



Openbaar Ministerie
Curaçao

Jaarverslag 2014

Openbaar Ministerie

Parket in eerste aanleg Curaçao



Inhoud

Voorwoord.....	3
Organisatie van het OM.....	5
1 Strategie en beleid.....	5
1.1 Primair proces.....	6
1.1.1 Gewelddelicten.....	6
Levensdelicten	6
Atrako's.....	7
Relationeel geweld	7
1.1.2 Overlastgevende delicten (veel voorkomende criminaliteit)	8
(Woning)inbraken	8
Koperdiefstal.....	8
1.1.3 Slachtofferzorg en -informatie.....	8
1.1.4 Jeugd	9
1.1.5 Mensenhandel en mensensmokkel.....	10
1.1.6 Terrorisme.....	11
1.1.7 Fraude en afpakken	11
Harvesting	11
Geldkoeriers	11
1.1.8 Afpakken.....	12
1.1.9 Smokkel van verdovende middelen.....	12
Drugskoeriers Hato	12
Postpakketten.....	12
1.1.10 Executie	12
Geïnde boetes.....	13
Project “Alivio”	13
Schadevergoedingsmaatregel.....	14
Verbeurdverklaarde bedragen	14
1.1.11 Rechtshulp	14
1.2 Overig.....	15

1.2.1	Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA)	15
1.2.2	Mi Ta Brasa Siguridat (MTBS).....	15
1.2.3	Fenomeenonderzoek partydrugs.....	16
1.2.4	Masterclass.....	16
1.2.5	Actieprogramma “Ta Basta Awor!”	16
1.2.6	Tur Wowo Riba Bo.....	17
1.2.7	Richtlijn “Sirbi i proteha”	18
1.2.8	Hustisia Rapido.....	18
1.2.9	Project Herstelrecht.....	18
1.2.10	Stijgende trend ingekomen stukken.....	19
2	Bedrijfsvoering	20
2.1	Organisatie	20
2.2	Personeel.....	20
2.2.1	Opleidingsplan.....	20
2.3	Informatieregistratie	21
2.3.1	Paga Bo But	21
2.3.2	PRIEM.....	21
2.3.3	Wegwerkacties	22
2.3.4	Huisvesting.....	22
2.3.5	Zittingsconvenant	22
2.3.6	Beveiliging (na huisvesting)	22
3	Waardering door de omgeving	23
3.1	Medewerkerstevredenheidsonderzoek.....	23
3.2	Klantwaarderingonderzoek	24
4	Prestaties	25
4.1	Cijfers primair proces.....	25
4.2	Toelichting.....	27
	Gebruikte afkortingen.....	31
	Contactgegevens.....	33

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het parket in eerste aanleg Curaçao over het dienstjaar 2014. Dit jaarverslag vormt in relatie met het interne jaarplan 2014 een instrument ter evaluatie van wat de beleidsplannen daadwerkelijk hebben opgeleverd.

Het voorwoord van het jaarplan 2014 vermeldt dat de rode draad voor dat jaar het verminderen van de afstand tussen het OM en de Curaçaose samenleving is.

Dit beleidsvoornemen is verwezenlijkt. Met de lancering van het actieprogramma “Ta Basta Awor!” heeft het parket de burger van Curaçao op een indringende wijze weten te bereiken. Door een mediacampagne, maar ook met de steun van spirituele en geestelijke leiders en role models in onze samenleving wist de kerngedachte achter “Ta Basta Awor!”, namelijk het gezamenlijk een halt toeroepen aan geweldscriminaliteit, post te vatten in vele gedingen van onze samenleving. Het rendement hiervan was te zien in de opbrengst van de vuurwapen inleveractie “Entrega i Desarma Korsou”, maar ook in het ombuigen van de opwaartse trend in atrakos in de tweede helft van 2014.

De opmaak naar het actieprogramma “Ta Basta Awor!” werd gevormd door het OM programma “Mi ta Brasa Seguridat” van einde 2013 en eerste helft 2014. Er werden diverse projecten opgestart synchroon aan het verzamelen van materiaal ten behoeve van een criminaliteitsbeeldanalyse. Zo werd in het pilotproject “eye in the sky” in samenwerking met Defensie geëxperimenteerd met luchtwaarneming ten behoeve van de rechtshandhaving in Curaçao.

Volgens het jaarplan 2014 zou het OM actief de samenwerking moeten zoeken met externe relatiegroepen en ketenpartners. Ook hierin zijn stappen gezet. Zo heeft het parket in een public-private partnership samen met bedrijfsleven en politie het grondwerk gelegd voor het opzetten van een “Tienda di Prevencion”, gericht op geven van beveiligingsadviezen en het verstrekken van moderne beveiligingsmiddelen aan kwetsbare groepen in onze samenleving. De samenwerking met het KPC tenslotte is in 2014 conform aanbeveling van de Raad voor de Rechtshandhaving geborgd op het niveau van beide managementteams.

De afname van instroom van strafzaken heeft zich in 2014 doorgezet. Ook in 2014 leidde focus op de reorganisatie van het KPC en nadruk op researchcapaciteit ten behoeve van het TGO Magnus en Maximus tot minder strafzaken. Dit is een zorgwekkende ontwikkeling. Wel kende 2014 zijn spraakmakende zaken. In augustus 2014 werd in eerste aanleg de strafzaak Magnus behandeld, gericht tegen de uitvoerders van de moord op Wiels. En september 2014 werd een uitgebreid mensenhandelonderzoek “Victoria” ter zitting gebracht.

De boete-inning is ten opzichte van het topjaar 2013 met een derde verminderd. Dit houdt gelijke tred met de vermindering van het aantal door het KPC uitgeschreven oproepingsproceduresverbalen. Wel is de bereidheid van de overtreder om direct een transactie te betalen toegenomen ten opzichte van vorige jaren. De voorlichtingscampagne van 2013 “Verkeersboete: transactie of veroordeling?” lijkt haar vruchten te hebben afgeworpen.

Terugblikkend op het dienstjaar 2014 kan ik stellen dat de in 2013 ingezette koers naar

een meer transparant, communicatief parket, stevig gepositioneerd in onze samenleving, verder is gevolgd.

Curaçao, 1 april 2015,

mr. drs. H.S.R. de Jong

Hoofdofficier van Justitie

Organisatie van het OM

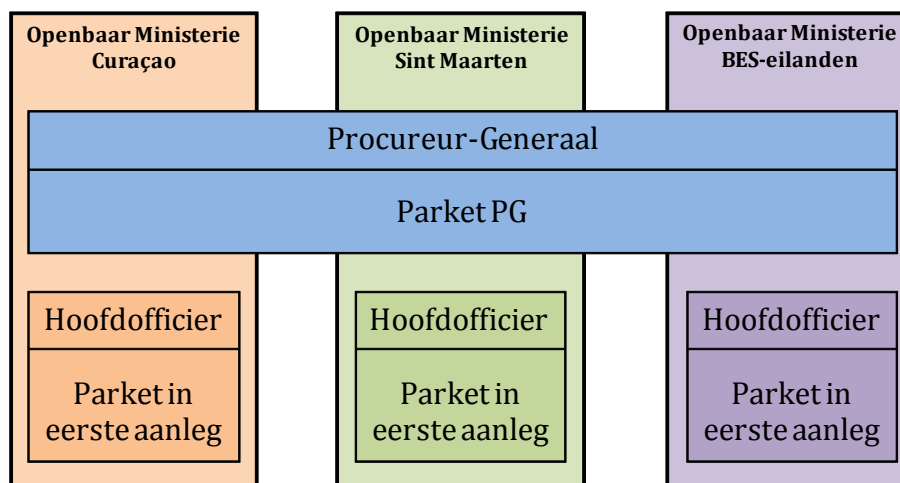
Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie kleine: de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen.

Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen.

Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Die drie zelfstandige OM's hebben elk een Parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het Parket van de PG bevindt zich in Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal, die ook op het Parket van de PG werkzaam is. Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het Parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle Parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de Parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het Parket van de PG is een beleidsmatige. Het Parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de Parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.

De aansturing van de rechtshandhaving is schematisch weergegeven in onderstaande tabel.



1 Strategie en beleid

1.1 Primair proces

Het primaire proces van het Parket in eerste aanleg Curaçao omvat in de ruime zin de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dit gebeurt door middel van het leiden van opsporingsonderzoeken van de politie, het “afdoen” van strafzaken, waaronder het ter zitting brengen van strafzaken en het toezicht houden op de executie van straffen.

1.1.1 Gewelddelicten

Levensdelicten

Op 5 mei 2013 werd te Marie Pampoen de politicus Helmin Wiels doodgeschoten. Direct hierna werd een Team Grootschalige Opsporing (TGO), met projectnaam “Magnus” samengesteld dat het opsporingsonderzoek naar deze moord zou verrichten. In augustus 2014 vond de zitting in eerste aanleg plaats van de uitvoerders van de moord (zie verder casus hieronder). Het strafrechtelijk onderzoek naar de tussenperso(n)en en opdrachtgever(s) vond synchroon plaats in het TGO Maximus. Dit onderzoek was in 2014 nog niet afgerond.

