deze voor de komende jaren voldoen aan de eisen.



6.3 Jaarrekening

Onderstaand wordt de staat van begroting en werkelijke cijfers (realisatie) van het PEA BES in USD per 31 december 2021 gepresenteerd. De bedragen betreffen het begrotingsjaar 2021. De jaarcijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2021. De jaarrekening 2021 is opgemaakt met cijfers aangeleverd vanuit RCN-SSO en kan derhalve niet worden onderworpen aan een accountantscontrole.

Parket in Eerste Aanleg van BES	Begroting 2021	Werkelijk 2021	Afwijking 2021
Omschrijving	USD	USD	USD
TOTAAL	1,762,000	1,528,718	233,282
Personeelskosten	1,163,000	1,141,249	21,751
Lonen en salarissen	914,573	799,727	114,846
Sociale lasten	172,427	158,468	13,959
Overige personeelskosten	76,000	183,054	-107,054
Huisvestingskosten	220,800	106,891	113,909
Huurkosten	195,000	83,820	111,180
Overige huisvestingskosten	25,800	23,071	2,729
Transportkosten	11,000	14,262	-3,262
Algemene kosten	367,200	230,867	136,333
Doorbelasting SSO-RCN	100,000	71,697	28,303
Reis- en verblijfkosten	110,000	104,767	5,233
Overige algemene kosten	157,200	54,402	102,798
Afschrijvingskosten	0	35,449	-35,449

In totaal is sprake van een onder uitputting van de begroting van USD 233.282.



Personeelskosten

- Vast personeel: Vanwege een niet volledig ingevulde formatie gedurende het hele jaar – door vacatures van vertrekkende medewerkers die niet direct werden opgevolgd door nieuwe instroom is sprake van onder uitputting op vaste personeelskosten (- USD 114K).
- Inhuur personeel: Vanwege de structurele toename van het aantal zaken is (tijdelijk) een extra officier van justitie en administratief medewerker ingezet (+ USD 107k).

Huisvestingskosten

De begroting voor huisvesting was gebaseerd op de realisatie van 2019. Gebleken is dat de kosten in 2019 deels incidenteel waren (overlappende huur contracten na verhuizing) en deels ten onrechte waren doorbelast.

Algemene kosten

- Doorbelasting RCN-SSO: Door herijking van doorbelasting van voorgaande jaren is gebleken dat teveel is doorbelast. Dat is in 2021 gecorrigeerd (- USD 28k).
- Overige algemene kosten:
 - Nieuwe contracten m.b.t. vaste telefonie hebben een besparing opgeleverd (- USD 15k).
 - Specifieke onderzoekskosten zijn variabel en lager uitgevallen dan begroot (- USD 12k).
 - Aankoop kleine inventaris, druk en bindwerk zijn lager dan begroot (- USD 20k).
 - Diverse overige kosten zijn lager dan begroot (+ USD 55k).



6.4 Verantwoording witwasgelden

Onderstaand wordt de staat van begroting en werkelijke cijfers (realisatie) van het project 'Witwassen' per 31 december 2021 gepresenteerd. 2021 betrof het tweede jaar van dit driejarige project. De bedragen betreffen het begrotingsjaar 2021. De jaarcijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2021, opgemaakt met cijfers aangeleverd vanuit RCN-SSO en kan derhalve niet worden onderworpen aan een accountantscontrole.

Project Aanpak Witwassen	Begroting 2021	Werkelijk 2021	Afwijking 2021
Omschrijving	USD	USD	USD
TOTAAL	361,500	217,060	144,440
Personeelskosten	277,500	212,123	65,377
Salarissen en sociale lasten	270,000	177,840	92,160
Overige personeelskosten	7,500	34,283	-26,783
Huisvestingskosten	0	0	0
Transportkosten	0	0	0
Algemene kosten	84,000	4,937	79,063
Abonnementen/lektuur/internet	0	0	0
Aankoop software/licenties e.d.	30,000	0	30,000
Cursussen en opleidingen	0	3,175	-3,175
Uitbesteed werk	24,000	0	24,000
Representatie/voorlichting	20,000	0	20,000
Reis en verblijfkosten	10,000	1,763	8,237

Personeelskosten

De salariskosten en sociale lasten zijn lager uitgevallen omdat twee medewerkers pas later in 2021 in dienst zijn gekomen. Dit nadat zij aanvankelijk via een uitzendbureau waren ingehuurd. Dit verklaart de overschrijding op de overige personeelskosten.

Algemene kosten

Doordat het project niet goed van de grond is gekomen zijn de begrote kosten niet ingezet. Wel is geïnvesteerd in een aantal opleidingen. Deze waren niet begroot.



6.5 Gerechtskosten

De gerechtskosten worden niet begroot. Deze kosten worden direct en volledig doorbelast aan het Ministerie van Justitie & Veiligheid. Beleidskosten betreffen onder meer kosten voor specifieke rapportages, tolkwerkzaamheden en tipgelden. Overige specifieke apparaatskosten zijn kosten ten behoeve van gedetineerdentransport, inzet deurwaarders, secties en opslagkosten.



Contactgegevens

Vestiging Bonaire (hoofdkantoor)

Bulevar Julio A. Abraham 2

Postbus 214, Kralendijk, Bonaire

T: +599-7178626

E: parket.BES@omcarib.org

Vestiging Sint Eustatius

Fort Oranjestraat

Postbus 100, St. Eustatius

T: +599-3182910

E: parket.BES@omcarib.org

Vestiging Saba

The Bottom, Saba

T: +599-4163252

E: parket.BES@omcarib.org