De werkzaamheden van het TGO Magnus en Maximus hebben ook in 2014 een zware druk gelegd op de beschikbare opsporingscapaciteit bij KPC en RST. Omdat aan het onderzoek naar de moord op Helmin Wiels een zeer hoge prioriteit werd toegekend, had dat tot gevolg dat er minder opsporingscapaciteit aan andere onderzoeken kon worden besteed.

Naar aanleiding van de schietpartij bij de aankomsthal van Hato International Airport, waarbij twee doden en zeven gewonden vielen is een TGO opgezet. Einde 2014 en in de eerste maanden van 2015 is deze zaak op de zitting behandeld.

Onderzoek Magnus

Op 5 mei 2013 werd op de pier van Marie Pampoen de politicus Helmin Wiels doodgeschoten. Direct hierna is er een Team Grootschalige Opsporing (TGO) onder de naam ‘Magnus’ gestart met als opdracht om de daders van deze moord op te sporen en aan te houden. Tijdens het onderzoek werd al snel duidelijk dat een man met de bijnaam ‘Monster’ de vermoedelijke schutter moet zijn geweest. Ook werd duidelijk dat deze man waarschijnlijk nog twee andere moorden en een gewapende overval had gepleegd. Na zijn arrestatie moest ‘Monster’ zich in augustus 2014 voor de rechter verantwoorden voor deze feiten. Tegen hem werd door het OM ter zitting een levenslange gevangenisstraf geëist. De rechter heeft deze eis gevolgd en ‘Monster’ werd veroordeeld tot levenslang. Alle verweren van de verdediging over het feit dat het onderzoek niet deugde en het proces niet eerlijk verliep, werden verworpen. In het vonnis staat onder meer te lezen dat ‘Monster’ zijn slachtoffers ‘meedogenloos had afgemaakt’ in opdracht van anderen en tegen betaling. Het onderzoek naar de opdrachtgevers van ‘Monster’ gaat onverminderd door.

Schietincident Marinekazerne Suffisant

Op 9 juli 2014 werd de Curaçaose milicien Ishtarr Nicasia in het wachtlokaal van Marinekazerne Suffisant tijdens de uitvoering van zijn dienst in zijn nek/rug geschoten door zijn collega en goede vriend Shurendy M, als gevolg waarvan hij drie weken later overleed.

M. manipuleerde zijn dienstwapen, een pistool, op een zeer onvoorzichtige wijze terwijl hij het ook niet in een veilige richting hield, als gevolg waarvan het schot afging dat Nicasia raakte. Tijdens zijn opleiding was M echter goed vertrouwd gemaakt met de veiligheidsmaatregelen ten aanzien van dat vuurwapen, en was hij bekend met de werking van het pistool.

Het Openbaar Ministerie eiste voor de Meervoudige Militaire kamer van het Gerecht in eerste aanleg onder meer veroordeling inzake doodslag. Deze kwalificatie werd door het Gerecht ook overgenomen. Hierbij werd in overweging genomen dat M. wist hoe de veiligheidsmaatregelen goed toe te passen en dat hij, door op een zodanig onvoorzichtige wijze met het vuurwapen om te gaan, de aanmerkelijke kans op het overlijden van Nicasia op de koop toe genomen had.

Bij de strafoplegging werd wel rekening gehouden met de tragiek van deze zaak en werd hij veroordeeld tot drie jaar gevangenisstraf, waarvan een jaar voorwaardelijk, met een proeftijd van twee jaar en als bijzondere voorwaarde reclasseringsbegeleiding.

Atrako's

In de eerste helft van 2014 heeft Bureau Faber Organisatievernieuwing in samenwerking met het Roofovervallenteam van KPC in het kader van de CBA een grondig onderzoek verricht naar het aantal gemelde atrako's. Hieruit is gebleken dat het aantal atrako's zowel in 2012 als in 2013 hoger is uitgekomen dan aanvankelijk werd gedacht. De cijfers liegen er niet om. In 2013 is het aantal diefstallen met geweldpleging gestegen naar 579, waarmee het hoogste aantal aangiften is bereikt sinds 2006. Bureau Faber meldt dat uit onderzoek reeds is gebleken dat de trend stijgend is sinds 2010. Bij de helft van alle aangiften was een vuurwapen betrokken. Het oplossingspercentage van overvallen komt in 2013 neer op 17,5%. Een analyse van overvallen naar plaats, hotspots, achtergrondkenmerken van daders en slachtoffers en modus operandi is gebundeld tot een "factsheet", die als basis diende voor gerichte acties in het kader van het actieprogramma "Ta Basta Awor". Dit actieprogramma zal in hoofdstuk 1.2.5 nader beschreven worden.

Ook in het kader van Mi ta Brasa Seguridat (zie paragraaf 1.2.2), zijn in het najaar van 2013 en in 2014 verschillende interventie maatregelen ontworpen en ingezet die moeten bijdragen aan de afname van het aantal atrako's. Het OM en de politie hebben de focus op scherp gezet. Er wordt, in samenwerking met de ketenpartners, alles op alles gezet om grip te krijgen op dit toenemende criminaliteitsfenomeen.

Relationeel geweld

Het Openbaar Ministerie heeft in 2014, indachtig de instructie Geweld in Relationele sfeer, weer strafrechtelijke interventies gepleegd ten aanzien van relationeel geweld. Samen met het KPC en de Stichting slachtofferhulp heeft zij de instructie Geweld in Relationele sfeer en de werkwijze van die instellingen wederom onder de aandacht van het politiepersoneel gebracht. Er vond in 2014 geen ketenpartner overleg plaats specifiek over relationeel geweld. Het Openbaar Ministerie had ad hoc en per zaak overleg met haar partners.

Getracht is om zoveel mogelijk tot een afdoeningbeslissing te komen binnen 6 maanden. Daarbij heeft het Openbaar Ministerie in lichtere zaken gebruik gemaakt van de tot haar beschikbare

afdoeningsbeslissingen waaronder de HURA en snelrecht zitting waarbij de zaak snel werd afgedaan.

1.1.2 Overlastgevende delicten (veel voorkomende criminaliteit)

Met overlastgevende delicten worden delicten bedoeld waarbij de verdachten door het plegen van strafbare feiten burgers direct treffen of de leefomgeving van burgers onveilig maken.

(Woning)inbraken

Door problemen van organisatorische aard kon in 2014 nog geen invulling worden gegeven aan het project aanpak (woning)inbraken.

Koperdiefstal

Diefstal van koper in elektriciteitskabels en waterleidingen zorgt niet alleen voor veel ergernis van burgers, bijvoorbeeld bij stroomuitval, maar levert ook levensgevaarlijke situaties op wanneer elektriciteitskabels onder stroom onbeschermd achterblijven. Ook leidt koperdiefstal van leidingen tot veel onnodig waterverlies. In februari 2014 is onder leiding van het Openbaar Ministerie een werkgroep koperdiefstal opgezet. Hierin nemen, naast het KPC en het Ministerie van Justitie, ook bedrijven als Aqualectra, UTS, Digicel en Refineria ISLA deel. Op 14 november 2014 is een convenant getekend tussen overheid en private partijen voor het uitvoeren van een actieprogramma om koperdiefstallen te bestrijden. Onder andere door de actieve aanpak van helers lijkt het aantal koperdiefstallen in de tweede helft van 2014 sterk te zijn afgenomen.

1.1.3 Slachtofferzorg en -informatie

Zorg en aandacht voor de belangen van slachtoffers door het OM worden gezien als een belangrijk onderdeel van een goede rechtspleging, waarbij een correcte bejegening voorop staat. Slachtofferzorg door politie en/of bijzondere opsporingsdiensten en het OM komt er in wezen op neer dat deze instanties bij hun werkzaamheden in een (straf)zaak altijd de belangen van het slachtoffer van een strafbaar feit meewegen voor zover dit redelijk is.

Een belangrijk element van een correcte bejegening is het verschaffen van begrijpelijke informatie aan slachtoffers en benadeelden. Het slachtoffer moet ook tijdig worden geïnformeerd over (het verloop van) zijn strafzaak.

In 2014 is de Instructie Slachtofferzorg vastgesteld door de Procureur-Generaal.

De instructie heeft de volgende uitgangspunten:

1. Verbetering van de informatieverstrekking aan de slachtoffers;
2. Verbetering van de bejegening van het slachtoffer;
3. Implementatie van de schadevergoedingsmaatregel;
4. Correcte bejegening op de terechtzitting.

In december 2014 heeft het parket in eerste aanleg van Curaçao een training slachtofferbejegening gevolgd, conform het voornemen neergelegd in het jaarplan 2014. Ook andere ketenpartners zijn in de gelegenheid gesteld deze sessie bij te wonen.



1.1.4 Jeugd

In 2014 heeft het OM samen met de betrokken actoren geïnvesteerd in het maken en implementeren van relevante projecten met betrekking tot het justitieel jeugdbeleid.

In het kader van de uitvoering van het Justitieel Jeugdbeleidsplan (september 2010) is er gewerkt aan een operationele jeugdreclassering met 10 jeugdreclasseringmedewerkers. Per 1 februari 2014 is een aanvang gemaakt met de begeleiding en toezicht van geschorste en veroordeelde jeugdige criminelen door de jeugdreclasseringmedewerkers van de Stichting Ambulante Justitiële Jeugdzorg (AJJC).

De jeugdofficier heeft in 2014 tevens het tweewekelijkse justitiële casusoverleg jeugdzaken (JCO), dat bij het AJJC werd ondergebracht, geleid. In augustus/september 2014 is samen met de AJJC een start gemaakt met de invulling van het veiligheidshuis concept. In het kader van het veiligheidshuissamenwerking is, aanvullend op het JCO, gestart met een risico-jongerenoverleg met participatie van de Voogdijraad, de leerplichtambtenaar, een coördinerende politiebeampte ('jeugdagente') van het KPC, de jeugdreclassering en het OM. Dit samenwerkingsconcept zal in 2015 verder ontwikkeld worden.

Het OM heeft in 2014 gestreefd naar een afdoeningsbeslissing binnen vijf maanden nadat de jeugdzaak werden ingeschreven bij het Parket. Ter uitwerking hiervan zijn in 2014 een aantal jeugdzittingen gepland. Deze aanpak heeft geresulteerd in het volgende.

Ongeveer 95% van het aantal jeugdzaken dat in 2014 is ingeschreven werd afgedaan.

De resterende jeugdzaken van 2014 zullen in het jaar 2015 worden afgedaan. Het streven om met betrekking tot jeugdzaken binnen vijf maanden na inschrijving een afdoeningbeslissing te nemen is daarmee nagenoeg volledig gehaald.

Als onderdeel van de activiteiten die in het Veiligheidshuis zijn ontwikkeld hebben er in de tweede helft van 2014 twee TOM-zittingen plaatsgevonden. Tevens heeft het OM een aanvang genomen om school drop-outs, die broertjes/zusjes zijn van de aangehouden jeugdige crimineel, in het Veiligheidshuis aan te melden als risicjongere. In de tweede helft van 2014 heeft de eerste aanmelding door het OM plaatsgevonden.

Per december 2014 is een aanvang gemaakt met het project “Tur Wowo Riba Bo” gericht op jeugdige veelpleger. Dit project wordt in hoofdstuk 1.2.6 van dit jaarverslag beschreven.

1.1.5 Mensenhandel en mensensmokkel

Het OM heeft in samenwerking met het KPC en andere opsporingsdiensten in 2014 één omvangrijk mensenhandelonderzoek naar de zitting gebracht. Dit onderzoek, met projectnaam “Victoria” was reeds gestart in 2012 (zie verder de casusbeschrijving hieronder).

Het OM heeft daarnaast in 2014 actief deelgenomen aan de Taskforce Mensenhandel, die in 2013 is opgericht en waar in multidisciplinair verband wordt samengewerkt in de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel in Curaçao.

In het TIP (Trafficking in Persons)-report van het US State Department van februari/maart 2014 is overigens evenals in 2013 in positieve zin gerapporteerd over de vervolging in Curaçao m.b.t. mensenhandel en mensensmokkel.

Mensenhandelzaak “Victoria”

Het Parket in eerste aanleg Curaçao heeft in samenwerking met het RST, KPC en andere opsporingsdiensten in 2013 en 2014 een omvangrijk mensenhandel onderzoek naar uitbuiting in de seksindustrie gedraaid. Het betreft het onderzoek “Victoria”, waarbij 9 sekswerkers uit het Dominicaanse Republiek en Colombia werden uitgebuit door de eigenaar van een lokale danstent/café.

Dit mensenhandel onderzoek is op 17 september 2014 voor het gerecht in eerste aanleg gebracht. Twee verdachten werden veroordeeld voor het (mede)plegen van mensenhandel.

De hoofdverdachte (eigenaar van de danstent) is veroordeeld tot 36 maanden gevangenisstraf, waarvan 12 maanden voorwaardelijk met een proeftijd van 3 jaren. De medeverdachte is veroordeeld tot 18 maanden gevangenisstraf, waarvan 6 maanden voorwaardelijk met een proeftijd van 3 jaren.

Uit de overwegingen van het gerecht blijkt dat de hoofdverdachte de vrouwen tijdens hun verblijf geen salaris heeft uitbetaald, terwijl hij hen wel verplichtingen oplegde, waaronder gedurende bepaalde uren aanwezig te zijn in zijn café. Bovendien werden de vrouwen opgezaald met een hoge beginschuld, die zij wekelijks moesten aflossen. Naast de aflossing van de beginschuld waren de vrouwen ook verplicht wekelijks de huur te betalen voor interne behuizing bij het café, bestaande uit voor Curaçaose begrippen zeer matige vertrekken, die onderling gedeeld moesten worden. Al bij al, een zogenaamd ‘wurgcontract’. De vrouwen werden met ook nog met andere vrijheidsbeperkende verplichtingen geconfronteerd, opgenomen in de zogenaamde huisregels en afgedwongen middels een boetesysteem.

Om geld te verdienen en de schulden te betalen werkten de vrouwen als animeerdame en prostituee. De hoofdverdachte heeft een gedeelte van de verdiensten uit de prostitutiewerkzaamheden middels zijn medeverdachte geïnd. De medeverdachte heeft een belangrijke meewerkende rol gespeeld als manager van het café, die behalve het geld innen tevens de huisregels handhaafde en het boetesysteem toepaste.

Tijdens dit onderzoek is veelvuldig en succesvol gewerkt met internationale rechtshulpverzoeken gericht aan de Colombiaanse en Dominicaanse justitiële autoriteiten. Restinformatie uit het onderzoek Victoria heeft tevens geleid tot opsporing, vervolging en veroordeling van mensenhandel ronselaars in Colombia en het Dominicaanse Republiek.

1.1.6 Terrorisme

De TIRP-taakgroep (Terrorisme Informatie en Repressie Platform) behoefde in 2014 niet bijeen te komen. In dit platform wordt onder voorzitterschap van het OM bij terroristische dreiging in multidisciplinaire samenstelling informatie uitgewisseld.

1.1.7 Fraude en afpakken

Harvesting

In 2014 zijn er negen personen aangehouden in verband met wat men in vakjargon ‘harvesting’ noemt. Onder ‘harvesting’ wordt onder meer verstaan: het opnemen van geld (via ATM-machines) of het kopen van goederen, waarbij gebruik wordt gemaakt van valse of vervalste bankpassen (met name credit cards).

De aanhoudingen betroffen drie Venezolanen, drie Roemenen en een hier wonende verdachte met de Dominicaanse nationaliteit die met valse credit cards geld hebben opgenomen bij verschillende ATM-machines van hier gevestigde banken. De twee overige aanhoudingen betroffen een Amerikaan en een Nederlander die met valse credit cards goederen, met name juwelen, electronica en merkkleding, hebben gekocht.

De straffen die werden opgelegd varieerden van tussen 18 maanden tot 36 maanden gevangenisstraf.

Geldkoeriers

In 2014 is het aantal aanhoudingen terzake overtreding van de Landsverordening Grensoverschrijdende Geldtransporten afgenomen ten opzichte van het jaar daarvoor. Krachtens eerder genoemde landsverordening zijn passagiers die het land binnenkomen, dan wel verlaten, verplicht geldbedragen of waardegoederen die ze bij zich dragen en die omgerekend naar Antilliaans courant (een waarde van) meer dan ANG. 20.000 te boven gaan, aan te geven bij de ambtenaren van de Douane.

Er werden in 2014 vijf personen (in 2013 waren het er zeven) op de luchthaven aangehouden nadat is geconstateerd dat ze meer dan (omgerekend) ANG. 20.000 het land hebben binnengebracht en die geldbedragen hebben nagelaten aan te geven bij de Douane. In vier gevallen betrof het personen die vanuit Nederland met grote hoeveelheden Euro's hier aankwamen. De meesten hadden het geld in hun koffer opgeborgen. De andere aangehouden persoon betrof een passagier die met een grote hoeveelheid Amerikaanse Dollars vanuit Sint Maarten, Curaçao was binnengekomen.

Slechts in één geval waren er aanwijzingen en naar de mening van het Openbaar Ministerie voldoende bewijs om deze persoon te vervolgen terzake het witwassen van geld. Uiteindelijk vond het Gerecht witwassen niet bewezen, maar wel de overtreding van de Landsverordening Grensoverschrijdende Geldtransporten.

De overige zaken zijn voorwaardelijk geseponeerd door het Openbaar Ministerie. Dit gebeurde onder de voorwaarde dat er afstand werd gedaan van een deel van het geld. Het geld waar afstand van werd gedaan, werd gestort in het criminaliteitsfonds. Het percentage dat wordt ingehouden varieert tussen de 30 en 45 procent, naar gelang de hoogte van het bedrag dat niet is aangemeld.

1.1.8 Afpakken

Het afpakken van crimineel vermogen is een probaat middel in de criminaliteitsbestrijding. Criminelen voelen zich vaak hard geraakt in hun portemonnaie, en het crimineel geld kan weer worden aangewend voor criminaliteitsbestrijdingsprojecten. In 2014 is het grondwerk gelegd voor een multidisciplinair “afpakteam” onder leiding van het OM.

1.1.9 Smokkel van verdovende middelen

Drugskoeriers Hato

Ten opzichte van 2012 en 2013 is er in 2014 sprake geweest van een daling van het aantal aanhoudingen op Hato in verband met overtreding van de Opiumlandsverordening. Aan de andere kant is er een toename geconstateerd van de hoeveelheden drugs die in beslag zijn genomen.

In 2014 heeft de Douane op Hato 125 personen aangehouden. Hiervan waren 95 uitreizende passagiers en 27 aankomende reizigers. De overige 3 betroffen medewerkers van de luchthaven. De Douane heeft tijdens controles 309194 gram cocaïne kunnen onderscheppen (2013: 155275 gram). Daarnaast is er op Hato in totaal 19935 gram marihuana (2013: 39100 gram) en 3010 gram hash (2013: 7020 gram) aangetroffen en in beslag genomen. In 2014 zijn ook 140 XTC-pillen onderschept op de luchthaven.

Noemenswaardig waren de aanhouding van twee vrouwen die gezamenlijk met iets meer dan 48 kilogram cocaïne op weg waren naar Sint Maarten en een man die naar de Dominicaanse Republiek probeerde af te reizen met in zijn bezit 25 kilogram cocaïne. Opmerkelijk is voorts dat er 7 personen in de leeftijdscategorie van 56 – 60 jaar zijn aangehouden die zich schuldig hebben gemaakt aan overtreding van de Opiumlandsverordening. Er is ook één 60+er aangehouden.

Postpakketten.

In 2014 zijn er 97 postpakketten in beslag genomen, nadat is geconstateerd dat ze verdovende middelen, te weten cocaïne bevatten. Het totaal gewicht bedroeg 144732 gram. Het overgrote deel van de postpakketten was bestemd voor Nederland.

1.1.10 Executie

Het OM is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken. Dit brengt met zich mee dat vrijheidsstraffen moeten worden “uitgezeten”, werkstraffen worden uitgevoerd, geldboetes worden geïnd, de te ontnemen bedragen ook daadwerkelijk worden geïncasseerd en de toegekende vorderingen van benadeelde partijen ook bij hen terecht komen. Om dit proces goed te laten verlopen is een optimale bezetting van de afdeling Ondersteuning en Executie erg van belang. Het gebrek aan personeel, de beperkte werkruimte en onvoldoende cellencapaciteit bij het SDKK belemmerden ook in 2014 de optimale ontwikkeling van executie

binnen het OM. Een van de voornaamste consequenties hiervan is dat straffen niet altijd binnen de gestelde termijn geëxecuteerd konden worden.

In de maanden november en december 2014 zijn er 68 vonnissen betekend aan veroordeelden met “lopende” vonnissen. Dit zijn vonnissen met veroordeling tot onvoorwaardelijke gevangenisstraf, waarbij de veroordeelde op vrije voeten is. De betekening is vooruitlopend op de oproeping om de gevangenisstraf te komen uitzitten.

Geïnde boetes

In het jaar 2014 zijn er minder boetes geïnd (ANG. 950.230, -) dan in het jaar 2013 (ANG. 1.466.220, -). De afname aan geïnde boetes heeft te maken met het feit dat in het jaar 2014 minder OPV's zijn uitgeschreven door het KPC en hierdoor minder overtredingen op zitting zijn geweest.

Vermeldenswaardig is dat het betalingsgedrag van de overtredders verbeterd is met betrekking tot het betalen van een transactie. Meer dan in voorafgaande jaren maakt de overtredder gebruik van de transactiemogelijkheid, die voordeliger is en een rechtsgang bespaart. De voorlichtingscampagne van 2013 “verkeersboete: transactie of veroordeling” lijkt haar vruchten te hebben afgeworpen.

Door tekort aan personeel bij de afdeling Ondersteuning en Executie zijn er minder kennisgevingen en aanmaningen verstuurd. Eind 2014 is door middel van het project “Alivio” aandacht besteed aan overtredders met meerdere openstaande boetes.

Project “Alivio”

Er zijn nog veel openstaande boetes die geïnd moeten worden. In de laatste twee maanden van 2014 zijn overzichten van openstaande boetes bezorgd bij veroordeelde overtredders met meer dan drie openstaande boetes. Dit is gedaan voor boetes over de periode van 2011 tot en met 2014. De overzichten zijn tezamen met informatiebrieven bezorgd, deels door onze deurwaarders en voor een groot deel door leden van het KPC. Het doel van dit project was om de boete opbrengsten te verhogen. Daarnaast heeft dit project geholpen om het systeem op te schonen en om een beeld te krijgen van de recidive in verkeersovertredingen.

Het effect van het project was meteen te zien, in de maand november is er ANG. 49.823, - geïnd en in december ANG. 95.881.39.

Tabel Aantal zaken op de verkeerszitting in 2014

	overtredingen 2013	overtredingen 2014
TOTAAL	16838	9349

Tabel Geprinte kennisgevingen in 2014 over de periode 2011 t/m 2014

Jaar	2011	2012	2013	2014
Aantal kennisgevingen	7576	8794	9236	5374

Tabel Geïnde boetes in ANG. per jaar

Jaar	2011	2012	2013	2014
Boete	527.363	905.665	1.466.220	950.230

Schadevergoedingsmaatregel

In 2014 zijn er 30 strafzaken behandeld met een schadevergoedingsmaatregel. Ook zijn er eerste aanmaningen en tweede aanmaningen verstuurd naar de veroordeelden. Het openstaande bedrag aan schadevergoeding is ANG. 244.302,- (voor de 30 gevallen).

Betaling van schadevergoeding door de veroordeelden verloopt tot dusver moeizaam. In het jaar 2015 zullen de eerste voorschotten betaald moeten worden aan het slachtoffer. Hiervoor zal het Ministerie van Justitie fondsen beschikbaar stellen.

Verbeurdverklaarde bedragen

Er zijn 19 vonnissen behandeld in verband met verbeurdverklaring in het jaar 2014. Het waren vonnissen tussen 2011 en 2014 en het ging om het bedrag van ANG. 35.000,-, \$ 6.629,- en €103.395,- in totaal voor deze 19 vonnissen. De vonnissen tezamen met een machtiging van de hoofdofficier werden naar het Hof van Justitie gestuurd om de verbeurd verklaarde bedragen over te maken op de rekening van het Criminaliteitsfonds.

1.1.11 Rechtshulp

In 2014 zijn bij het parket 200 verzoeken om rechtshulp binnengekomen. Aan het eind van het verslagjaar was één verzoek ingetrokken en waren 146 rechtshulpverzoeken uitgevoerd door de deurwaarder, de politie en/of de Rechter-Commissaris.

Van de 200 ontvangen verzoeken is verreweg het grootste gedeelte afkomstig uit Nederland ('interregionale' rechtshulp), namelijk een aantal van 122. De overige verzoeken komen (in volgorde van aantal) uit Bonaire, Sint-Maarten, België, Aruba en de Verenigde Staten.

Het aantal van 200 rechtshulpverzoeken in 2014 is hoger dan het aantal van 190 verzoeken in 2013. In vergelijking met de jaren voor 2011 is het aantal rechtshulpverzoeken nog steeds onveranderd hoog. De uitvoering van al deze rechtshulpverzoeken legt zijn beslag op de capaciteit van de lokale opsporingsdiensten, in het bijzonder op de capaciteit van het KPC.

Gestreefd wordt naar een afdoening van rechtshulpverzoeken binnen maximaal zes maanden na ontvangst, met een gemiddelde doorlooptijd – de tijd tussen binnenkomst van het verzoek tot het gereed zijn van de uitvoeringsstukken – van 90 dagen (drie maanden). In 2014 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 79 dagen. In 2013 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 77 dagen. Ondanks het grote aantal rechtshulpverzoeken is het OM er derhalve wederom in geslaagd om onder de gestreefde doorlooptijd te blijven al is de doorlooptijd wel toegenomen. Bovendien

dient te worden aangetekend dat dit een gemiddelde betreft. In verband met capaciteitstekorten bij de lokale opsporingsdiensten heeft de uitvoering van een aantal rechtshulpverzoeken – met name financiële rechtshulpverzoeken – onwenselijk lang geduurd. Dit was in 2013 ook het geval.

1.2 Overig

1.2.1 Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA)

Zoals het Jaarplan 2013 aangaf, was het OM in 2013 voornemens om een Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) te laten uitvoeren voor Curaçao. De laatste CBA dateert van zes jaar geleden (2008). In 2006 werd de ‘Baselinestudy Criminaliteit en Rechtshandhaving Curaçao en Bonaire’ opgesteld. In deze studie werd op een innovatieve wijze gebruik gemaakt van koppeling van bestanden, om zo trends bloot te leggen.

Volgens artikel 32 onder lid 2 van de Rijkswet Politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba dient onder de verantwoordelijkheid van de Procureur-Generaal, tweejaarlijks een beeld van de criminaliteit te worden opgesteld voor de landen die vallen onder de werking van de Rijkswet. Er is voor Curaçao gekozen om de methodiek van de Baselinestudy te continueren. Het onderzoek ten behoeve van de CBA is in augustus 2013 van start gegaan is.

Het doel van de criminaliteitsbeeldanalyse is het inzichtelijk maken van de huidige aard, omvang en ontwikkeling van de criminaliteit op Curaçao. Daarnaast verschaft de CBA inzicht in de maatschappelijke gevolgen van de verschillende beschreven criminaliteitsfenomenen. Nadat de CBA is uitgewerkt in een strategiedocument, dient ze ter onderbouwing van het beleid te worden geformuleerd. Dat zowel betrekking heeft op de repressieve als de preventieve aanpak.

De CBA richt zich op meerdere dreigingen, trends, delicten en hun achtergronden, waarbij de prioritering uit het concept Jaarplan van het OM wordt gevolgd zonder andere veiligheidsaspecten uit het oog te verliezen.

Het was de bedoeling dat het CBA in 2014 zou worden opgeleverd. Door de grote toevloed van gegevens en de ambitieuze doelstellingen is dat niet gehaald. Er zijn wel tussenstanden uitgegeven in de vorm van “factsheets” over Atrakos, verkeersongevallen en jeugdige delinquenten.

1.2.2 Mi Ta Brasa Seguridat (MTBS)

‘Mi ta brasa seguridat’ (ik omarm veiligheid) is een actieprogramma, verbonden aan de CBA. De inzichten van de CBA worden direct door middel van gerichte projecten gebruikt voor criminaliteitsbestrijding.

Voor ‘Mi ta brasa seguridat’ en haar acties geldt ook het uitgangspunt dat het OM de afstand tussen haar en de Curaçaose samenleving wil verminderen. Evenzeer wil ‘Mi ta brasa seguridat’ het uitgangspunt van het OM ondersteunen, dat zij actief de samenwerking wil zoeken met externe relatiegroepen en ketenpartners.

Voorbeelden van projecten zijn “Eye in the sky”; de inzet van onbemande vliegtuigjes, in het eerste kwartaal van 2014 alsmede de Tienda di Prevencion, een public-private partnership gericht op het leveren van beveiligingsmiddelen en -adviezen.

Het programma is gestart in het najaar van 2013 en liep over het gehele jaar 2014, onder coördinatie van Bureau Faber Organisatievernieuwing.

1.2.3 Fenomeenonderzoek partydrugs

Naar aanleiding van aanwijzingen met betrekking tot het toenemende gebruik van XTC en andere verdovende middelen onder stagiaires in Curaçao, is het OM gestart met een fenomeenonderzoek naar het gebruik van partydrugs in Curaçao. Hierbij zijn verschillende potentiële doelgroepen meegenomen. Het onderzoek betreft zowel kwalitatieve- als kwantitatieve onderzoeksmethoden, zoals stemsessies onder grotere groepen jongeren, diepte-interviews, groepsgesprekken, maar ook metingen op partylocaties. Het onderzoek is in december 2014 uitgebracht in het kader van het CBA onder de titel “XTC, GHB, cocaïne en ketamine; een fenomeenonderzoek naar jongeren en partydrugs op Curaçao”.

1.2.4 Masterclass

Uit de gesprekken die zijn gehouden met de gesprekspartners van de CBA, werd duidelijk dat er veel deskundigheid, enthousiasme en bevologenheid in elkaars buurt werkzaam is. Het OM wilde de bijzondere betrokkenheid bij het land Curaçao van deze mensen samenvoegen in een Masterclass om gezamenlijk en vanuit verschillende invalshoeken te kijken naar maatschappelijke vraagstukken en de mogelijke beïnvloeding van de deelnemers hierin, om zodoende de veiligheid op Curaçao te beïnvloeden. Daarbij staan vragen centraal als hoe het effect van veiligheidsmaatregelen kan worden versterkt en welke achtergrondfactoren op deze effecten doorwerken. De sturing daarop, de rol van beleid hierin en wat de samenleving hier uiteindelijk weer van merkt vormen thema's in de sessies. De Masterclass is van start gegaan in december 2013 en telde vijf bijeenkomsten. Door de deelnemers werd de masterclass als bijzonder leerzaam en innovatief gezien.

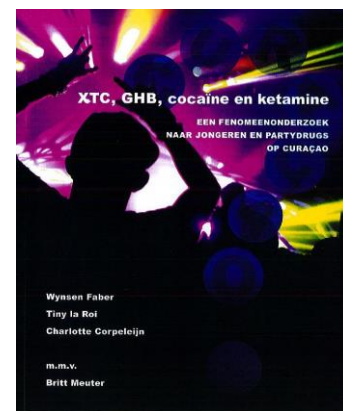
1.2.5 Actieprogramma “Ta Basta Awor!”



Vanaf einde juli 2014 heeft het parket als initiator en aanjager gefungeerd van het actieprogramma “Ta Basta Awor!” (TBA). Dit programma steunt op drie pijlers, namelijk suppressie, interventie en preventie.

Voor wat betreft suppressie zijn TBA

teams opgezet bestaande uit KPC, Douane, VKC, Kustwacht, Curaçaose Militie en andere defensie eenheden. Ook zijn specifieke defensiemiddelen ingezet, zoals explosievenhonden, de Raven drones waarmee in het OM project “eye in the sky” al ervaring was opgedaan, helikopters en analyse capaciteit.



faber
organisatievernieuwing

CRIMINALITEITSBEELDANALYSE CURAÇAO 2014

De TBA teams hebben de beschikking over vergaande bevoegdheden, met name de bevoegdheid om overal in Curaçao te allen tijde preventief fouilleringsacties te kunnen uitvoeren.

In het kader van interventie is door het parket de campagne “Entrega i desarma Korsou” (lever in en ontwapen Curaçao) opgezet. Vanaf einde juli tot einde augustus 2014 konden de burgers van Curaçao straffeloos hun illegale vuurwapen inleveren bij het parket. Daarenboven kregen zij een bedrag van ANG. 100,- per ingeleverd vuurwapen. De campagne werd ingebed in een uitgebreide mediastrategie met advertenties en posters. De campagne leverde in totaal 406 vuurwapens op.

Eveneens in het kader van interventie werd vanaf einde augustus 2014 een anonieme gratis meldlijn 0800-TABASTA opgezet, waarbij informatie kon worden gegeven over illegale vuurwapens. Hierbij werd ook een tarievenlijst gehanteerd waarbij meer geld werd uitgekeerd naarmate het vuurwapen van zwaarder kaliber was. Ook voor deze actie, onder de noemer ‘Basha bou i desarma Korsou’ (verklik en ontwapen Curaçao) werd een mediacampagne gevoerd door middel van stickers, posters, flyers, videoclips en een rap. Deze actie leverde weliswaar bruikbare informatie op, maar voldeed in retrospect niet aan de verwachtingen.

In het kader van preventie heeft het parket in een public-private partnership in 2014 het grondwerk gelegd voor een “Tienda di Prevension” (preventiewinkel), bezegeld in een intentieverklaring getekend tijdens de Ennia conferentie “Prevent Now!” van november 2014.

Bij actieprogramma Ta Basta Awor! is sterk ingezet op het bevorderen van de medewerking van de samenleving bij het bestrijden van de criminaliteit. Zo werd onder meer de hulp van “role models” en geestelijke en spirituele leiders ingeroepen en werden polsbandjes uitgedeeld waarmee de burger kon laten zien achter het programma te staan.

De acties in het kader van Ta Basta Awor! lijken te hebben gezorgd voor een trendbreuk in het aantal overvallen. Met name in juni en juli 2014 was het aantal atrakos bijna tweemaal zo groot als in dezelfde maanden in 2013 (cijfers KPC). Met inachtneming van deze trend is het aantal atrakos vanaf augustus veel lager uitgekomen.

Er lijkt in de tweede helft van 2014 een daling van het aandeel overvallen op de openbare weg te zijn en een daling van het aandeel overvallen met vuurwapens (voorlopige conclusies). Wel lijkt er een lichte stijging te zijn van het aandeel overvallen in woningen.

1.2.6 Tur Wowo Riba Bo

Het Project “Tur Wowo Riba Bo”/Top C is gericht op jeugdige veelplegers van high impact crimes, zoals atrakos. Het project is per 1 december 2014 van start gegaan met hulp en bijstand van de Gemeente Amsterdam. Deze kent al een aantal jaren een soortgelijke, succesvolle



aanpak, de Top 600.

De Top C aanpak beoogt het aantal geweldsdelicten, overvallen, straatroven en woninginbraken (high impact criminaliteit) gepleegd door jeugdigen aanzienlijk terug te dringen.

Daarnaast willen we voorkomen dat jeugdigen plegers worden van high-impact-crimes. De daders/potentials moeten voelen dat misdaad niet loont en grote consequenties heeft. Lik op stuk, een snelle afdoening van strafzaken is cruciaal.

Alleen focus op repressie is niet effectief, dus wordt daarnaast hulp en (na)zorg geboden. Bij deze groep spelen vaak meerdere (sociale, emotionele en psychische) problemen tegelijk, veelvuldig in combinatie met een verslaving. Ook speelt soms het hebben van verstandelijke beperkingen een rol. Armoede en school-drop-outs verdient ook de aandacht bij deze groep. Door straffen te combineren met een zorg/werktraject, kan de doelgroep ervaren dat ze met hulp hun problemen kunnen aanpakken en er een uitweg mogelijk is.

Het derde doel van de aanpak is het voorkomen van een nieuwe generatie jonge criminelen. Broertjes en zusjes van deze criminelen mogen het voorbeeld van hun oudere broer(s) niet volgen. Het gezin maakt onderdeel uit van het plan van aanpak voor het subject.

Dit project loopt uiteraard door in 2015. De resultaten zullen te zijner tijd worden beschreven in het jaarverslag over 2015.

1.2.7 Richtlijn “Sirbi i proteha”

In 2014 is door het parket, in consultatie met KPC en vakbonden een richtlijn opgesteld omtrent normen en richtlijnen voor de OM afhandeling van interne zaken van het KPC.

Hierin wordt ook de rol van het Bureau Interne zaken belicht en worden strafrechtelijke trajecten beschreven. Deze richtlijn zal nog worden aangepast voor wat betreft het werkveld van de Landsrecherche.

1.2.8 Hustisia Rapido

Hustisia rapido, of HURA is een op een op snelheid gerichte afdoening van relatief eenvoudige strafzaken met inachtneming van zowel de juridische als de maatschappelijke context, waarbij de belangen van het slachtoffer worden meegewogen en samenwerking gezocht wordt met de ketenpartners. Binnen dit concept wordt met name gebruik gemaakt van voorwaardelijke septs en transacties.

In het jaar 2014 zijn er 14 HURA-zittingen gehouden met in totaal 49 verdachten (43 mannen/ 6 vrouwen) . Het betrof allemaal verdachten die recent een gering misdrijf hebben begaan. Van de 49 verdachten waren er 39 verdachten verschenen (33 mannen/ 6 vrouwen).

1.2.9 Project Herstelrecht

In 2014 zijn door het parket in eerste aanleg de mogelijkheden beproefd voor herstelrechtbenadering naast een strafrechtelijke afdoening. Herstelrecht of restorative justice is een systeem waarbij dader en slachtoffer met elkaar in



gesprek gaan onder gecontroleerde omstandigheden. In een samenwerkingsverband met SEDA, de Stichting Slachtofferhulp en de Stichting Reclassering zijn hiertoe uitgangspunten opgesteld die tot een richtlijn worden opgebouwd. In december 2014 vond de eerste herstelrecht sessie plaats in het kader van een strafzaak.

1.2.10 Stijgende trend ingekomen stukken

De stijgende trend in bij het parket ingekomen stukken als aangiftes, verzoeken om informatie van burgers en instellingen alsmede interdepartementale verzoeken van beleidsmatige aard heeft zich in 2014 doorgezet. Vanaf 2012 tot 2014 is het aantal ingekomen stukken meer dan verdubbeld. De burger weet kennelijk steeds meer zijn weg te vinden naar het parket voor rechtstreekse aangiftes en (hulp)vragen. Dit blijkt ook uit de weekdienstpiket van de parketsecretarissen, de “eerste lijn” in de afhandeling of doorverwijzing van (mondelinge) verzoeken. De afhandeling van deze stukken legde in 2014 in toenemende mate beslag op de beschikbare capaciteit en leidde bij de meer complexe verzoeken tot vertraging bij de afhandeling.

2 Bedrijfsvoering

2.1 Organisatie

Als basis voor de prioritering bij de bedrijfsvoering diende het jaarplan 2014 Parket in eerste aanleg Curaçao.

In 2011 is het zelfstandig budgetbeheer voor het Parket tot stand gekomen. Vanaf de tweede helft van 2014 bestaat de mogelijkheid tot het digitaal bevragen van een overzicht van de uitputting van de begroting.

Het ziekteverzuim was in 2014 volgens het registratiesysteem ver onder de gestelde norm van 4,5%, namelijk 2,8%. In 2013 was dat 3,6%. Vermoedelijk wordt het registratiesysteem niet altijd consequent bijgehouden en is het werkelijk verzuimpercentage hoger.

Met betrekking tot de planning en evaluatiecyclus is in 2014 een evaluatiegesprek gehouden met de meeste medewerkers van het Parket.

De beleidscyclus, die in 2009 werd beschreven in het Uitvoeringsplan Inrichting OM en nader werd uitgewerkt in het document “Beschrijving Beleidscyclus OM” in 2010, is in 2014 volledig uitgevoerd. In april 2014 werd het jaarverslag 2013 uitgebracht, waarmee het Parket verantwoording aflegde over de door haar behaalde resultaten. In juni 2014 werd het Jaarplan Parket Officier van Justitie 2015 opgeleverd, met daarin opgenomen de doelstellingen, uitgangspunten, prioriteiten en prestatie-indicatoren voor het Parket over genoemde periode. Tevens werd in 2014 een halfjaarrapportages uitgebracht aan de PG, die de inzet vormde voor evaluatiegesprekken tussen PG en HOvJ.

2.2 Personeel

In het dienstjaar 2014 hebben de nodige personeelsmutaties plaatsgevonden. In oktober 2014 nam de beleidsmedewerker van de afdeling beleid en strategie van het parket afscheid. Eveneens in het najaar van 2014 werd een managementassistente (halve fte) aangetrokken ter ondersteuning van de Hoofdofficier van Justitie. Voorts werd medio 2014 een ervaren parketjuriste aangenomen voor ondersteuning in grote strafrechtelijke onderzoeken alsmede voor Landsrecherche zaken. In november en december van 2014 heeft het selectieproces plaatsgehad voor een plaatsvervangend hoofd van het parket Curaçao. Deze functie is per 1 februari 2015 opgevuld.

2.2.1 Opleidingsplan

Voor het opleidingsplan 2014 werd aangesloten bij de uitgangspunten van de kwaliteitsontwikkeling, zoals vastgelegd in het Uitvoeringsplan Inrichting OM. Een deel van de opleidingen heeft uit praktische en financiële overwegingen gecombineerd met het parket van de PG plaatsgevonden.

Een aantal cursussen zijn parketbreed aangeboden. Zo is er in december 2014 een training slachtofferbejegening aangeboden aan alle werknemers van het parket alsmede ketenpartners. Voor alle juristen is de jaarlijkse ‘Actualiteitencursus Strafrecht en Strafprocesrecht’ van SSR

wederom aangeboden. Daarnaast werden officieren en parketjuristen in de gelegenheid gesteld de cursus CIE en de cursus bijzondere getuigen te volgen.

Voorts is aan officieren van justitie op basis van hun taakaccenten de gelegenheid geboden om een aantal symposia en conferenties in binnen- en buitenland te volgen.

Ten behoeve van Europees-Nederlandse medewerkers van het parket is een cursus Papiamentu aangeboden.

De beleidsmedewerker van het parket heeft in het eerste kwartaal van 2014 kunnen deelnemen aan de vijfdelige Masterclass CBA (sturing en effectiviteit).

Vanuit het streven van het Parket Curaçao om jonge mensen van ons eiland de kans te geven om ervaring op te doen in een dynamische organisatie als het OM heeft het Parket ook in 2014 weer stageplaatsen beschikbaar gesteld bij de Parketadministratie, waarbij de stagiaires onder begeleiding van ervaren medewerkers vertrouwd werden gemaakt met de werkzaamheden van deze organisatie.

2.3 Informatieregistratie

Het OM maakt sinds 2007 voor de ondersteuning van de primaire processen gebruik van een geautomatiseerd bedrijfsvoeringssysteem. Het systeem bestaat uit het boete-inningsstelsel Paga Bo But (PBB) en het bedrijfsprocessensysteem PRIEM¹. Met de komst van de afdelingen Ondersteuning en executie en Strategie en beleid, is in 2011 een start gemaakt met de aanpak ter verbetering van zowel PBB als PRIEM, om de betrouwbaarheid en de efficiëntie van het systeem te verhogen.

2.3.1 Paga Bo But

In 2014 heeft het parket de verschillende mogelijkheden van het PBB systeem verder beproefd. Het doel was om het systeem efficiënter te maken. De rapportagemodule werd uitgebreid en er werden meer mogelijkheden voor management informatie gecreëerd.

Het schoonhouden van het PBB bestand is nog altijd een uitdaging. De invoer van informatie gebeurt decentraal op de verschillende politiestations op het eiland. Het proces van invoer van informatie van het oproepingsproces-verbaal (OPV) en het brengen van de stukken naar het OM liep onregelmatig. Zaken werden dan niet behandeld op zitting maar zaten wel in het (digitaal) systeem, omdat ze wel waren ingevoerd, maar de OPV's zelf niet of te laat bij het parket waren afgeleverd. Deze overtredingen moesten worden afgedaan met een sepot. Dit bleek de grootste oorzaak voor bestandsvervuiling in het jaar 2014.

2.3.2 PRIEM

Dit verslagjaar stond wederom in het teken van het opschonen van PRIEM. Registratieachterstanden zijn verder bijgewerkt. Daarnaast zijn er ook verschillende wegwerkacties (zie paragraaf hieronder) gehouden, waarin kleine en oudere zaken alsnog

¹ Parket Registratie, Informatie en Managementsysteem

beoordeeld zijn. Dit om te zorgen dat het aantal openstaande zaken in PRIEM wordt teruggedrongen, waardoor de doorlooptijd van zaken verbetert en de betrouwbaarheid van de data verder toeneemt. In overleg met de PRIEM-gebruikers is er een 2014 verder een aanzet gedaan om te komen tot een meer gebruikersvriendelijk PRIEM systeem met ook een executiemodule, het zogeheten PRIEM 2.0. Door het wegvallen van de trekker van dit project in Curaçao is er bij de verdere ontwikkeling in 2014 een achterstand ontstaan.

2.3.3 Wegwerkacties

In 2014 zijn er zeven wegwerkdagen gehouden, waarbij officieren van justitie en parketsecretarissen gezamenlijk de statische voorraad zaken beoordeelden. Door het continueren van deze wegwerkdagen waarmee in september 2012 werd begonnen, gecombineerd op het sterker sturen op zakenbeheer en doorlooptijden van strafzaken, is de voorraad oudere strafzaken nagenoeg geëlimineerd. De verwachting is derhalve dat de wegwerkdagen tot het verleden gaan behoren.

2.3.4 Huisvesting

Het streven van het Parket in eerste aanleg Curaçao was om in 2014 additionele werkruimte te zoeken en te betrekken ten behoeve van de afdeling executie en ondersteuning. Door onder meer budgettaire afwegingen is dit project tijdelijk aangehouden.

2.3.5 Beveiliging

In 2014 is op basis van het in april 2014 uitgebrachte Rapport Veiligheid OM een versneld programma uitgevoerd met betrekking tot beveiliging van de werkomgeving van de medewerkers van het parket. In een aantal gevallen zijn ook veiligheidsaanpassingen gedaan in de leefomgeving van medewerkers.

2.3.6 Zittingsconvenant

In oktober 2014 is een zittingsconvenant tussen het gerecht in eerste aanleg en het parket in eerste aanleg Curaçao tot stand gekomen. Hierin zijn afspraken afgelegd omtrent het zittingsrooster, appointering en de gang van zaken op de zitting. Dit convenant wordt iedere zes maanden geëvalueerd.

3 Waardering door de omgeving

Het OM streeft ernaar om zichzelf als organisatie een spiegel voor te houden, door het uitvoeren van tevredenheid- en/of waarderingonderzoeken. Het is gewenst dat de organisatie goed op de hoogte is van wat externen over de producten, dienstverlening en samenwerking van het OM denken. Wat verwachten zij van het OM en hoe ervaren en waarderen zij het OM? Dit instrument dient ter ondersteuning bij de ontwikkeling van een beter functioneren van de organisatie ten opzichte van klanten van het OM, maar ook ten opzichte van medewerkers van het OM zelf.

3.1 Medewerkerstevredenheidsonderzoek

In februari 2015 is onder de werknemers van het Parket in eerste aanleg van Curaçao een enquête gehouden. De vragen betroffen onderwerpen aangaande de mate van tevredenheid over de aanpak van het managementteam in het kader van de bedrijfsvoering, de voorzieningen, communicatie en de onderlinge verhoudingen tussen medewerkers over het jaar 2014.

De respons op de anonieme enquête betrof 75% (n=24). De uitkomsten luiden als volgt.

Het Parket is een organisatie van mensen die altijd (81%) dan wel meestal (19%) met plezier naar hun werk gaan en zich thuis voelen in hun organisatie (ruim 90%). De leidinggevenden hebben een gewillig oor voor de noden van hun medewerkers. Ruim 90% van de respondenten geeft aan dat ze met een probleem altijd bij hun leidinggevende kunnen binnenlopen.

De parketleiding weet haar waardering voor de inspanningen van medewerkers goed over te brengen. 65% van de respondenten voelt zich gewaardeerd voor speciale inzet, en de resterende 35% enigszins. Ten opzichte van eerdere enquêtes is hier een licht stijgende lijn te zien.

Ruim 40% van de respondenten heeft recent een cursus of workshop gevolgd. Dit is minder dan in voorafgaande jaren. Zo had in 2012 maar liefst 70% van de respondenten recent een cursus of training gevolgd. 14% van de respondenten is van oordeel dat er qua opleidingen nog te weinig wordt geïnvesteerd in medewerkers van de organisatie. Ruim de helft vindt echter dat er wel enigszins werd geïnvesteerd in de medewerkers in 2014.

Ruim 60% vindt dat zij (enigszins) betrokken worden bij besluitvorming in de organisatie. Hier is een dalende lijn te zien ten opzichte van eerdere jaren. Zo vond in 2011 nog 88% van de respondenten dat zij (enigszins) bij besluitvorming was betrokken.

De interne communicatie tussen medewerkers onderling wordt door ruim 90% van de respondenten als adequaat tot goed gezien. Hier is een stijgende lijn zichtbaar ten opzichte van eerdere jaren.

Sociale evenementen, bedoeld om de onderlinge band te versterken, worden geregeld georganiseerd, vindt ruim 80% van de respondenten.

Maar liefst 67% van de respondenten kan zich geheel of enigszins herkennen in de stelling dat het parket in eerste aanleg van Curaçao in 2014 een gunstiger imago in de samenleving heeft gekregen. De overige respondenten waren neutraal ten opzichte van deze stelling.

Het rapportcijfer dat de medewerkers aan de organisatie geven is met een 7 “ruim voldoende”.

3.2 Klantwaarderingonderzoek

Het OM heeft in 2014 nog geen specifiek Klantwaarderingonderzoek uitgevoerd. Wel heeft het OM op andere manieren getracht informatie te vergaren over hoe burgers tegen het OM aankijken alsmede hoe burgers bepaalde criminaliteitsvraagstukken zien en de rol die het OM hierin vervult.

In 2013 heeft een studente communicatie van de Hogeschool Utrecht een communicatieplan uitgevoerd (zie paragraaf 2.3.4), waarin de transparantie door middel van communicatie onder de loep genomen is. Burgers kregen hierbij de mogelijkheid om hun waardering uit te spreken aan de hand van een enquête. Ook is het OM tegenwoordig actief op verschillende sociale media. Met name Facebook biedt de mogelijkheid om reacties te plaatsen op stukken die door het OM worden gepubliceerd. Deze reacties worden doorgaans ook bekeken en besproken. In de rubriek “Stelling van de week” plaatste het OM in 2014 regelmatig een prikkelende stelling over criminaliteitsbestrijding en rechtshandhaving. Het parket heeft op deze manier feedback gekregen die van belang kan zijn voor bedrijfsvoering en beleid. Ook uit een extern onderzoek naar het imago van het OM uit 2014 zijn voor het parket interessante gezichtspunten naar voren gekomen.



OM-medewerkers geven het JJC een verfbeurt in het kader van het vrijwilligersproject CURADOET

4 Prestaties

4.1 Cijfers primair proces

Tabel Aantal ingeschreven verdachten

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Verdachten	1.753	1.767	1.729	1.417	1067

Tabel Aantal in verzekering gestelde verdachten

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Verdachten	1.102	1.160	1.197	1.045	847

Tabel Aantal ingeschreven zaken naar delictsoort

Delictsoort	2010	2011	2012	2013		2014	
	%	%	%	%	aantal	%	aantal
Vermogen	26,2	23,6	37,4	31,2	442	32,6	322
Geweld/leven	14	21	22,9	24,7	350	24,2	239
Zeden	2,7	3	1,8	1	13	0,7	7
Verdovende middelen	24,2	25,7	18,5	23,7	336	23,6	233
Vuurwapen	4,6	3,4	2,7	2,1	30	3,3	33
Overig	28,3	23,3	16,6	8,9	126	9,7	96
Zaken o.g.v. de WVV-C 2000				2,7	38	0,9	9
Zaken o.g.v. wetgeving zoals de Binnenvaartverordening				3,6	51	4,6	45
Gevaarlijke honden				2,2	31	0,2	2
Totaal (%)	100	100	100	100	-	100	-
Totaal (aantal)	2.205	2.137	2.361		1.417		986

Tabel Aantal verdachten naar leeftijdscategorie

Leeftijd	2011	2012	2013		2014	
	%	%	aantal	%	aantal	%
12-15	1,2	1,3	11	1	6	0,6
16-17	4,2	3,7	52	3,9	40	4,2
18-20	10,9	12,6	147	11	119	12,7
21-24	14,7	15,0	195	14,6	161	17,2
25-34	29,5	27,3	393	29,4	250	27,4
35-44	21,4	20,3	261	19,5	187	20,0
45-64	16,5	18,4	261	19,5	163	17,4
65 en ouder	1,6	1,4	15	1,1	15	1,6
Totaal (%)	100,0	100,0	1335	100,0	931	100,0

Tabel Aantal geseponeerde zaken naar sepottype per jaar

	2010	2011	2012	2013		2014	
	aantal	aantal	aantal	aantal	%	aantal	%
Technisch sepot	182	158	453	682	63	295	56
Beleidssepot	102	53	441	406	37	233	44
Totaal	284	211	894	1088	100	528	100

Tabel Aantal aangebrachte misdrijven bij het GEA, exclusief verkeersmisdrijven

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
misdrijven	958	792	976	699	488*

*volgens administratie Hof van Justitie

Tabel Aantal bij het OM ingeschreven verkeersmisdrijven

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Misdrijven	185	116	50	36	11

Tabel Aantal aangebrachte verkeersmisdrijven bij het GEA

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Misdrijven	78	74	88	69	12

4.2 Toelichting

Het aantal ingeschreven verdachten is verder afgenomen ten opzichte van 2013, en laat een dalende lijn zien vanaf 2011. Het aantal in verzekeringstellingen is weliswaar ook afgenomen, maar relatief ten opzichte van vorige jaren neemt het aandeel in verzekeringstellingen juist toe. In 2014 werd 82% van alle ingeschreven verdachten in verzekering gesteld, versus in 2013 een aandeel van 73%. Daarmee is een stijgende trend waarneembaar, aangezien dit in 2006 nog maar 60% was. Dit kan verband houden met de relatieve ernst van de delicten. Het aantal op de zitting aangebrachte zaken was in 2014 fors minder dan in de voorafgaande jaren. De verklaring hiervoor ligt voornamelijk in de verminderde instroom.

De tabel van het aantal ingeschreven zaken naar delictsoort vertoont geen afwijkend beeld ten opzichte van 2013. Als gekeken wordt naar de leeftijdsopbouw van de ingeschreven verdachten, dan wijkt deze evenmin nauwelijks af ten opzichte van voorgaande jaren.

Wanneer gekeken wordt naar de afdoeningen van het OM, dan is het aantal septs met de helft gedaald ten opzichte van 2013. Dit houdt verband met het feit dat de administratieve achterstanden en oude zaken inmiddels zijn weggewerkt.

Het aantal ingeschreven verkeersmisdrijven is wederom afgenomen. De dalende trend heeft zich sinds 2010 ingezet. Dit heeft te maken met de aanvoer van verkeerszaken door de politie. Daardoor heeft het OM in 2014 ook minder verkeersmisdrijven naar zitting kunnen brengen. Ook het aantal verkeersovertredingen dat is aangebracht bij het GEA is aanzienlijk afgenomen in vergelijking met voorgaande jaren.

5 Begroting / Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket in Nederlands Antilliaanse guldens per 31 december 2014.

De cijfers betreffen het jaar 2014. Geen accountantscontrole is toegepast op de cijfers.

Openbaar Ministerie Curacao

	Begroting B2014	Werkelijk 2014	Afwijking 2014
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.429.100	6.157.869	1.271.230
Personeelskosten	6.015.000	4.964.613	1.050.387
Salarissen en uitkeringen	4.575.200	3.929.301	645.899
Pensioen en sociale lasten	944.200	703.706	240.494
Inhuur personeel	269.600	238.070	31.530
Overige personeelskosten	226.000	93.536	132.464
Huisvestingskosten	550.200	553.262	3.062-
Transportkosten	100.900	98.212	2.688
Algemene kosten	763.000	541.783	221.217

Openbaar Ministerie Curacao

	Begroting B2014	Werkelijk 2014	Afwijking 2014
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	7.429.100	6.157.869	1.271.230
Totaal Parket	7.429.100	6.157.869	1.271.230
Personeelskosten	6.015.000	4.964.613	1.050.387
Salarissen en uitkeringen	4.575.200	3.929.301	645.899
Salarissen en lonen	4.152.600	3.625.240	527.360
Kindertoelage	18.000	14.695	3.305
Vakantie-uitkering/toelage	249.400	224.385	25.015
Overige uitkering en toelage	38.200	109.580	71.380-
Medische-/keuringskosten	117.000	44.599-	161.599
Pensioen en sociale lasten	944.200	703.706	240.494
Toeslag AOV/ AWW	268.700	233.218	35.482
Toeslag AVBZ	22.200	18.311	3.889
Pensioen premie	623.200	452.178	171.022
Bijdrage ZOG	30.100	-	30.100
Inhuur personeel	269.600	238.070	31.530
Schoonmaak pers v. derden	44.900	60.534	15.634-
Stagiaires en uitzendkrachten	17.100	124.116	107.016-
Vertaal / tolk kosten	53.800	12.066	41.734
Kosten uit- / terugzending	153.800	-	153.800
Personeel van derden	-	41.353	41.353-
Overige personeelskosten	226.000	93.536	132.464
Cursus en opleidingen	121.800	29.127	92.673
Dienstkleding	23.000	19.834	3.166
Kosten maaltijd	-	53	53-
Overige personeelskosten	81.200	44.522	36.678
Huisvestingskosten	550.200	553.262	3.062-
Electra	130.300	131.125	825-
Water	4.900	3.202	1.698
Huisvestingskosten	330.600	371.994	41.394-
Onderhoud Gebouw	17.800	23.139	5.339-
Verzekeringskosten gebouw	25.800	-	25.800
Onderhoud Airco's	25.800	8.882	16.918
Huishoudelijk artikelen	5.800	12.924	7.124-
Overige huisvestingskosten	9.200	1.996	7.204

Openbaar Ministerie Curacao

	Begroting B2014	Werkelijk 2014	Afwijking 2014
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	100.900	98.212	2.688
Brandstofkosten	24.100	20.303	3.797
Onderhoud transport	-	1.460	1.460-
Verzekeringskosten transport	-	-	-
Lease transportkosten	76.800	76.078	722
Overige transportkosten	-	371	371-
Algemene kosten	763.000	541.783	221.217
Reis en verblijfskosten	156.200	118.052	38.148
Vergader- en presentatie kosten	-	-	-
Kantoorbehoeften	33.700	41.471	7.771-
Papier, druk en bindwerk	18.100	24.046	5.946-
Huur/lease Kantoor apparatuur	51.000	50.727	273
Aankoop software/licentie en disc	40.500	-	40.500
Telefoon en faxkosten	96.400	143.443	47.043-
Porto en vrachtkosten	86.300	12.852	73.449
Abonnementen/lektuur/internet	53.700	41.662	12.038
Onderhoud duurzame roer. goed	1.900	-	1.900
Onderhoud hard-software infrastr.	68.400	5.060	63.340
Representatie/voorlicht	5.400	9.082	3.682-
Aankoop kleine inventaris	8.100	13.107	5.007-
Specifieke kosten orde/rust	-	24.079	24.079-
Uitbestededwerk	7.700	-	7.700
Bankkosten	-	1.400	1.400-
Accountantkosten	-	-	-
Consultancy	101.800	29.680	72.120
Kwaliteitstoetsing (ISO)	-	-	-
Overige algemene kosten	33.800	27.122	6.678

Gebruikte afkortingen

AJJC	Ambulante Justitiële Jeugdzorg
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BFO	Bureau Financiële Criminaliteit
BMS	Border Management System
BOB	Bijzondere Opsporingsbevoegdheden
BSV	Bureau Sociale Vormingsplicht
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CID	Criminele Inlichtingendienst
CRwOM	Consensus Rijkswet Openbare Ministeries
CTB	Curaçao Tourism Board
DOW	Dienst Openbare Werken
FMA	Fundashon pa Maneho di Adikshon
GEA	Gerecht in Eerste Aanleg
GOG	Gouvernements Opvoedingsgesticht
HOvJ	Hoofdofficier van Justitie
HURA	Hustisia Rapido
JCO	Justitieel Casusoverleg
JJIC	Justitiële JeugdInrichting Curaçao
KPC	Korps Politie Curaçao
MoU	Memorandum of Understanding
MTBS	Mi Ta Brasa Seguridat
MTO	Medewerkerstevrededenheidsonderzoek
OM	Openbaar Ministerie
OPV	Oproepingsproces-verbaal
OvJ	Officier van Justitie
P&C	Planning & Control
PBB	Paga Bo But
PIJ	Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen
PG	Procureur-generaal
PPG	Parket Procureur-generaal
PRIEM	Parket Registratie, Informatie en Managementsysteem
RC	Rechter-commissaris
RG	Relationeel Geweld
RHV	Rechtshulpverzoek
SDKK	Sentro di Detenshon i Korekshon Korsou
SKS	Servisio di Kontrol I di Seguridat
SSR	Stichting Studiecentrum voor de Rechtspleging
TIO	Team Inlichting & Opsporing
TIP	Trafficking in Persons
TIRP	Terrorism Information and Repression Platform
TGO	Team Grootchalige Opsporing
TOD	Technische Opsporingsdienst

TUL	Tenuitvoerlegging
VKC	Vrijwilligers Korps Curaçao
VKL	Vaste Kern Leidinggevend
VN	Verenigde Naties
VVC	Veel Voorkomende Criminaliteit
WO	Wetenschappelijk Onderwijs
WvSr	Wetboek van Strafrecht
WVV-C	Wegenverkeersverordening Curaçao

Contactgegevens

Adres

Tempel Emanu-El
Hendrikplein z/n
Willemstad, Curaçao

E-mailadres

parket.Curaçao@OMCarib.org

Telefoonnummer

(+5999) 434 2100

Faxnummer

(+5999) 461 1888 / (+5999) 461 3328